

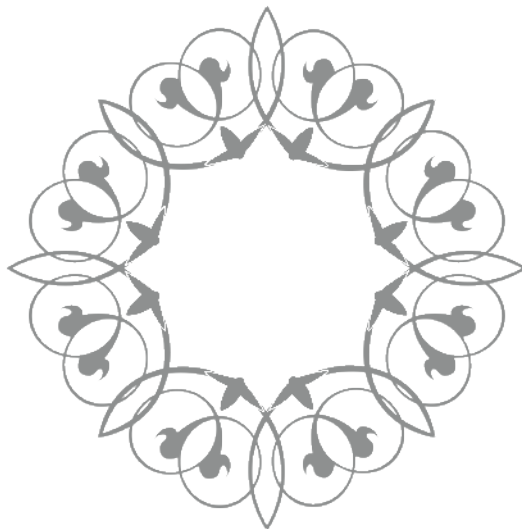


**ШАНХАЙСКАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
СОТРУДНИЧЕСТВА  
СЕГОДНЯ:  
ВЗГЛЯД ИЗ ДУШАНБЕ**

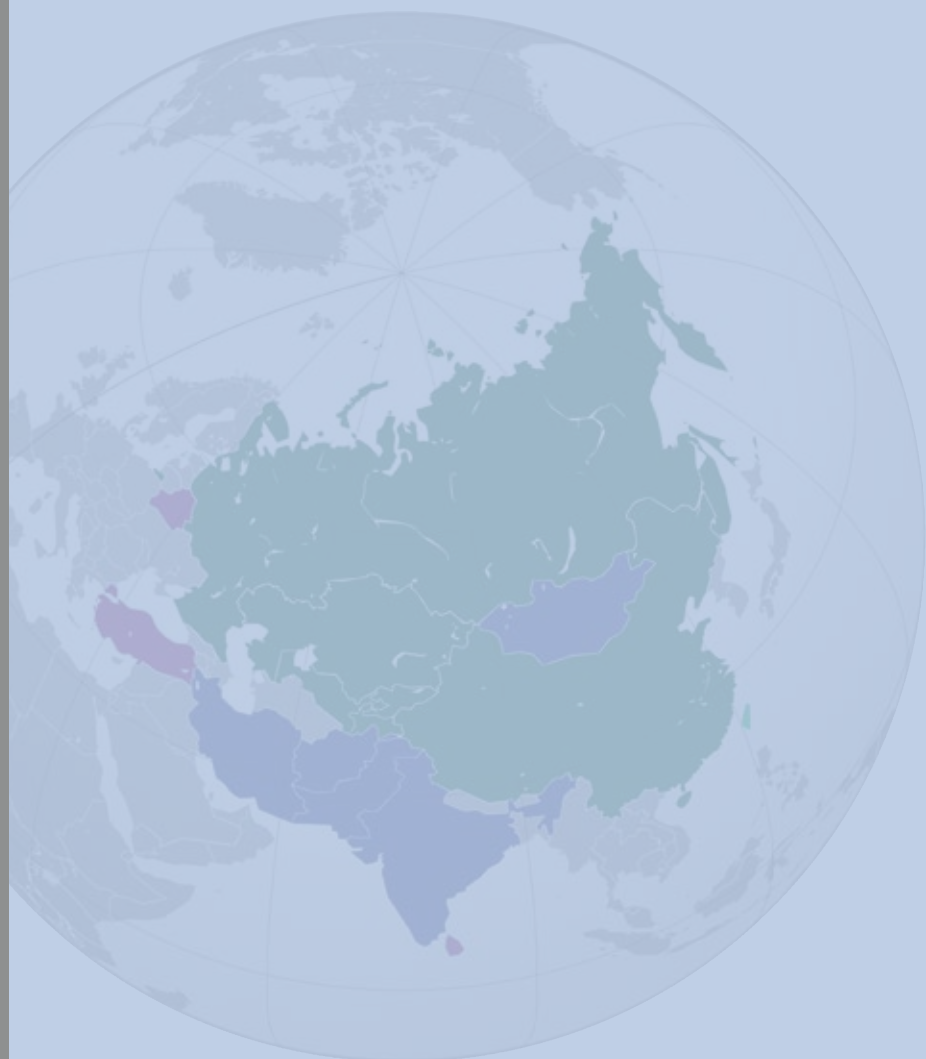


# ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| Предисловие.....   | 3  |
| Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности.....                                    | 9  |
| Перспективы расширения сотрудничества ШОС<br>с ОДКБ и ООН.....                           | 23 |
| Экономическое взаимодействие в рамках ШОС.....   | 29 |
| ШОС и гуманитарное сотрудничество.....   | 39 |
| Председательство Таджикистана в ШОС:<br>«Сотрудничество, соразвитие, сопроцветание»..... | 45 |



# ***ПРЕДИСЛОВИЕ***



***«ШОС располагает большими природными ресурсами и колоссальным человеческим потенциалом. С каждым годом экономическое взаимодействие в рамках Организации наращивает свои обороты... »***

**В** первой половине сентября 2014 года в городе Душанбе состоится заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, что является серьезным политическим мероприятием как в региональном масштабе, так и в мире в целом.

В период председательства Республики Таджикистан при активной поддержке стран-членов удалось добиться ощутимых результатов по ключевым направлениям деятельности ШОС. Согласно разработанному Плану основных мероприятий председательства Таджикистана в ШОС, в стране прошел ряд важных мероприятий на уровне руководителей и экспертов соответствующих министерств и ведомств государств-членов ШОС, которые внесли свой весомый вклад в дело поступательного развития Организации и повышения ее международного авторитета.

Активное участие Таджикистана в ШОС обусловлено необходимостью укрепления добрососедских отношений, доверительных и дружественных связей между государствами-членами и наблюдателями, а также совместного обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого экономического развития в регионе.

В этом контексте тесное сотрудничество ШОС с ООН и другими международными и региональными организациями также представляется необходимым.

Решение афганской проблематики требует последовательного проведения принципиальной и конструктивной



политики Организации, направленной на содействие народу и правительству Афганистана в деле мирного и устойчивого развития страны. Афганистан находится в едином геополитическом и геоэкономическом пространстве со странами Центральной Азии и поэтому активное вовлечение этой страны в региональные интеграционные процессы должно оставаться важным и приоритетным направлением деятельности нашей организации, в особенности для сохранения мира и стабильности на обширной евразийской территории.

Наряду с вопросами обеспечения стратегической стабильности в регионе, в спектре внимания ШОС по-прежнему остаются вопросы, связанные с борьбой с «тремя злами», незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также



С подписанием «Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы» появилась «Шанхайская пятерка», которая через пять лет трансформировалась в ШОС. *Шанхай, апрель 1996 г.*

развитием торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества.

