



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران
معاونت بررسی های اقتصادی

اقدامات برزیل برای مقابله با شیوع ویروس کووید-۱۹

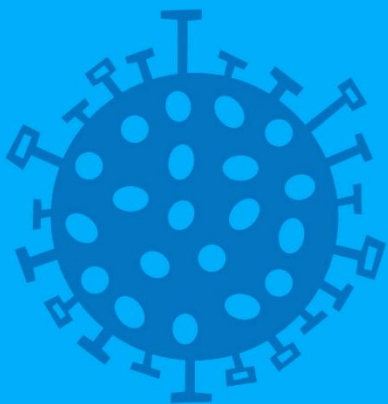


با همه گیری ویروس کووید-۱۹ در چین و پس از آن دیگر کشورهای جهان، برزیل نیز از تاریخ ۲۵ فوریه ۲۰۲۰، اولین مورد ابتلا به این بیماری را در کشور خود اعلام کرده است. تا تاریخ ۲۳ آوریل ۲۰۲۰، تعداد حدود ۴۹ هزار و ۴۹۲ نفر مبتلا و تعداد ۳ هزار و ۳۱۰ فوتی از ویروس کووید-۱۹ در برزیل ثبت شده است. در این راستا، این کشور اقدامات حمایتی در حوزه سلامت و اقتصاد را در راستای مقابله با انتشار این ویروس انجام داده که در این گزارش مهم ترین آن ها مورد بررسی قرار می گیرد.

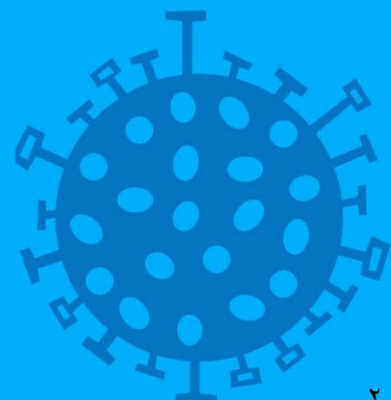
تهیه شده توسط فروغ کریمی امیرکیاسر
اردیبهشت ۱۳۹۹



برزیل و کووید-۱۹



طبق اطلاعات مقامات کشور برزیل، تا تاریخ ۲۳ آوریل ۲۰۲۰، تعداد حدود ۴۹ هزار و ۴۹۲ مورد مبتلا و تعداد ۳ هزار و ۳۱۰ فوتی از ویروس کووید-۱۹ ثبت شده است. بیشتر موارد، از جمله آمار مربوط به تلفات این بیماری، مربوط به ایالت سائوپائولو بوده است. اغلب دولت‌های محلی، اقداماتی از جمله تعطیلی مدارس، محدودیت برگزاری اجتماعات عمومی و ارائه خدمات غیرضروری را به منظور مقابله با شیوع این ویروس، انجام داده‌اند. در حال حاضر، ورود اتباع خارجی به این کشور از طریق فرودگاه‌ها محدود شده و عبور و مرور از مرزها به جز برای حمل و نقل، اتباع داخلی و خارجی مقیم این کشور و متخصصان سازمان‌های بین‌المللی، ممنوع شده است.





اقدامات مهار کننده قرنطینه

- تعطیلی سراسری در این کشور صورت نگرفته است، اما ۲۳ مورد از ۲۷ ایالت برزیل اقدامات قرنطینه‌ای شدیدی را اعمال کرده‌اند.
- اقدامات سراسری برای توقف فعالیت‌های اقتصادی کشور صورت نگرفته است.

ممنوعیت و محدودیت سفر

- تمامی مرزهای زمینی بسته شده‌اند و ورود هوایی از برخی کشورهای اروپایی، آسیایی و استرالیایی تنها محدود به اتباع و ساکنان برزیل شده است.
- اقداماتی به منظور محدود کردن رفت و آمد افراد و فعالیت‌های کسب و کارها در شهرهای بزرگ این کشور (ریو دوژانیرو، سائوپائولو و برازولیا و برخی از دیگر شهرها) صورت گرفته است. برخی از ایالت‌های برزیل محدودیتی برای جایه‌جایی بین مرزهای ایالت‌ها اعمال کرده‌اند و مجوز ورود به سرزمین‌های بومی، به استثنای موارد مربوط به ارائه خدمات ضروری، به تعلیق درآمده است.

تعطیلی مدارس / دانشگاه‌ها

- مدارس در سراسر کشور تعطیل نشده‌اند، اما اکثر ایالت‌ها و شهرداری‌ها، موسسات آموزشی را تعطیل کرده‌اند. به عنوان مثال، در سائوپائولو، مدارس از تاریخ ۲۳ مارس ۲۰۲۰ تعطیل شده‌اند.

