



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران
معاونت بررسی‌های اقتصادی

اقدامات مکزیک در مقابله با کووید-۱۹



مقامات مکزیک تا تاریخ ۲۲ آوریل ۲۰۲۰، تعداد ۱۰ هزار و ۵۴۴ مورد ابتلا به ویروس کووید-۱۹ و تعداد ۹۷۰ مورد فوت ناشی از آن را گزارش کرده‌اند. به منظور مقابله با شیوع این ویروس، دولت مکزیک یک وضعیت اضطرار بهداشتی اعلام نمود و در حال انجام طیف وسیعی از اقدامات در زمینه مهار شیوع ویروس، از جمله اعمال محدودیت‌های سفر، فاصله‌گذاری اجتماعی، تعطیلی مدارس و تعلیق فعالیت‌های غیرضروری است. اقتصاد مکزیک تحت تاثیر شیوع ویروس کرونا و کاهش بهای نفت، با فروش حدود ۸ میلیارد دلار از اوراق دولتی مکزیک توسط خارجی‌ها، افزایش تزریق منابع اعتباری بلندمدت ده ساله در قالب ضمانت و یا افزایش اعطای تسهیلات به شرکت ملی نفت این کشور و افزایش نرخ ارز مواجه شد. دولت این کشور سیاست‌های مالی و پولی گوناگونی برای حمایت از اقتصاد اتخاذ نموده است. گزارش حاضر با استفاده از اطلاعات نهادهای بین‌المللی به بررسی این اقدامات و سیاست‌های وضع شده می‌پردازد.

تهیه‌کننده: طاهره کرمی دستانی

اردیبهشت ۱۳۹۹هـ



اقدامات مهار کننده

قرنطینه

در ۲۳ مارس ۲۰۲۰، وزارت مدیریت عمومی^۱ مکزیک دستور به دورکاری کارمندان مسن، کارمندان دارای بیماری‌های مزمن، افراد دارای نقص سیستم ایمنی بدن، زنان باردار و زنان شیرده در طول شیوع ویروس کرونا داد. همچنین برای کارمندان دولت دارای کودکان کمتر از ۱۲ سال، روزهای کاری متناوب و برای مقامات فدرال نیز زمان ورود قابل تغییر، در نظر گرفته شده است.

در ۲۴ مارس ۲۰۲۰، همزمان با ورود به مرحله دوم همه‌گیری ویروس، دولت فدرال مکزیک برای ترویج اقدامات اساسی بهداشتی و فاصله‌گذاری اجتماعی، تبلیغات گسترده خود را در رسانه‌های عمومی و شبکه‌های اجتماعی تشدید کرد و از شهروندان خواست تا در خانه بمانند. همچنین از بخش خصوصی دعوت شد که فعالیت‌های غیرضروری خود را به حالت تعلیق درآورد و از دورکاری استفاده کند. دولت مکزیکوسیتی (پایتخت مکزیک) و همه دولت‌های ایالتی اقدامات مشابهی را انجام داده‌اند.

در ۲۸ مارس، رئیس جمهور مکزیک در یک نطق ملی سراسری که از طریق YouTube پخش شد، خطاب به عموم مردم بر ماندن در خانه و ترک آن تنها برای فعالیت‌های ضروری، مانند خرید محصولات ضروری اولیه و مراقبت از افراد آسیب‌پذیر تاکید کرد. رئیس جمهور همچنین بر تعلیق کارهای غیرضروری دولت فدرال و تشویق به دورکاری تاکید کرد و بخش خصوصی را ترغیب نمود تا به این تلاش‌ها بپیوندد.