Кроме этого, на сегодняшний день в рамках ШОС реализовываются важные задачи по приоритетным направлениям противодействия новым вызовам современности, в числе которых борьба с угрозами информационной безопасности, политического, преступного и террористического характера.

Одним из серьезных препятствий на пути устойчивого развития является незаконный оборот наркотиков. Борьба с этим злом и транснациональной организованной преступностью с первых дней была общей заботой. За истекший период многое сделано, как на национальном, так и на межгосударственном уровне. Тем не менее, взаимодействие государств-членов ШОС в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков должно осуществляться эффективно и более результативно. В этом направлении государства-наблюдатели при ШОС и партнеры по диалогу также могли бы внести свой существенный вклад.

ШОС располагает большими природными ресурсами и колоссальным человеческим потенциалом. С каждым годом экономическое взаимодействие в рамках Организации наращивает свои обороты, однако нереализованного потенциала остается много. В современных условиях необходимо перевести в более активное и практическое поле торговое

*Пик Исмоила Сомони, 7495 м*





сотрудничество, оказывать поддержку в развитии и доступе к передовым технологиям, сформировать пакет совместных проектов, развивать взаимовыгодное транспортно-коммуникационное сотрудничество, а также энергетический сектор. Целесообразно активизировать взаимодействие по развитию проектной деятельности путем совершенствования механизмов финансового и инвестиционного обеспечения проектов, налаживания прямых контактов между деловыми кругами государств-членов ШОС.

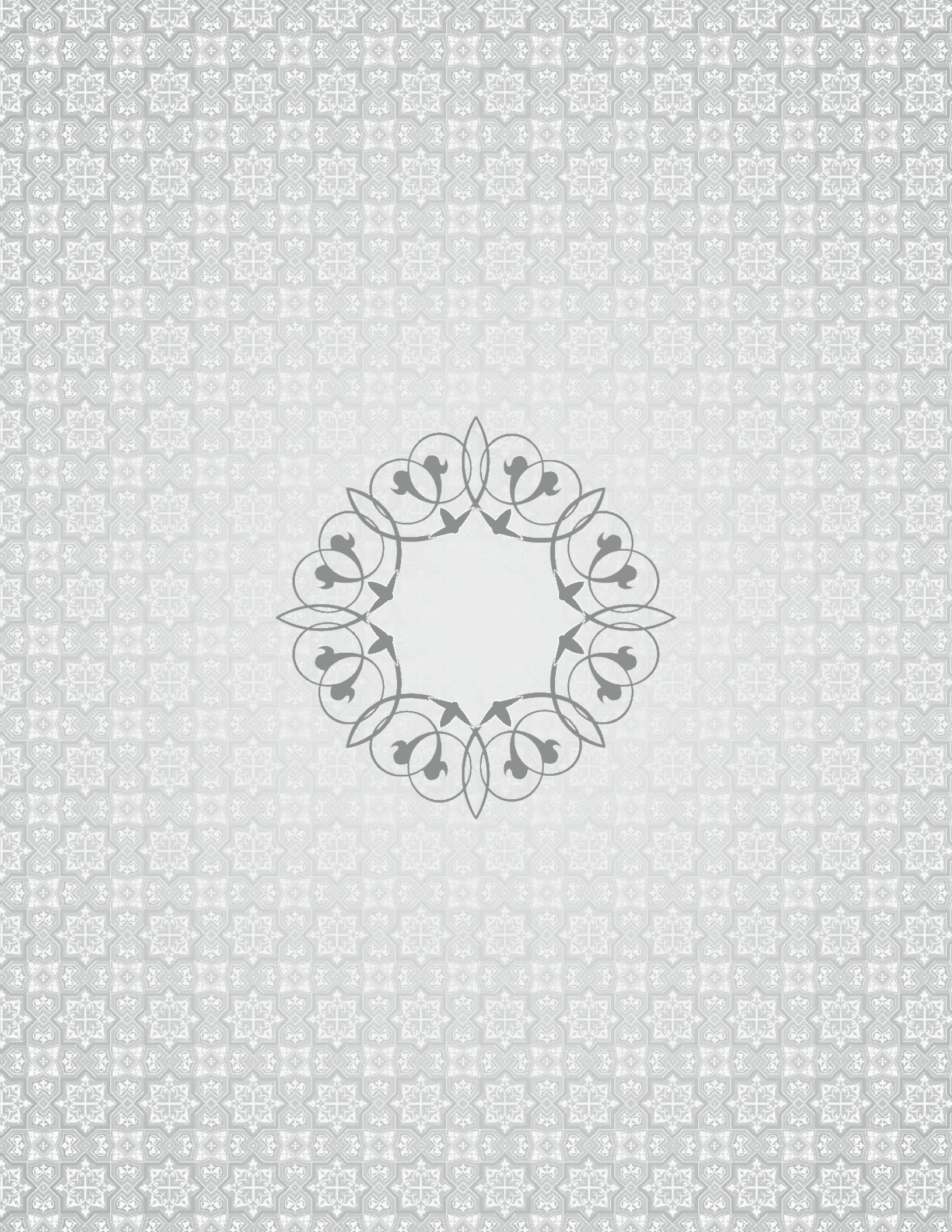
Реализация проектов по транспортно-коммуникационным артериям, пересекающим Центральную Азию, представляется важным и перспективным для дальнейшего развития, как всего региона, так и прилегающих к нему стран. В этом контексте приветствуется деятельность Межбанковского объединения ШОС и Делового совета.

Необходимо также отметить повышение уровня сотрудничества в культурно-гуманитарной области, формировании единого интеллектуального и образовательного пространства. Взаимодействие по этим вопросам обогатят отношения государств-членов ШОС в духовно-культурной и образовательной сферах, еще больше сблизит народы.

В целом можно отметить возрастающую роль ШОС в обеспечении региональной и мировой безопасности, решении насущных экономических проблем и углублении культурного обмена на благо наших народов.









**РОЛЬ ШОС  
В ОБЕСПЕЧЕНИИ  
РЕГИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**



**«ШОС ратует за новую концепцию безопасности, придерживается принципов общей безопасности, невступления в союзы, непротивостояния, ненаправленности против третьих стран... »**

Вопросы региональной безопасности носят как внешний, так и внутренний характер. Одной из главных проблем является создание единой региональной системы безопасности. Это действительно представляет определенную сложность, учитывая разность интересов государств в экономическом и политическом становлении региона. Сегодня возникает вопрос формирования данной системы, насколько она отражает современную геополитическую ситуацию и как она реагирует на глобальные процессы.