لغو رویدادهای عمومی / تعطیلی اماکن عمومی

- مقامات محلی، برگزاری بسیاری از رویدادهای بزرگ را لغو و ممنوع کرده‌اند.

اقدامات حمایتی

حوزه سلامت

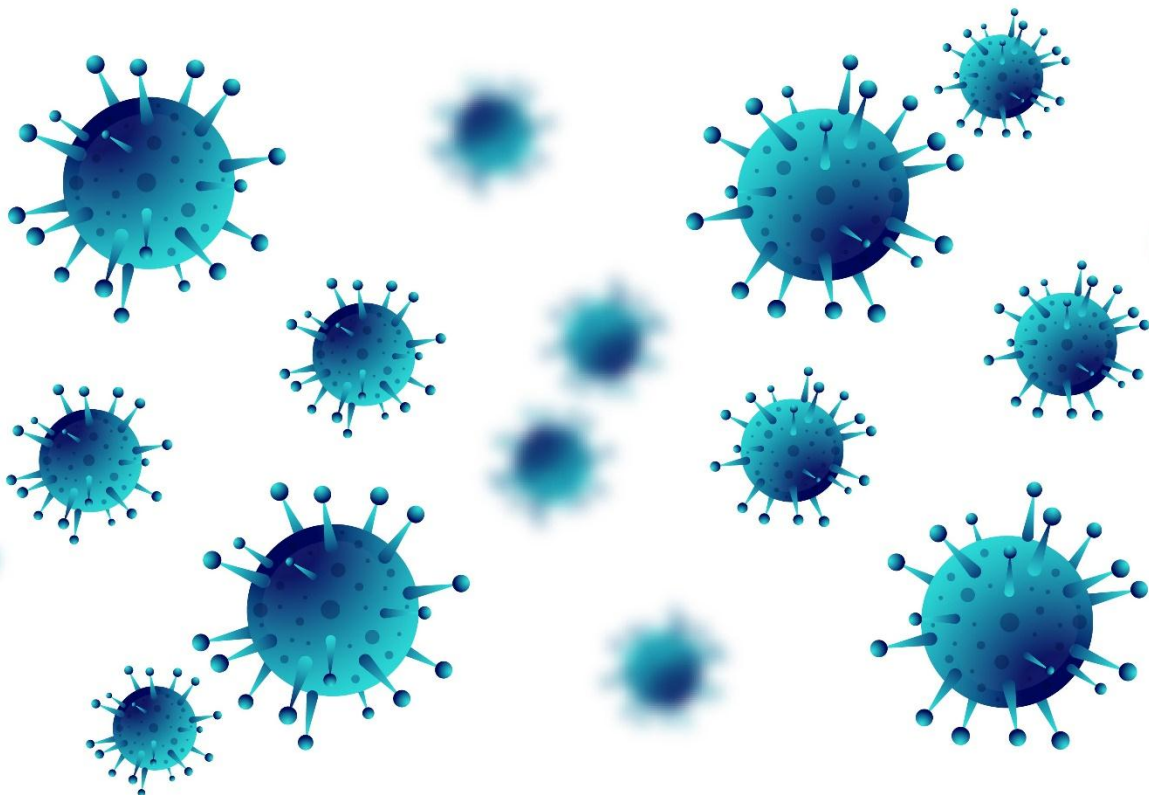
- بودجه مازادی معادل ۰,۴ درصد تولید ناخالص داخلی به حوزه تامین سلامت عمومی این کشور اختصاص یافته است.
- عوارض و حقوق ورودی کالاهای مورد استفاده در بیمارستان‌ها صفر و فرایند واردات آن‌ها تسهیل شده است.
- تعداد ۲ هزار تخت مراقبت‌های ویژه (ICU) جدید و ۶ هزار و ۵۰۰ دستگاه ونتیلاتور، تامین شده است.
- وزارت بهداشت، تعداد ۵ هزار و ۸۰۰ فرصت شغلی جدید برای کادر پزشکی ایجاد کرده است.
- پزشکان مقیم برزیل از ۲۰ درصد پاداش (معادل ۱۳۰ دلار آمریکا) بهره‌مند خواهند شد.
- ارائه خدمات پزشکی از راه دور، مجاز شده است. پزشکان می‌توانند به صورت آنلاین مشاوره پزشکی انجام دهند و گزارش یا نسخ پزشکی امضا شده را به صورت الکترونیکی صادر کنند.
- دولت و ایالت‌های فدرال در حال آماده‌شدن برای توزیع تعداد ۱۰ میلیون واحد کیت تست سریع هستند.