در پی اقدامات فوق، بر اساس اعلان وضعیت اضطراری بهداشتی^۲ که در تاریخ ۳۰ مارس توسط شورای بهداشت عمومی مکزیک صادر شد، دولت فدرال از طریق وزارت بهداشت دستور توقف فوری فعالیت‌های غیرضروری مردم در بخش‌های خصوصی، عمومی و اجتماعی را صادر کرد. فعالیت‌های معاف از این محدودیت (فعالیت‌های اساسی) شامل خدمات پزشکی و بهداشتی، برقراری امنیت عمومی و فعالیت‌های اساسی برای حفظ اقتصاد و برنامه‌های زیرساختی برای توزیع کالاها و خدمات اولیه ضروری هستند. در بیانیه فوق، کلیه افراد مقیم سرزمین مکزیک، از جمله افرادی که از خارج به آنجا وارد می‌شوند- که درگیر فعالیت‌های اساسی نیستند- ملزم شدند با محدود کردن داوطلبانه رفت و آمدهای خود، تا ۳۰ آوریل ۲۰۲۰ قرنطینه خانگی را رعایت کنند و تا حد ممکن در خانه بمانند. افراد بالای ۶۰ سال و به افرادی که بیماری‌هایی از جمله فشار خون بالا، بیماری قلبی یا ریوی، بیماری‌های خودایمنی دارند و یا زنان باردار یا شیرده دستور داده شده که به طور کامل قرنطینه خانگی را رعایت کنند.

در ۳۱ مارس ۲۰۲۰، وزارت کشور، تصویب موافقت‌نامه میان حاکمیت و یگان ملی مبارزه با کووید-۱۹ را اعلام عمومی کرد، که به واسطه آن دولت فدرال و دولت‌های ایالتی برای رعایت اعلان وضعیت اضطراری بهداشتی با هم هماهنگ باشند. بر مبنای این موافقت‌نامه، ایالت‌ها، بر اساس حوزه اختیارات خود، تدابیر اتخاذ شده توسط وزارت بهداشت فدرال را برای مقابله با این بحران اجرایی می‌کنند.

مراکز خرید و رستوران‌ها تا ۳۰ آوریل ۲۰۲۰، به طور موقت در مکزیکوسیتی و ایالت مکزیک بسته خواهند بود.

- 1- Ministry of Public Administration
- 2- Declaration of Sanitary Emergency

ممنوعیت سفر / محدودیت‌ها

- ❖ تا تاریخ ۱۸ آوریل ۲۰۲۰، هیچگونه ممنوعیت برای سفر از طرف دولت مکزیک مصوب نشده است.
- ❖ برخی خطوط هوایی مانند Aeromexico، قرنطینه ۱۴ روزه‌ای را برای مسافرینی که از اروپا و چین وارد می‌شوند، اعمال می‌کنند. سایر خطوط هوایی نیز مسافرینی را که از کشورهای پرخطر وارد می‌شوند به قرنطینه داوطلبانه برای یک دوره دو هفته‌ای توصیه می‌کنند.
- ❖ مکزیک و ایالات متحده توافق کردند مرزهای غیرضروری مشترک خود (از جمله برای گردشگری و خرید) را محدود کنند، تا بتوانند جریان تجارت دو جانبه را در طول بحران حفظ کنند. علاوه بر مبادلات تجاری، کارکنان، مجاز به کار در هر دو طرف مرز هستند و همچنین خدمات و فوریت‌های پزشکی از محدودیت‌های فوق‌الذکر معاف شده‌اند.
- ❖ در ۱۷ مارس ۲۰۲۰، گواتمالا مرز خود را با مکزیک به مدت ۱۵ روز بسته و بلیز در ۲۱ مارس همین سال، تمام گذرگاه‌های مرزی خود با مکزیک را به جز در بخش حمل و نقل کالا محدود کرد.
- ❖ از تاریخ ۷ آوریل، دولت مکزیک، محدودیتی را در زمینه ورود، ترانزیت یا خروج اشخاص خارجی به دلیل شیوع کووید-۱۹ اعمال نکرده است. با این وجود، مقامات مهاجرتی علاوه بر روال معمول، در فیلتر مهاجرتی خود، تکمیل پرسشنامه‌ای طبق شرایط اعلامی وزارت بهداشت را الزامی کرده‌اند. مطابق قانون مکزیک، حقوق همه افراد به رسمیت شناخته شده و از حقوق قانون اساسی بهره‌مند می‌شوند، بنابراین به افراد خارجی که در ایستگاه‌های مهاجرتی مستقر هستند و تحت نظارت اداره مهاجرت کشور مکزیک قرار دارند، در صورت لزوم کمک پزشکی ارائه می‌شود.



تعطیلی مدارس/دانشگاهها

در ۱۶ مارس ۲۰۲۰، وزارت آموزش عمومی، دستور توقف برگزاری کلاسها در مدارس پیش دبستانی، ابتدایی و متوسطه را صادر کرد.