В современных условиях национальная безопасность зависит не только от одних вооруженных сил, но и от целого ряда других факторов – экономического могущества, конкурентоспособной индустрии, качества системы образования, благосостояния граждан, их умонастроений и т. д. Среди источников реальной угрозы для безопасности если не всех, то большинства государств можно назвать: терроризм, распространение оружия массового уничтожения, межэтнические и межконфессиональные конфликты, деградацию окружающей среды, замедление или остановку экономического роста. Четыре десятилетия назад разного рода эпидемии и контрабанду наркотиков независимо от наносимого ими вреда можно было рассматривать как неполитические и в силу этого как не подлежащие силовым методам решения.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Гаджиев К. С. Геополитика. – М.; Международные отношения, 1997. – С. 271







Главы государств-членов ШОС наблюдают за ходом совместных антитеррористических учений «Мирная миссия-2007». Чебаркульский военный полигон. Челябинская область, Россия, 18 августа 2007 г.

Несмотря на существование различных межрегиональных образований в Центральной Азии, только ШОС в перспективе может стать гарантом безопасности в регионе. «Сегодняшний мир уже трудно представить без ШОС», – такое мнение высказал Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в интервью агентству «Синьхуа». Он подчеркнул, что совместными усилиями всех стран-членов ШОС последовательно укрепляет свои позиции как гаранта безопасности и стабильности в регионе, постепенно трансформируясь в полновесный фактор международной политики, в сильного, перспективного и ответственного партнера в азиатском регионе. К числу достижений развития и



Главы государств-членов ШОС во время пресс-конференции по итогам заседания Совета глав государств-членов ШОС. Астана, 5 июля 2005 г.

укрепления ШОС за последние годы Президент Таджикистана отнес создание реальной широкой зоны безопасности и доверия вдоль границ государств региона, формирование прочной базы для достижения ключевых целей Организации, завершение процесса создания постоянно действующих органов ШОС. По мнению Главы государства, ШОС ратует за новую концепцию безопасности, придерживается принципов общей безопасности, невступления в союзы, непровостояния, ненаправленности против третьих стран. В рамках Организации ее члены, по существу, стремятся к сотрудничеству в области безопасности, а не к военно-блоку. «Межгосударственные отношения нового типа в пространстве ШОС полностью свободны от менталитета





«холодной войны». Эта новая концепция безопасности стала основой создания Организации», – сказал Э. Рахмон.<sup>2</sup>

Напомним, что история образования ШОС началась с подписания главами стран-участниц двух основных документов – Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы (26 апреля 1996 года, г. Шанхай) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (24 апреля 1997 года, г. Москва). С этого момента и стартовал процесс рассмотрения вопросов обеспечения безопасности региона.

Шанхайский (1996 г.) и последовавший через год московский саммиты стали прообразами той структуры, которая по прошествии шести лет трансформируется в полноценную организацию многопрофильного сотрудничества. Совместная работа по реализации упомянутых соглашений послужила первоосновой «шанхайского духа», что включает в себя взаимное доверие, взаимную выгоду, равенство, уважение к интересам и мнениям друг друга, взаимные консультации, выход на взаимопонимание через консенсус и добровольное согласие выполнять достигнутые договоренности.<sup>3</sup>

На саммите «пятерки» в июле 1998 года в Алма-Ате было достигнуто понимание о необходимости продолжения углубленных консультаций по проблемам региональной и азиатской безопасности, налаживания широкомасштабного и долгосрочного сотрудничества, включая сферы торговли, экономики, энергоресурсов, а также совместной борьбы с этносепаратизмом, религиозным экстремизмом, международным терроризмом и транснациональной преступностью.

Саммит «Шанхайской пятерки», проходивший 5 июля 2000 года в Душанбе, ознаменовал начало превращения



2 Эмомали Рахмон: ШОС показала всему миру свою состоятельность// <http://khovar.tj/rus/archive/300-emomali-rahmon-shos-pokazala-vsemu-mirusvoyu-sostoyatelnost.html>

3 Парамонов В. Формирование геополитической ситуации в Центральной Азии.// Центральная Азия и Кавказ. – 2002. №3(57). – С. 12

«пятерки» в форум для рассмотрения ключевых вопросов жизнедеятельности Центральной Азии (безопасность, оборона, правоохранительная работа, внешняя политика, экономика, охрана окружающей среды, культура).

14-15 июня 2001 года в Шанхае состоялась встреча глав шести государств – России, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании Шанхайской организации сотрудничества – нового регионального объединения, провозгласившего в качестве своих целей укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе.

Кроме того, на Шанхайском саммите была подписана Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, заложившая правовые основы для коллективного противодействия общим для всех стран региона угрозам и вызовам.

На основе Конвенции в целях улучшения взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также незаконной миграции, была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС), получившая в 2002 г. статус постоянно действующего органа ШОС.

Основными задачами и функциями РАТС являются:

- разработка предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом для соответствующих структур ШОС, а также стран-членов ШОС;

- содействие компетентным органам стран-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в том числе в соответствии с положениями Конвенции;







Министры иностранных дел стран-членов ШОС, Генеральный секретарь ШОС и Директор Исполнительного комитета РАТС ШОС во время совместного фотографирования на заседании Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Душанбе, 25 июля 2008 г.

- сбор и анализ информации, поступающей в РАТС от стран-членов ШОС по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, формирование банка данных РАТС о международных террористических, сепаратистских и иных экстремистских организациях, их структуре, лидерах и участниках, других причастных к ним лицах, а также источниках и каналах их финансирования;
- содействие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений;
- содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;





Неформальная встреча глав государств-членов ШОС. Варзоб, Таджикистан, 27 августа 2008 г.

- установление и поддержание рабочих контактов с международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

На сегодняшний день РАТС является ключевой структурой, выполняющей важные задачи в приоритетных направлениях противодействия угрозам терроризма, сепаратизма и экстремизма. Одним из резервов ее деятельности является обеспечение координации совместного реагирования на ситуации, ставящие под угрозу стабильность и безопасность на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.

РАТС активно развивает международные контакты. В 2008 году утвержден Регламент взаимодействия РАТС ШОС с государствами и международными межправительствен-





ными организациями (форумами), получившими статус наблюдателя при ШОС. Исполкомом РАТС установлены рабочие контакты с Контртеррористическим комитетом СБ ООН, Антитеррористическим центром СНГ, с такими организациями как ОДКБ, ОБСЕ, АСЕАН, ЕАГ, ЦАРИКЦ и др.

За прошедшие годы согласованы и подписаны документы, создавшие солидную основу для деятельности РАТС ШОС, в т. ч.:

- Концепция сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- Программа сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2010-2012 годы;
- Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности;
- Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств-членов ШОС.

