



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

19.05.2017 № АЛ-22/7148

На № _____ от _____

Минэкономразвития России
Минобороны России
МВД России
МЧС России
Минфин России
ФАС России
ФСБ России

Министерство транспорта Российской Федерации направляет на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 46 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 2590-р), пунктом 2 поручения Президента Российской Федерации от 07.06.2016 № Пр-1100.

Просим согласовать (завизировать) законопроект до 01.06.2017.

Приложение: на 12 л.



А.В. Лушников

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Статья 1

В пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 27 февраля 2003 года № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 9, ст. 805; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 26, ст. 3019; 2011, № 19, ст. 2716, № 48, ст. 6724) дополнить очередным абзацем в следующей редакции:

«Единый хозяйствующий субъект без согласия Правительства Российской Федерации не вправе передавать в залог, а также продавать и иным влекущим за собой переход права собственности образом распоряжаться объектами недвижимого имущества, относящимися к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, указанными в пунктах 1 и 2 настоящего Федерального закона, приобретенными единым хозяйствующим субъектом после вступления в силу положений пункта 6 статьи 8 настоящего федерального закона, за исключением объектов, приобретаемых с участием средств федерального бюджета и иных форм государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также объектов, имеющих оборонное и мобилизационное значение, и (или) предназначенных для выполнения аварийно-восстановительных работ.

Статья 2

Дополнить статью 10 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; № 28, ст. 2891; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 27, ст. 3213, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4596; 2012, № 25, ст. 3268; 2014, № 6, ст. 566, № 23, ст. 2930, № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 56, № 14, ст. 2021; 2016, № 27, ст. 4160) частями шестой, седьмой и восьмой следующего содержания:

«Перевозки грузов грузоотправителей и/или грузополучателей, заключивших с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры, договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании в строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры осуществляются по маршрутам и в объемах, согласованных в договоре об организации перевозок.

В случае непредъявления грузов к перевозке или предъявления в меньшем объеме, чем это предусмотрено заключенным договором об организации перевозок, грузоотправитель уплачивает перевозчику, являющемуся владельцем инфраструктуры, штраф в размере равной общей сумме неполученной провозной платы за перевозку непредъявленных грузов.

Перевозки грузов грузоотправителей и/или грузополучателей, заключивших с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры, договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании грузоотправителями и/или грузополучателями в строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, и/или о внесении предоплаты за осуществление перевозок на период более трех лет, осуществляются в приоритетном порядке».

Порядок и условия взаимодействия грузоотправителей и/или грузополучателей с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры,

заключивших договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании в строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, в том числе порядок осуществления таких перевозок в условиях ограничения пропускной способности инфраструктуры, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 3

Дополнить статью 10 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169, № 28, ст. 2884; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3597, № 30 (ч. 2), ст. 3616, № 52 (ч.1), ст. 6249; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 19, ст. 2716, № 30 (ч. 1), ст. 4590; № 30 (ч. 1), ст. 4596, № 45, ст. 6333; 2012, № 25, ст. 3268, № 31, ст. 4320; 2013, № 27, ст. 3477) пунктом 3 следующего содержания:

«В целях исполнения пунктов 1 и 2 настоящей статьи владельцы инфраструктуры, перевозчики вправе заключать с пользователями услугами железнодорожного транспорта долгосрочные соглашения, содержащие следующие существенные условия:

обязанность владельца инфраструктуры, перевозчика по развитию инфраструктуры или ее отдельных объектов, позволяющая обеспечить выполнение заявленных пользователями услугами железнодорожного транспорта объемов перевозок грузов в течение срока действия данного соглашения и выполнения таких перевозок;

обязанность пользователя услугами железнодорожного транспорта по предъявлению определенных данным соглашением объемов перевозок грузов;

ответственность пользователей услугами железнодорожного транспорта за непредъявление грузов в объемах, определенных данным соглашением;

предполагаемый объем перевозок грузов и срок действия соглашения.