در ۱۷ مارس ۲۰۲۰، دانشگاه مستقل ملی مکزیک (UNAM) کلاسها را به حالت تعلیق درآورد. دانشگاههای دولتی و خصوصی و همچنین موسسات آموزش عالی مستقل نیز اقدامات مشابهی را قبل یا بعد از آن تاریخ انجام دادند.

مطالب آموزشی مقاطع دوره پیش دبستانی تا دبیرستان از طریق سیستمهای ارتباطات عمومی، به دانش آموزان منتقل می شود. محتوای آموزشی بر پایه طرح و برنامه های مطالعاتی دبیرخانه آموزش عمومی ارائه می شود. همچنین یک خط تلفنی به نام "معلم آنلاین شما" برای ارائه مشاوره به دانش آموزان سطح آموزش ابتدایی فعال شده است. علاوه بر این، دوره های گسترده آنلاین مانند، دوره مربوط به گواهینامه های آموزشی، سمینارها و کنفرانس های از راه دور^۴ با هدف بهبود توانایی دبیران راه اندازی شده است.

از ۳۰ مارس ۲۰۲۰، برنامه ای برای ایجاد ظرفیت آنلاین، در وب سایت وزارت آموزش و پرورش، در دسترس اساتید سیستم آموزش ملی - به خصوص برای پشتیبانی از معلمان در دوره مهار بیماری - ایجاد شده است.



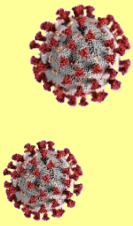
لغو رویدادهای عمومی/تعطیل اماکن عمومی

در سطح ملی، رویدادهای عمومی با تجمع ۵۰ نفر یا بیشتر به طور موقت تا ۳۰ آوریل ۲۰۲۰، لغو شده است.

شهردار مکزیکوسیتی از تعطیلی پارکها، مراکز خرید و فروشگاههای بزرگ در این شهر خبر داد، رستورانها نیز محدود به ارائه خدمات بیرون - بر برای مشتریان شدند.

3- Autonomous National University of Mexico

4- Teleseminars, and Teleconferences



اقدامات حمایتی

سلامت

- در ۲۴ مارس ۲۰۲۰، دولت فدرال برای ایجاد هماهنگی بهتر و ادغام فضای موجود در بیمارستان‌ها و سایر زیرساخت‌ها برای معالجه بیماران مبتلا به کووید-۱۹، تغییر شکل بیمارستان‌ها را اعلام کرد که استفاده از سیستم بهداشت و درمان نظامی و همچنین برنامه DN-III^۵ و Plan Marina^۶ برای وقایع اضطراری را دربرخواهد گرفت.

- برآورد نیروی انسانی برای سه مرحله تغییر شکل بیمارستان‌ها به شرح زیر است:

مرحله اول: ۱۰۲۵ تخت اضافی، ۴۳۳۷ پرستار و ۱۸۱۱ پزشک.

مرحله دوم: ۵۰۵۹ تخت اضافی با دستگاه‌های تنفس مصنوعی و ۱۸۸۷۳ پرستار و ۶۸۴۵ پزشک.

مرحله سوم: ۲۳۴۲ تخت اضافی، ۹۹۰۸ پرستار و ۳۹۸۲ پزشک.

- در اول آوریل ۲۰۲۰، وزارت بهداشت از راه اندازی اپلیکیشنی با نام "COVID-19MX" با هدف ارتقای دانش و تقویت سلامت در مورد مسئله کووید-۱۹ خبر داد. این اپلیکیشن قادر به تبادل اطلاعات بین مسئولان بهداشت و شهروندان بوده ضمن اینکه اطلاعاتی را در مورد وضعیت سلامت کاربران جمع آوری کرده و تعیین می‌کند که آیا آنها متعلق به گروه‌های پرخطر هستند یا نه. علاوه بر این، کاربران می‌توانند از این برنامه برای موارد خودتشخیصی هم استفاده کنند.