اقدامات مالی (به طور کلی)

- طبق اعلامیه اضطراری کنگره، در ۲۰ مارس، دولت از الزام تحقق هدف مالی سال ۲۰۲۰ معاف شده است.
- دولت برزیل بسته کمک اضطراری جامعی را به میزان معادل ۶,۵ درصد تولید ناخالص داخلی تصویب کرده که شامل پرداخت‌های پیش‌بینی شده برای بیمه‌های بیکاری و بدهی‌های مالیاتی معوق نیز می‌شود. با این حال، در زمینه سلامت و حمایت اجتماعی، بودجه مازاد قابل توجهی در حال تخصیص است.
- مالیات بر واردات و مالیات بر فروش کالاهای صنعتی داخلی و وارداتی برزیل، برای محصولات پزشکی و اورژانسی، صفر شده است.
- میزان پرداخت اجباری کارفرمایان به موسسات آموزشی نیمه دولتی، برای مدت سه ماه، به ۵۰ درصد، کاهش داده شده است.
- الزام ارائه گواهی مالیاتی برای دریافت وام بانکی، به مدت سه ماه امهال شده است.
- پرداخت هزینه نوبری هوایی، به مدت ۶ ماه و هزینه اعطای امتیاز بهره‌برداری فرودگاهی به تعویق افتاده است.





اقدامات مالی (مخصوص اشخاص)

- کارکنان غیررسمی و بیکارانی که درآمدی کمتر از نصف حداقل دستمزد دارند و به جز برنامه رفاه اجتماعی خانواده یا بولسا فامیلیا^۱ تحت پوشش بیمه تامین اجتماعی دیگری نباشند، تا سه ماه از مزایای جدید به میزان ۱۲۰ دلار در ماه (۲۴۰ دلار برای مادران سرپرست خانوار) بهره‌مند خواهند شد. هزینه مالی برآوردشده برای این اقدام، حدود ۱,۳ درصد تولید ناخالص داخلی است.
- بودجه اضافه دیگری معادل ۰,۰۴ درصد تولید ناخالص داخلی برای پرداخت انتقالی نقدی مشروط^۲ تحت برنامه بولسا فامیلیا، به منظور کاهش سریع صف‌های در حال انتظار متقاضیان استفاده از کمک‌های نقدی مزبور اختصاص یافته که می‌تواند تا یک میلیون کاربر دیگر را نیز پوشش دهد.
- کارکنان رسمی و کارفرمایان آنها می‌توانند از یک برنامه کاری کوتاه‌مدت، تحت منابع حمایتی دولت و در قالب بیمه بیکاری، بهره‌مند شوند. این امر باعث کاهش دستمزد پرداختی کسب‌وکارها می‌شود. در مقابل، کارفرمایان باید اشتغال نیروهای کار خود را برای حداقل تا بازه زمانی دوبرابر مدت زمان پوشش این حمایت، تضمین کنند. میزان بیمه بیکاری برای افرادی که درآمد آن‌ها ۱ تا ۱,۸ برابر حداقل دستمزد است، تا ۸۰ درصد درآمد آن‌ها خواهد بود.
- منافع بیکاری متناسب با کاهش ساعات کاری کارکنان تا میزان ۲۵ درصد، ۵۰ درصد، ۷۰ درصد یا حتی ۱۰۰ درصد (در صورت تعطیلی) تعدیل می‌شود. هزینه مالی برآوردی برای این اقدام، حدود ۰,۷ درصد تولید ناخالص داخلی است.
- برداشت از حساب‌های بیمه تامین اجتماعی شخصی، از اواسط ژوئن ۲۰۲۰، امکان پذیر خواهد شد.
- این امکان فراهم شده تا در مواردی برخی وعده‌های غذایی، به طور مستقیم میان خانواده‌های دانش‌آموزان مدارس عمومی که مدارس آن‌ها تعطیل هستند، توزیع شود.
- دولت حقوق ۱۵ روز نخست مرخصی استعلاجی شاغلان مبتلاشده به ویروس کووید-۱۹، را پرداخت می‌کند.
- از ۸ آوریل ۲۰۲۰، تعداد ۹ میلیون خانوار برزیلی با سطح درآمد کم، به مدت ۳ ماه، از پرداخت قبوض انرژی خود تا سقف ماهانه ۱۵۰ رئال برزیل معاف شده‌اند.