Вехой в развитии нормативно-правовой базы Шанхайской организации сотрудничества по противодействию терроризму стала подписанная на саммите глав государств-членов ШОС в Екатеринбурге 16 июня 2009 года Конвенция ШОС против терроризма. В этом документе закреплены направления противодействия терроризму, формы и методы борьбы с ним с учетом положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН, профильных конвенций ООН и резолюций Совета Безопасности ООН.

С учетом того, что террористические организации в настоящее время для достижения своих целей широко используют информационные технологии, на саммите государств-членов ШОС в 2009 году было подписано Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной ин-



формационной безопасности, в котором вопросы противодействия кибертерроризму являются одними из ключевых.

Большое внимание РАТС ШОС уделяет практической составляющей в сфере противодействия терроризму. Так, в целях организации международного розыска лиц, причастных к террористической, экстремистской и сепаратистской деятельности на пространстве государств-членов ШОС, на базе «Списка лиц, объявленных спецслужбами и правоохранительными органами государств-членов ШОС в международный розыск за совершение или по подозрению в совершении преступлений террористического, сепаратистского и экстремистского характера» ведется формирование «Единого розыскного реестра органов безопасности и специальных служб государств-членов ШОС».

В связи с тем, что трансграничная преступность является неотъемлемой составляющей терроризма и экстремизма, в Организации запущен механизм сотрудничества министерств внутренних дел и общественной безопасности государств-членов ШОС по противодействию организованной трансграничной преступности и обеспечению общественной безопасности. В этих целях на Совещании министров внутренних дел государств-членов ШОС 18 мая 2009 года в Екатеринбурге был подписан Протокол о сотрудничестве в области борьбы с транснациональной преступностью. Кроме того были приняты решения приступить к созданию Центра ШОС по сбору и анализу информации о противоправной внешнеэкономической деятельности граждан и юридических лиц на территории государств-членов Организации, а также разработать рамочное Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью. В ходе Ташкентского саммита ШОС (11 июня 2010 года) это Соглашение было подписано. В настоящее время прорабатываются вопросы его практической реализации.







ная работа в рамках Соглашения государств-членов ШОС о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 17 июня 2004 г., проводится работа по созданию в рамках Организации эффективной структуры противодействия этим негативным явлениям.

Предпринимаются усилия по активизации работы Группы ШОС-Афганистан, задачей которой является содействие урегулированию ситуации в Афганистане и вокруг него. Оказывается содействие становлению национальной системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма в Афганистане.

В соответствии с Решением Совета глав государств-членов ШОС от 16 августа 2007 года создана Группа экспертов государств-членов ШОС по международной информационной безопасности (МИБ), которой поручено обеспечивать координацию и контроль за ходом выполнения Плана действий государств-членов ШОС по МИБ до окончания периода его реализации.

Следует отметить, что при всех положительных моментах и наличии большого количества подписанных документов, на сегодняшний день существует ряд проблем, требующих совместного подхода к их решению, в особенности для усиления полноценного интеграционного процесса.

Основные проблемы, существующие в рамках ШОС:

1. Отсутствие цельного пространства безопасности. Это пространство остается фрагментарным, размытым и внутренне противоречивым;
2. Отсутствие механизма мониторинга кризисных ситуаций, как на территории стран-участниц, так и во внутриорганизационных взаимоотношениях.

Таким образом, принимая во внимание все вызовы и угрозы безопасности региона можно сделать следующие выводы и предложения по дальнейшей деятельности в рамках ШОС:

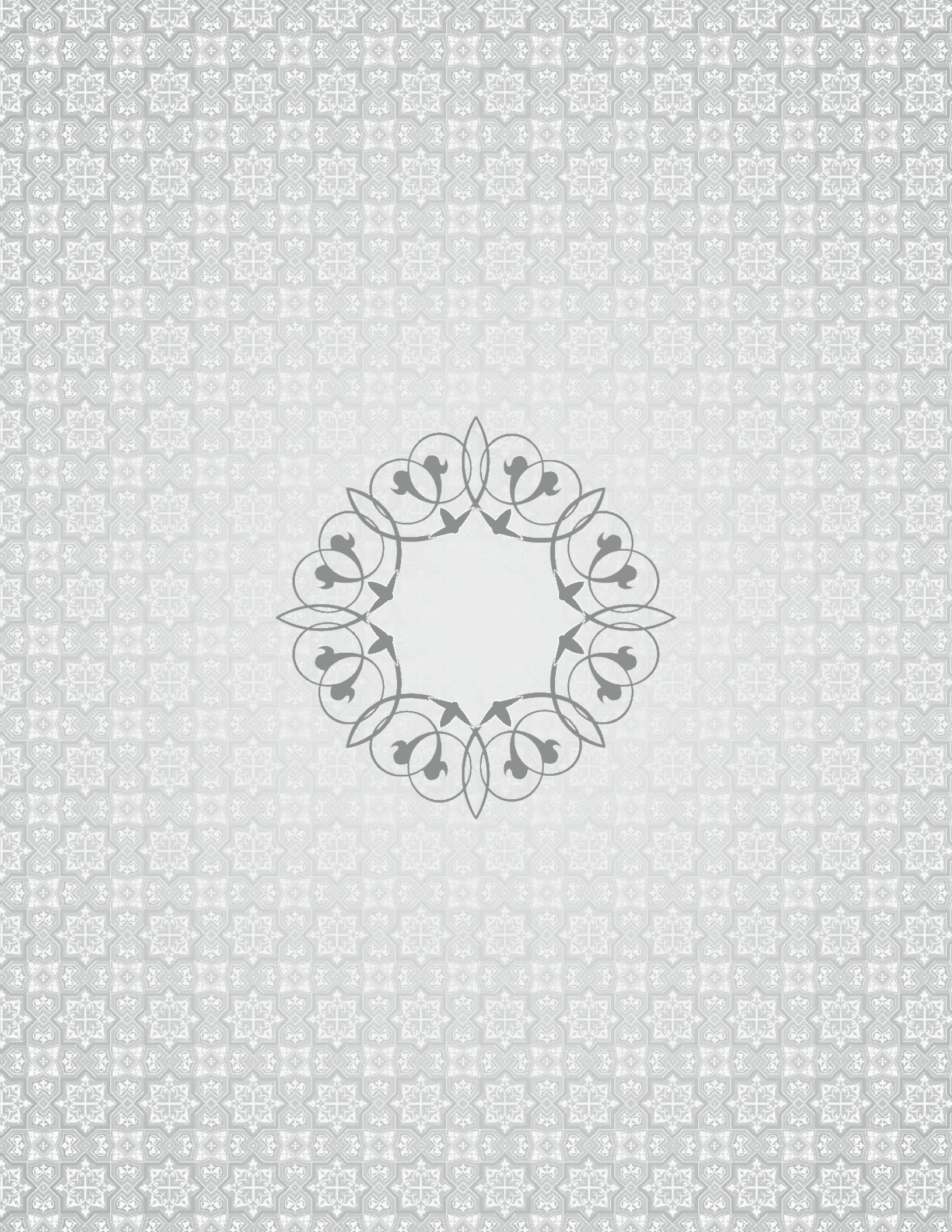




1. Учитывая неготовность региональной экономики противостоять негативным влияниям процессов глобализации, необходимо наладить более тесное сотрудничество для обеспечения устойчивого и стабильного развития региона;
2. Диверсифицировать сырьевую направленность экономик в перспективное промышленное производство, информационно-технологические и наукоемкие сектора экономики;
3. Существует необходимость в более тесном взаимодействии государства и средств массовой информации с целью защиты информационного пространства, влияющего на создание позитивной роли государства;
4. Трансформация сферы образования с учетом программ по изучению передовых и наукоемких технологий;
5. Проведение превентивной политики, направленной на предотвращение проявления радикализма и экстремизма;
6. Развитие транспортно-коммуникационного сектора, связывающего все страны-члены ШОС;
7. Проведение промежуточных научных мероприятий, направленных на анализ развития ситуации в рамках ШОС в течение года.









**ПЕРСПЕКТИВЫ  
РАСШИРЕНИЯ  
СОТРУДНИЧЕСТВА  
ШОС С ОДКБ И ООН**





**«...всестороннее укрепление взаимодействия ШОС с ведущими региональными и глобальными структурами в настоящее время отвечает стратегическим интересам стран-участниц Организации...»**

Республика Таджикистан выступает за то, что в условиях быстро изменяющейся геополитической ситуации необходимо принять меры по адаптивному развитию организаций путем выработки практических механизмов реализации стратегии развития ШОС и ОДКБ для последующего адекватного реагирования на современные вызовы и угрозы. Двустороннее сотрудничество позволит решить вопросы, выходящие из сферы деятельности одной из организаций, путем взаимного дополнения.

В плане налаживания механизмов сотрудничества между ШОС и ОДКБ, необходимо обратить внимание на следующие факторы:

1. Деятельность структур направлена на решение схожих задач, сфокусированных на обеспечении безопасности участвующих в них государств;
2. Единое географическое пространство ответственности, из шести стран-участниц ШОС пять входят в ОДКБ, участником ШОС является Китай, а ОДКБ – Белоруссия и Армения;
3. На сегодняшний день ШОС в состоянии эффективно решать вопросы безопасности, из разряда новых угроз.

В 2007 году в Душанбе был подписан Меморандум между Секретариатом ШОС и Секретариатом ОДКБ, в рамках которого, с учетом своей компетенции, они будут поддерживать сотрудничество в следующих областях:

- Обеспечение региональной и международной безопасности и стабильности;



- Противодействие терроризму;
- Борьба с незаконным оборотом наркотиков;
- Пресечение незаконного оборота оружия;
- Противодействие организованной транснациональной преступности;
- По другим направлениям, представляющим взаимный интерес.

Указанные направления сотрудничества являются приоритетными в деятельности ШОС и ОДКБ и их координация в этом аспекте выглядит логичной и своевременной.

В рамках ОДКБ существует соглашение о статусе коллективных сил, в соответствии с которым участники могут своевременно решить вопросы переброски воинских частей из одного государства-члена организации в другое, что позволит стать эффективным механизмом в борьбе с существующими угрозами.

Для формирования осмысленной и эффективной стратегии деятельности двух организаций необходимо выделить основные цели, которые возможно станут приоритетными среди стран-участниц в зависимости от их возможностей:

1. Проведение скоординированной политики в отношении существующих угроз, посредством обмена оперативной информацией, координации соответствующих органов;
2. Выработка практических механизмов по координации антитеррористической и антинаркотической деятельности. Необходимо улучшить работу коллективных региональных антитеррористических сил для оперативного реагирования на любые террористические и экстремистские проявления;
3. Выработка механизмов совместного противодействия нелегальной миграции, а также улучшения условий пребывания мигрантов из внутреннего пространства ШОС и ОДКБ;
4. Выработка эффективных механизмов деятельности информационно-аналитической составляющей организаций, путем создания единого информационного поля, которое в последствии будет содействовать информационному противодействию новым вызовам и угрозам, оперативно-

му обмену информацией, защите национальных интересов стран-участниц организаций, как за пределами, так и в территориальном ареале ШОС и ОДКБ;

5. Необходимо проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по отдельным направлениям развития вооружения и военной техники. Создание базы по подготовке военных, инженерно-технических кадров и молодых специалистов;

6. Принимая во внимание участвовавшие случаи чрезвычайных ситуаций на территориях стран-участниц организаций, необходимо выработать механизмы координации взаимодействия спасательных служб.

Поддержание стабильности по периметру собственных границ, создание и укрепление пояса добрососедства, мира и безопасности – все это приобретает особое значение с появлением новых вызовов и угроз, усилившимся использованием международными террористами и наркодельцами территорий стран ЦА для достижения своих трансграничных целей.

В этих условиях представляется, что именно ШОС и ОДКБ могут стать теми структурами, которые в наибольшей степени будут соответствовать интересам стран-участниц в стремительно меняющейся международной обстановке.

Другим немаловажным направлением сотрудничества ШОС с региональными и международными организациями, является взаимодействие с ООН.

В этом контексте целесообразным представляется взаимовыгодное сотрудничество с учетом использования опыта и потенциала ООН, что придаст дополнительный импульс устойчивому развитию стран региона и расширит глобальную сеть взаимодействия, вовлекая огромный потенциал обеих организаций в сферу совместной деятельности.

18 декабря 2009 г. была принята резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о сотрудничестве между ООН и ШОС, которая стала отправной точкой в обмене опытом и координации деятельности.