- در ۱۳ آوریل ۲۰۲۰، دولت مکزیک با ۱۴۶ بیمارستان خصوصی مستقر در ۲۷ ایالت توافق کرد که ۵۰ درصد از تخت‌های آنها تا ۲۳ ماه می این سال برای درمان بیماران کووید-۱۹ مورد استفاده قرار گیرد و بدین صورت فشارها از بیمارستان‌های عمومی برداشته شده و امکان درمان تعداد بیش‌تری از مبتلایان تا میزان ۱۲,۵ هزار بیمار مبتلا به کووید-۱۹ را فراهم می‌کند. در این میان، بیمارستان‌های خصوصی برای ارائه خدمات سطح دوم از جمله زایمان، بارداری و مراقبت از زایمان، بیماری‌های آپاندیس، فتق‌های پیچیده، زخم‌های معده و اثنی عشر معده و همچنین آندوسکوپی متمرکز می‌شوند.



۵- برنامه DN-III-E یا برنامه امدادسانی مدنی و کمک به سوانح، مجموعه‌ای از اقدامات است که بطور عمده توسط دبیرخانه دفاع ملی مکزیک، به‌ویژه ارتش مکزیک و نیروی هوایی مکزیک سازماندهی و اجرا می‌شود.

۶- یک ماموریت و برنامه دریایی کمک به مردم غیرنظامی در مواقع اضطراری است که به کمک نیروی هوایی، ارتش و بخش‌های ایالتی و فدرال انجام می‌شود.

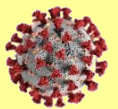


اقدامات مالی (به طور کلی)

- در ۲۴ مارس ۲۰۲۰، بودجه قابل توجهی به وزارت دفاع ملی (حداکثر ۴ میلیارد پزو^۷ / ۱۶۰ میلیون دلار) و به وزارت نیروی دریایی (حداکثر ۵۰۰ میلیون پزو / ۲۰,۵ میلیون دلار) برای تقویت برنامه DN-III و Marina در پاسخ به اضطرار کووید-۱۹ اختصاص یافت.
- موسسه سلامت بهزیستی^۸ ۴,۵ میلیارد پزو را برای خرید تجهیزات پزشکی، دارو و تجهیزات بهداشتی اختصاص داد.
- از طریق مؤسسه سلامت بهزیستی، ایالت‌ها منابعی تا میزان ۱۵,۳ میلیارد پزو (معادل ۶۲۹ میلیون دلار) را دریافت می‌کنند. علاوه بر این، به ایالت‌ها بودجه‌ای بالغ بر ۱۰ میلیارد پزو (معادل ۴۱۱ میلیون دلار) اختصاص خواهد یافت.
- در ایالت‌های گوناگون اقدامات مالی از قبیل تعویق پرداخت مالیات، اعمال تخفیف در مالیات حقوق و دستمزد و مالیات بر دارایی یا کاهش مالیات‌های ویژه مانند مالکیت وسایل نقلیه و همچنین به تعویق افتادن بازرسی مالیاتی انجام شده است.
- در ۵ آوریل ۲۰۲۰، رئیس جمهور مکزیک اولویت‌های سیاستی دولت برای مقابله با اثرات اقتصادی کووید-۱۹ از جمله افزایش مخارج سلامت و تقویت شبکه تأمین اجتماعی را تعیین کرد. این برنامه، شامل اقدامات ذیل است:
 - ۱) پیش‌پرداخت حقوق بازنشستگی و از کارافتادگی اجتماعی به مدت چهار ماه
 - ۲) تسریع در فرایندهای تدارکات و استرداد مالیات بر ارزش افزوده
 - ۳) اعطای وام حداکثر ۲۵ میلیارد پزویی به بنگاه‌های کوچک و متوسط
 - ۴) تأمین نقدینگی لازم توسط بانک‌های توسعه‌ای
 - ۵) برخی از شاغلان می‌توانند باتکای منابع بیمه تأمین اجتماعی خود، وام دریافت کنند.