Выполнение долгосрочных соглашений владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта, перевозчиками с пользователями услуг железнодорожного транспорта не может служить основанием для приостановления или ограничения воинских и специальных перевозок, осуществляемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона

«О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

№	Наименование нормативного правового акта Правительства Российской Федерации	Основание необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
1	2	3	4	5	6

1.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и условий взаимодействия грузоотправителей и/или грузополучателей с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, заключивших договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании в строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в том числе порядок осуществления таких перевозок в условиях ограничения пропускной способности инфраструктуры».</p>	<p>статья 2 законопроекта</p>	<p>3 месяца</p>	<p>Установление порядка и условий взаимодействия грузоотправителей и/или грузополучателей с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, заключивших договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании в строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в том числе порядок осуществления таких перевозок в условиях ограничения пропускной способности инфраструктуры</p>	<p>Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России</p>
2	<p>Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 57 «Об ограниченных в обороте объектах имущества открытого акционерного</p>	<p>Статья 1 законопроекта</p>	<p>3 месяца</p>	<p>Установление порядка распоряжения объектами недвижимого имущества, относящимися к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, указанными в пунктах 1 и 2 статьи 8 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», приобретенными единым хозяйствующим</p>	<p>Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России</p>

	общества железные дороги»	Российские		субъектом после вступления в силу положений законопроекта	
--	------------------------------	------------	--	--	--

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 46 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 2590-р, пунктом 2 поручения Президента Российской Федерации от 07.06.2016 № Пр-1100.

Основной целью законопроекта является создание механизма привлечения средств частных инвесторов на финансирование проектов по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

На сегодняшний день инфраструктура находится в собственности ОАО «РЖД» и при этом является ограниченной в обороте, что не позволяет привлекать средства частных инвесторов в финансирование проектов по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на приемлемых для бизнеса условиях.

Для решения изложенных проблем, необходимо внесение изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», в части снятия ограничений на оборот недвижимого имущества ОАО «РЖД», приобретенного с даты вступления в силу законопроекта, а также в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предусматривающих положения о взаимодействии владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (перевозчиков) с пользователями услуг железнодорожного транспорта на основе долгосрочных соглашений.

По мнению Минтранса России, указанные соглашения должны содержать условия, предусматривающие обязанности сторон по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, выполнение и предъявление заявленных объемов перевозок грузов. Кроме того, соглашениями должна быть предусмотрена ответственность сторон за невыполнение обязательств, в том числе ответственность пользователя услугами железнодорожного транспорта за не предъявление грузов в объемах, определенных данным соглашением в размере, который может быть равен общей сумме неполученной перевозчиком за перевозку непредъявленных к перевозке грузов.

Следует отметить, что заключение таких соглашений не является обязательным для пользователей услугами железнодорожного транспорта, а является добровольным, и направлено на привлечение средств частных инвесторов в проекты по приобретению, проектированию, строительству, реконструкции и

содержанию объектов железнодорожного транспорта на приемлемых для бизнеса условиях.

Снятие указанных ограничений не приведет к нарушению безопасного и централизованного процесса управления железнодорожным транспортом - в целях недопущения рисков потери контроля по объектам, имеющим оборонное и мобилизационное значение, и/или предназначенных для выполнения аварийно-спасательных работ, в законопроект включено положение о том, что снятие ограничений на оборот имущества не распространяется на такие объекты.

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», согласно которым перевозки грузов грузоотправителей и/или грузополучателей, заключивших с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры, договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании в строительство, модернизацию, реконструкцию объектов инфраструктуры осуществляются по маршрутам и в объемах, согласованных в договоре об организации перевозок.

Также законопроектом предусмотрено, что перевозки грузов грузоотправителей и/или грузополучателей, заключивших с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры, договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании грузоотправителями и/или грузополучателями в строительство, модернизацию, реконструкцию объектов инфраструктуры, и/или о внесении предоплаты за осуществление перевозок на период более _____ лет, осуществляются в приоритетном порядке.

Порядок и условия взаимодействия грузоотправителей и/или грузополучателей с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры, заключивших договоры об организации перевозок, содержащие условия об инвестировании в строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, в том числе порядок осуществления таких перевозок в условиях ограничения пропускной способности инфраструктуры, предлагается установить Правительством Российской Федерации

Таким образом, реализация положений законопроекта позволит создать условия для обеспечения возможности заключения договоров, основанных на принципах «take-or-pay» («бери или плати»).

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральные
законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом
железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской
Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Лист согласования к документу № АЛ-22/7148 от 19.05.2017

Инициатор согласования: Бакотина М.А. Заместитель начальника отдела

Согласование инициировано: 12.05.2017 13:53

согласование ДЖТ в версии 2

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Савушкина Е.Н.		Согласовано 18.05.2017 - 09:32	-
2	Лушников А.В.		 Подписано 19.05.2017 - 00:23	-