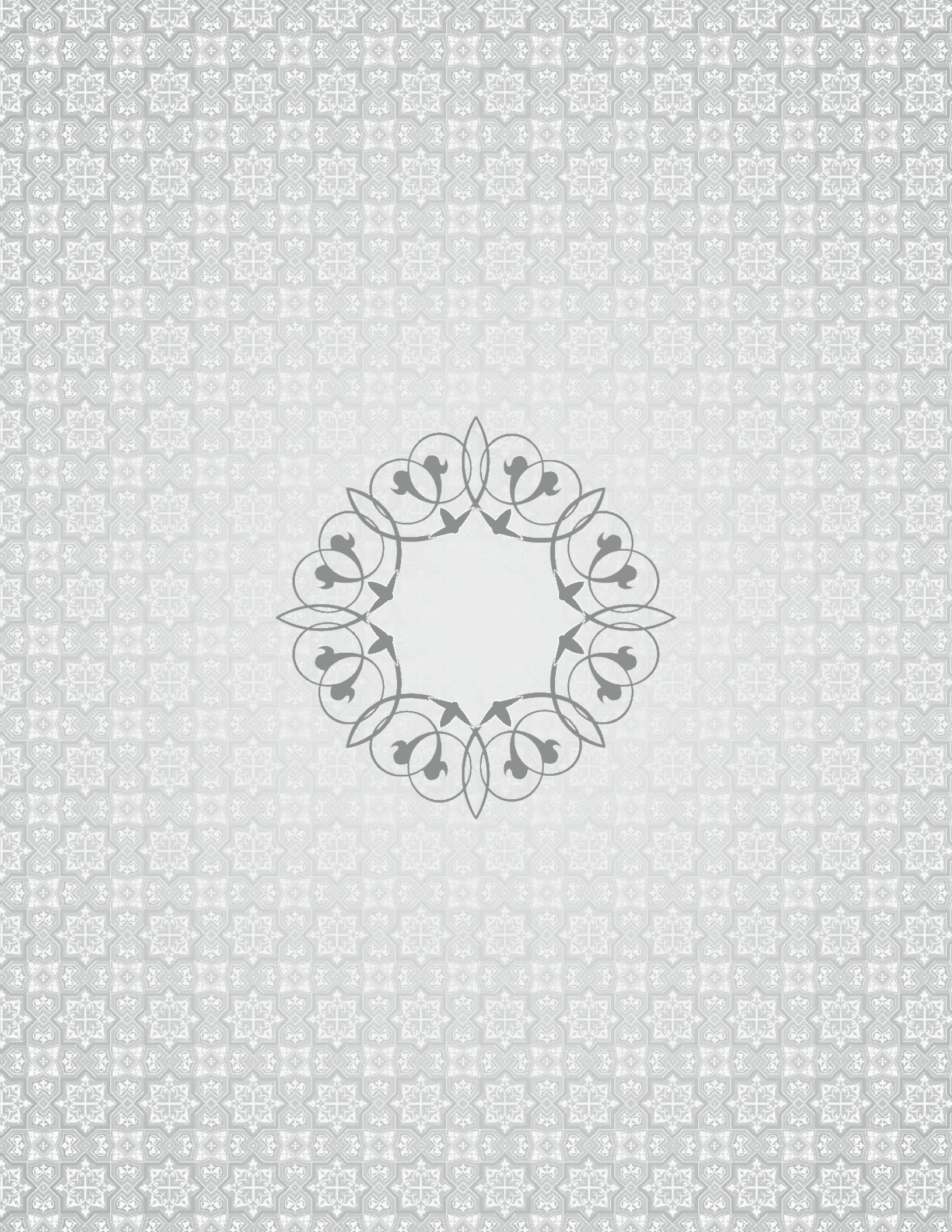
Заседание Совета глав государств-членов ШОС. Екатеринбург, 15-16 июня 2009 г.

С другой стороны, расширение взаимодействия ООН с другими организациями, в частности с ШОС, будет способствовать реализации целей и задач самой ООН по таким приоритетным направлениям, как обеспечение безопасности и стабильности, экономическое, социальное и гуманитарное развитие, и т.д.

Таким образом, дальнейшее всестороннее укрепление взаимодействия ШОС с ведущими региональными и глобальными структурами в настоящее время отвечает стратегическим интересам стран-участниц Организации. Несмотря на весь незадействованный внутренний потенциал ШОС, тем не менее, привлечение ресурсов ОДКБ и ООН позволит эффективно решать существующие проблемы.









# **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАМКАХ ШОС**





**«Шанхайская организация сотрудничества является уникальной площадкой для привлечения инвестиций и создания современной экономики и производств... »**

Экономики стран-членов ШОС во многом взаимодополняемы, что открывает широкое поле для их торгово-экономического сотрудничества. Товарооборот между странами Организации в настоящее время вряд ли можно назвать сверхзначительным. Тем не менее, имея представление, скажем, о ресурсно-энергетической составляющей внешней торговли стран-членов ШОС, можно говорить о реальных перспективах совместных проектов в области энергетики и в целом дальнейшего развития торгово-экономических связей в рамках Организации с учетом значительного потенциала данного направления сотрудничества.

Актуален вопрос создания Энергетического клуба ШОС. Помимо проектов, затрагивающих развитие нефтегазовой отрасли, включая строительство нефте- и газопроводов, энергетическое сотрудничество может реализовываться в области совместного строительства гидроэнергосооружений, промышленного освоения новых энерготехнологий, а также развития экологически чистой энергетики.

Развитие экономических отношений стран-участниц ШОС, понимание важности роли ШОС в нынешних условиях приобретают особое значение. Основные направления и цели экономического сотрудничества в рамках ШОС определены в Межправительственном меморандуме об основных целях и направлениях регионального эко-



номического сотрудничества, начале процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Документ был принят еще в сентябре 2001 года на первой встрече глав правительств государств-членов.

С принятием в 2003 году на заседании Совета глав правительств государств-членов ШОС Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества, появились основы для экономического сотрудничества. Программа ориентирована на длительную перспективу – до 2020 года. А в среднесрочной перспективе – к 2010 году – ставилась задача сформировать в ШОС стабильные, предсказуемые, транспарентные правила и процедуры, касающиеся торговли и инвестиций, разработать совместные проекты и программы, а также создать систему поддержки приоритетных направлений в целях развития торгово-экономического сотрудничества.

В сентябре 2004 г. на очередном заседании Совета глав правительств государств-членов ШОС в Бишкеке был



Совместное фотографирование во время заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС. Душанбе, 2010 г.

утвержден План мероприятий по реализации Программы. В том же году главы государств-членов ШОС обратились к международным организациям Азиатско-Тихоокеанского региона с предложением о формировании партнерской сети многосторонних объединений.

В 2004 году на состоявшейся в Кыргызстане встрече глав правительств государств-членов ШОС был утвержден план реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества стран-членов ШОС, согласно которому транспорт, энергетика, электросвязь, сельское хозяйство, производство бытовой техники, легкая и текстильная промышленность рассматриваются как приоритетные направления сотрудничества.

Важные договоренности были достигнуты в 2005 г. в Астане – активизация работы по развитию торгово-экономического сотрудничества и улучшению инвестиционного климата на основе принципов взаимной выгоды и равноправия. Была подчеркнута важность и актуальность налаживания сотрудничества в области освоения нефтегазовых месторождений и строительства нефте- и газопроводов, а также необходимость развертывания взаимодействия в сфере высоких информационных и телекоммуникационных технологий.