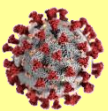


۷- واحد پول مکزیک



اقدامات مالی (مخصوص اشخاص)

- ◀ سالمندان پیشاپیش حقوق بازنشستگی دو ماه خود را دریافت خواهند کرد.
- ◀ کمیته ملی بانکداری و اوراق بهادار (CNBV) مقرراتی را برای حمایت از مشتریان خود صادر کرده است. این اقدامات شامل تعویق جزئی یا کلی در پرداخت اصل و یا سود متعلق به وام تا ۴ ماه بوده که امکان تمدید این مدت برای دو ماه دیگر نیز وجود دارد. تسهیلات پرداختی که از تاریخ ۲۸ فوریه ۲۰۲۰ جزو مطالبات سررسیدشده قرار می‌گیرند، فریز می‌شوند و این اقدام در مورد وام‌های مصرفی، مسکن و تجاری اعمال می‌شود.
- ◀ مؤسسه ملی مسکن کارگران (INFONAVIT) ۱۰ تا ۳ ماه پرداخت اعتباری برای کارگران بیکار را پوشش می‌دهد. این برنامه تا ۶ ماه بدون هزینه اضافی ادامه خواهد یافت.
- ◀ برخی ایالت‌ها حمایت مالی را برای افراد خویش کارفرما، کارگران روستایی (تولیدکننده ذرت)، مشاغل خانوادگی و گروه‌های آسیب‌پذیر (زنان، افراد بومی) فراهم کرده‌اند.
- ◀ در ۲۷ آوریل ۲۰۲۰، موسسه مسکن کارگران اعلام کرد که بنگاه‌های با ۲۵۰ نفر کارکن می‌توانند حق بیمه کارفرما را تا سپتامبر ۲۰۲۰ و ۲۵۰ نفر کارکن بیشتر تا جولای ۲۰۲۰، به صورت متمایزی پرداخت کنند.
- ◀ در ۲۷ آوریل ۲۰۲۰، دولت اعلام کرد که افزایش مصرف برق مشمول افزایش نرخ تعرفه، نخواهد شد.

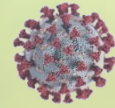


9- The National Banking and Securities Commission (CNBV)

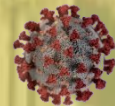
10- National Institute for Workers' Housing (INFONAVIT)



اقدامات مالی (مخصوص بنگاه‌ها)



- ❖ برخی از ایالت‌ها، اقدامات گوناگونی را برای حمایت از بنگاه‌های کوچک و متوسط (SME) در بخش رسمی و غیررسمی انجام داده‌اند که اعمال تخفیف در مالیات حقوق و دستمزد برای شاغلان در بنگاه‌های SME و در نظر گرفتن خطوط اعتباری برای پرداخت حقوق و دستمزد یا تامین کالاهای SMEها از جمله این اقدامات هستند.
- ❖ دولت فدرال از طریق بانک ملی توسعه مالی (Nafin) از SMEها تا میزان ۳۶,۳ میلیارد پزو (معادل ۱ میلیارد دلار) حمایت خواهد کرد. یک میلیون محصول اعتباری مربوط به اعطای کمک مالی ۲۵۰۰۰ پزویی (معادل هزار دلار) به هر بنگاه، در نظر گرفته شده است که تعداد ۵۰۰ هزار از آنها به بنگاه‌های فعال در حوزه اقتصاد رسمی و ۵۰۰ هزار وام نیز به حوزه اقتصاد غیررسمی اعطا می‌شود. وام‌های پرداختی طی مدت ۳ سال تسویه می‌شوند، بدین صورت که در سه ماه اول پرداختی صورت نمی‌گیرد و پرداخت‌های بعدی نیز ماهانه ۱۰۰۰ پزو (معادل ۴۲ دلار) با نرخ متوسط ۶,۵ درصد در سال انجام می‌شود. دولت با تأمین بودجه جدیدی معادل حداقل ۲۴,۸ میلیارد پزو از طریق سایر بانک‌های توسعه‌ای، اقتصاد را تقویت خواهد کرد.
- ❖ در برخی ایالت‌ها، تعداد زیادی از تسهیلات اعتباری طی ۲ سال تسویه خواهند شد که برای تسویه این تسهیلات در سه یا چهار ماه اول هیچ پرداختی صورت نمی‌گیرد و دارای نرخ بهره پایین هستند.
- ❖ اعطای کمک اعتباری ۲,۵ میلیارد پزویی برای عوامل هیدروکربنی که با کاهش تولید مواجه شده‌اند.