^۱ Bolsa Família

^۲ conditional cash transfer (CCT)



اقدامات مالی (مخصوص بنگاه‌ها)

- برخی از بدهی‌های مالیاتی، به ویژه برای بنگاه‌های کوچک و متوسط، برای مدت سه ماه، امهال شده است.
- بانک توسعه ملی (BNDES^۳) خطوط اعتباری جدیدی را برای بنگاه‌ها، معادل با ۰.۶ درصد تولید ناخالص داخلی، ایجاد کرده است. سایر بانک‌های دولتی هم در حال افزایش تسهیلات اعتباری هستند. یکی از بانک‌های دولتی برزیل، بازپرداخت تسهیلات اعطایی به شرکت‌های خطوط هوایی را به مدت ۴ ماه، به تعویق انداخته است.
- برای بنگاه‌های کوچک و متوسط، یک خط اعتباری اضطراری به منظور پرداخت معادل دو ماه دستمزد کارکنانی
- که درآمدی کمتر از دو برابر حداقل دستمزد دارند، باز شده که استفاده از این منابع منوط به عدم اخراج کارکنان شده است. نرخ سود تسهیلات مزبور از نرخ تورم کمتر بوده و مشمول یک دوره تنفس ۶ ماهه و دوره بازپرداخت ۳۶ ماهه است. مبالغ مربوط به دو ماه دستمزد پیش‌بینی شده، مستقیماً به حساب کارکنان واریز می‌شود، اما بنگاه‌ها مسئول پرداخت این بدهی هستند. دولت فدرال ۸۵ درصد از ریسک اعتباری تسهیلات مزبور را عهده‌دار شده است.
- به شرکت‌های خطوط هوایی مدت ۱۲ ماه مهلت داده شده تا مبالغ دریافتی مربوط به پروازهای لغو شده را به مشتریان عودت دهند.
- پرداخت حقوق ورودی گمرکی به مدت سه ماه امهال شده است.

^۳ The Brazilian Development Bank (Banco Nacional de Desenvolvimento Economico e Social)



سیاست پولی

- نرخ بهره بانکی برزیل در تاریخ ۱۵ ماه مارس ۲۰۲۰ به میزان ۵۰ واحد پایه کاهش یافته و به ۳,۷۵ درصد رسیده است.
- در تاریخ ۲۳ مارس ۲۰۲۰، بانک مرکزی برزیل تزریق نقدینگی معادل ۱۷ درصد تولید ناخالص داخلی این کشور را اعلام کرد که از طریق کاهش محدودیت‌های مربوط به رعایت الزامات سرمایه‌ای و ذخایر قانونی و در نظر گرفتن خطوط ویژه نقدینگی برای بانک‌ها، اجرایی می‌شود.
- بانک مرکزی برای جلوگیری از تضعیف پول ملی، عملیات بازخرید^۳ (ریپو) در قالب ارزی را انجام می‌دهد. ارزش برابری پول ملی این کشور (رئال برزیل) در برابر دلار آمریکا، از اواسط فوریه ۲۰۲۰، قریب به ۲۶ درصد و از پایان سال ۲۰۱۹ حدود ۳۷ درصد کاهش یافته است. یک دلار آمریکا در تاریخ اول ژانویه ۲۰۲۰ برابر ۴,۰۲ رئال برزیل بوده که در ۲۸ آوریل همین سال با افزایش حدود ۳۷ درصدی به ۵,۵ رئال رسیده است. بانک مرکزی از اواسط فوریه بارها در بازار ارز مداخله کرده (با فروش قراردادهای نقدی و ابزار مشتقه) و در مجموع نزدیک به ۲۴,۵ میلیارد دلار (معادل ۶,۸ درصد ذخایر ناخالص) در این ارتباط، هزینه شده است. بانک مرکزی در حال از سرگیری عملیات ریپو ارزی اوراق قرضه دولتی برزیل است، که پتانسیل آزادسازی ۱۰ میلیارد دلار در بازار ارز را داراست.
- خط اعتباری سوآپ ۶۰ میلیارد دلاری با فدرال رزرو آمریکا، به برزیل کمک خواهد کرد تا فشارهای وارده بر بازار ارز را مدیریت کند.
- ۵ بانک بزرگ برزیل موافقت کردند که زمان بازپرداخت بدهی‌های سررسید شده افراد و بنگاه‌های کوچک و متوسط را برای مدت ۶۰ روز تمدید کنند.



^۴ معامله‌گری که اوراق بهادار را می‌فروشد و در تاریخی مشخص در آینده، آن را بازخرید می‌کند، اصطلاحاً ریپو انجام داده است.