Важным шагом к формированию механизмов многостороннего экономического сотрудничества стало учреждение в 2006 г. Межбанковского объединения и Делового совета – структур, состоящих из негосударственных организаций и нацеленных на развитие связей между конкретными коммерческими организациями и предприятиями. Их потенциал в последние годы только начинает реализовываться, однако имеет все шансы уже в скором времени воплотиться в реальные проекты. В этой связи можно ожидать развития проектной деятельности, в том числе с участием крупного капитала.<sup>1</sup>



---

1 Вступительное слово на заседании Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в расширенном составе // Сайт Президента России: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4464>



В рамках Межбанковского объединения ШОС реализуются проекты, которые были предложены на правительственном уровне, либо инициированы самими банками. Практически все проекты, финансируемые МБО, осуществляются на двусторонней основе. Причем одной из сторон в большинстве случаев выступает Китай, который стал главным кредитором стран ЦА.

Стоит также отметить перспективность партнерства между Межбанковским объединением ШОС и Евразийским банком развития в рамках подписанного в 2008 г. меморандума.

30 октября 2008 г. главами правительств государств-членов ШОС была утверждена обновленная редакция Плана мероприятий по реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС.

Актуализированный План мероприятий по выполнению Программы охватывает наиболее важные области экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества шести стран и включает в себя восемьдесят пять конкретных мероприятий по следующим направлениям сотрудничества:

- торговля и инвестиции;
- таможенная сфера;
- технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия;
- финансовая и налоговая сферы;
- транспорт;
- ТЭК;
- агропромышленный комплекс;
- наука и новые технологии;
- информационные и телекоммуникационные технологии;
- природопользование и охрана окружающей среды.

В соответствии с протоколом, подписанным в ходе Совещания министров финансов и экономики государств-членов ШОС, 24 августа 2006 г. в Ташкенте в рамках ШОС был соз-





Совместное фотографирование во время заседания Совета глав государств-членов ШОС. *Ташкент, 10-11 июня 2010 г.*

дан и функционирует Интернет-сайт: «Региональное экономическое сотрудничество ШОС» (<http://www.sco-ec.gov.cn/>)

Экономическое сотрудничество в рамках ШОС в основном развивается в энергетической сфере. Она в определенной мере связана с системой транспортировки нефти и газа на территории ШОС.

Сегодня перед странами-членами ШОС стоит задача серьезного переосмысления нынешних путей развития и разработки совместными усилиями новой, более эффективной и единой модели, которая будет способствовать комплексному развитию всех стран-членов путем реальной межгосударственной интеграции в сфере экономики и безопасности.



В основе этого сотрудничества должно лежать понимание важности ШОС как организации, способной выделить общий долгосрочный интерес стран-участниц – совместное экономическое освоение и стабильное развитие огромного внутриконтинентального пространства. При конструктивном подходе и наличии политической воли, осознании главенства данного ключевого приоритета над всеми остальными, возможно обеспечение прорыва в комплексном экономическом развитии стран региона.

ШОС зарекомендовал себя в Таджикистане в качестве эффективной и ведущей международной организации. Общественность страны проявляет большой интерес к вопросам участия Таджикистана в Программе многостороннего торгово-экономического сотрудничества, перспективам ШОС по региональной интеграции и кооперации.

Необходимо отметить, что экономическая составляющая сотрудничества в рамках ШОС имеет исключительно важное значение для Республики Таджикистан. С созданием ШОС, по сути, речь о возрождении «Великого шелкового пути» перешла в практическую плоскость. Развитие в области технологий, транспорта и коммуникаций постепенно возвращают региону Центральной Азии его исторические позиции, как связующего звена между Западом и Востоком, стимулирует инвестиционные возможности, основанные на взаимовыгодном сотрудничестве и существующем разнообразии.

Ощутимой поддержкой явилось решение правительства КНР о выделении для государств-членов ШОС экспортного льготного кредита в объеме 900 млн. долларов США, из которых 680 млн. долларов США были выделены Республике Таджикистан для строительства крупных инфраструктурных проектов на территории Таджикистана.

В условиях рынка и с учетом процесса формирования нового слоя квалифицированной рабочей силы, эффективного использования природных ресурсов и транспортной





инфраструктуры, ШОС предоставляет дополнительные возможности Республике Таджикистан для развития полноценного экономического сотрудничества с государствами-участниками Организации.

В этом направлении следует особо отметить деятельность ШОС по формированию транспортного союза, в том числе созданию общего транспортного пространства, наиболее полному использованию транзитного потенциала стран-членов ШОС и имеющихся мощностей транспортного машиностроения, разработке единой тарифной базы ШОС на услуги железнодорожного и автомобильного видов транспорта.

Формирование транспортного союза в рамках ШОС имеет огромное значение для расширения транзитного пространства всех стран региона и является стратегическим мостом для расширения экономических связей между Европой и Азией.

Одним из вариантов решения данного вопроса является формирование и развитие международных транспортных коридоров ШОС. Эта проблема в различных аспектах на протяжении последних лет рассматривается в рамках Организации.

В План мероприятий по выполнению Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС были включены проекты, подготовленные специальной рабочей группой из Республики Таджикистан. Эти проекты разделялись на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные в зависимости от сферы сотрудничества.

Итоги заседания 25 ноября 2010 г. глав правительств стран-членов ШОС в Душанбе выявили всеобщую заинтересованность в реализации идеи о специальном финансовом счете, средства которого будут предназначены для запуска многосторонних экономических проектов.

За прошедшие 13 лет государства-члены ШОС совместно определили кратко-, средне- и долгосрочные цели регионального экономического сотрудничества, заложили



законодательную базу регионального экономического сотрудничества, сформировали такие механизмы, как встречи министров торгово-экономических ведомств, министров финансов и глав центробанков, министров транспорта, министров сельского хозяйства. Благодаря усилиям и активному участию всех сторон сотрудничество ШОС в области региональной экономики уже достигло серьезных результатов.

Принимая во внимание данные обстоятельства можно с уверенностью утверждать, что у экономического сотрудничества в рамках Организации большие перспективы.