سیاست پولی

- طی دو مرحله در ۲۰ مارس و هفته پایانی آوریل ۲۰۲۰، بانک مرکزی مکزیک^{۱۲} با هدف انبساط اعتباری، نرخ بهره بین بانکی شبانه^{۱۳} را در مجموع به میزان ۱۰۰ واحد پایه (bps)^{۱۴} کاهش داد و به ۶ درصد رساند.
- بانک مرکزی مکزیک با همکاری وزارت دارایی این کشور، در حال تقویت برنامه بازاریابی برای اوراق بهادار دولتی است. بانک مرکزی مکزیک، به عنوان نماینده مالی دولت فدرال اقدامات زیر را انجام داده است:
 - (۱) اجازه به بازارسازان برای فروش و تسویه اوراق خزانه دولتی مکزیک با سایر اوراق دولتی موجود در بازار
 - (۲) تمدید دوره عرضه اولیه در بازار تحت عنوان^{۱۵} Green-Shoe Option
- بانک مرکزی مکزیک و فدرال رزرو آمریکا در ۱۹ مارس ۲۰۲۰، خط مبادله (سواپ) موقت دلاری به ارزش ۶۰ میلیارد دلار آمریکا را ایجاد کردند. این خط مبادله، دسترسی بخش خصوصی به منابع ارزی لازم را از طریق انتقال منابع ارزی بانک مرکزی مکزیک در بین موسسات اعتباری، را فراهم می کند.
- برای جلوگیری از تضعیف بیش تر پول ملی؛ پزو مکزیک، کمیسیون مبادله ارز در ۹ مارس ۲۰۲۰ مبلغ ۱۰ میلیارد دلار دیگر را در بازار معاملات آتی (NDF)^{۱۶}، (از ۲۰ میلیارد دلار به ۳۰ میلیارد دلار) تزریق کرد.
- بانک مرکزی مکزیک برای حمایت از معاملات فعال بانک های تجاری و توسعه ای، مبلغ سپرده قانونی بانک ها (DRM)^{۱۷} را به میزان ۵۰ میلیارد پزو کاهش داد که این اقدام به بهبود وضعیت نقدینگی برای اعطای اعتبار و حفظ یا گسترش خطوط اعتباری بهبود می یابد.
- کمیسیون ملی بانکداری و اوراق بهادار (CNBV)^{۱۸} معیارهای حسابداری موقت را برای بانک ها، اتحادیه های اعتباری و موسسات مرتبط با تامین مالی رایج منتشر کرد تا از این طریق امکان سازماندهی مجدد برنامه اعتبارات و اعطای بیش تر تسهیلات، را تسهیل کند.
- علاوه بر این، کمیسیون ملی بانکداری و اوراق بهادار توصیه نامه ای به بانک ها صادر کرده تا از باز خرید سهام یا هرگونه اقدامات جبرانی دیگر برای سهامداران، همراه با محدودیت توزیع سود سهام برای سال های مالیاتی ۲۰۱۹ و ۲۰۲۰ جلوگیری کنند. هدف از این توصیه تغییر مسیر منابع و تقویت مؤسسات برای حمایت از اقتصاد بوده است.

نرخ ارز

- یک دلار آمریکا در تاریخ اول ژانویه ۲۰۲۰ برابر ۱۸٫۹ پزو مکزیک بود که در ۲۸ آوریل همین سال با تضعیف حدود ۲۲ درصدی به ۲۴٫۲ پزو رسیده است. نرخ ارز در مکزیک در قالب نظام شناور و با هدف پشتیبانی از تامین نقدینگی ارز، مرتباً تعدیل می شود اگرچه که در همین رابطه به بانک مرکزی این کشور هم اجازه داده شده تا حسب نیاز در بازار آتی ارز دخالت کند.

12- Banco de México

13- Overnight Interbank Interest Rate: نرخ بهره اعمالی در تبادلات مالی شبانه بین بانک ها است که معمولاً به عنوان نرخ بهره سیاستی در اقتصادها، از آن

استفاده می شود.

14- Basic Points (BPS)

15- یک بند مندرج در توافقنامه پیشنهاد عمومی اولیه (IPO) است که به سرمایه گذار حق فروش سهام بیشتر از آنچه که در ابتدا توسط صادرکننده پیش بینی شده بود را اعطا می کند.

16- Non-Deliverable Forward (NDF) program

17- Monetary Regulation Deposit

18- National Banking and Securities Commission