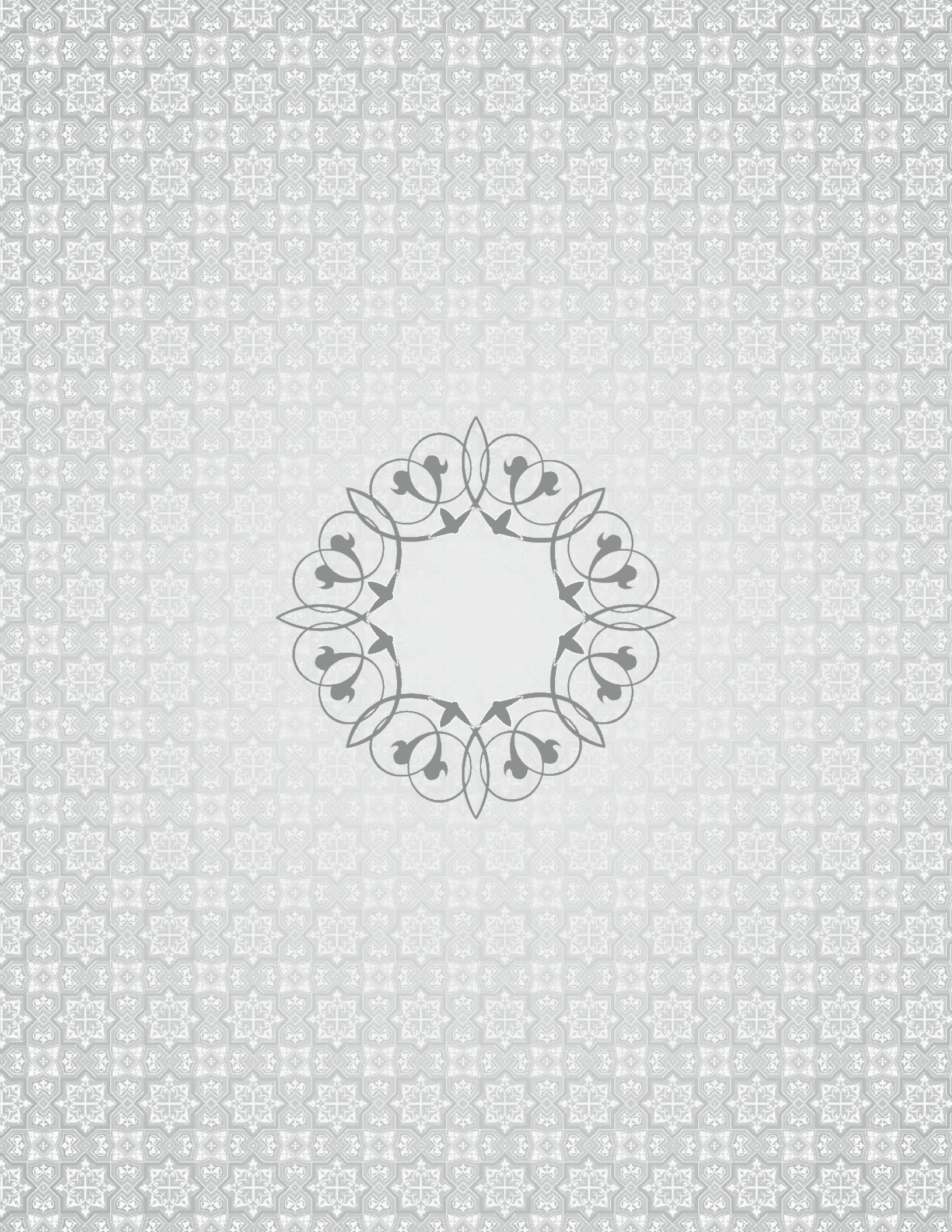
Представляется интересным обсуждение в рамках ШОС возможности осуществления также следующих предложений:

1. создание и полноценное функционирование общего рынка по разработке и лизингу услуг энергосберегающих технологий и производственного оборудования. Разработка и реализация межгосударственной программы ШОС по модернизации инфраструктуры промышленного и продовольственного рынков;
2. создание Инвестиционного совета по совместной поддержке и продвижению инвестиционных проектов;
3. разработка и обеспечение реализации совместной программы стажировок специалистов преимущественно по техническим специальностям.

В целом, Шанхайская организация сотрудничества является уникальной площадкой для привлечения инвестиций и создания современной экономики и производств, в том числе для Республики Таджикистан. ШОС предоставляет дополнительные возможности Республике Таджикистан для развития полноценного экономического сотрудничества с государствами-участниками Организации.









**ШОС  
И ГУМАНИТАРНОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО**



***«Сотрудничество в гуманитарной сфере за-  
ложило прочную общественную основу для  
укрепления дружбы между странами ШОС и  
имеет нарастающую тенденцию развития... »***

Согласно Хартии ШОС, сотрудничество в гуманитарной области является одной из приоритетных задач Организации. Руководители шести стран-участниц ШОС многократно подчеркивали, что Организация должна уделять больше внимания гуманитарному сотрудничеству, которое становится одной из динамично развивающихся сфер взаимодействия в рамках ШОС.

За годы существования ШОС страны-члены наладили практическое и эффективное сотрудничество в области культуры, образования, защиты окружающей среды, молодежной политики, спорта, туризма и СМИ. Постоянные встречи министров культуры государств-членов ШОС дали возможность принять программу многостороннего культурного сотрудничества в рамках Организации.

Начиная с 2005 года, ежегодно, одновременно с саммитом глав государств-членов ШОС, проводятся фестивали культуры и искусств. При этом главы государств принимают коллективное участие в их открытии.

Сотрудничество в гуманитарной сфере ШОС призвано способствовать росту взаимопонимания и отношений дружбы, на фоне чего на порядок улучшается обстановка в плане принятия важных совместных решений.

Продуктивные контакты налаживаются по линии министерств культуры, в сферах здравоохранения, образования, спорта, туризма, молодежных связей. В 2006 г.



в Москве был образован Форум ШОС – «многосторонний общественный консультативно-экспертный механизм для развития взаимодействия научно-исследовательских и политологических центров стран-участниц Организации»<sup>1</sup>, который способствует выработке экспертных оценок и рекомендаций относительно механизмов, возможностей, конкретных действий ШОС.

В обозримой перспективе развитие должна получить сеть вузов стран ШОС с единой программой обучения – Университет ШОС.

Несколько лет назад в международном политическом лексиконе появился новый термин – «Шанхайский дух». Несмотря на определенные различия в потенциале, экономическом развитии и культуре государств-членов ШОС, взаимное доверие, уважение и заинтересованность, равенство в общении, совместное стремление к прогрессу служат важной основой развития Организации. Все эти факторы являются основными составляющими «Шанхайского духа». Именно он постоянно присутствует на саммитах ШОС и различных мероприятиях Организации.

Если учесть, что страны Центральной Азии, Китай и Россия имеют древние обычаи и традиции, богатую историю, то можно сказать, что культурно-гуманитарное сотрудничество стран-участниц ШОС открывает пути для развития диалога цивилизаций. В целях развития «народной дипломатии» на пространстве ШОС в 2005-2006 годах с успехом была осуществлена Программа многостороннего культурного сотрудничества. Также была осуществлена реализация аналогичной программы, рассчитанной на 2007-2008 годы.

В 2007 году были проведены такие культурные мероприятия, как художественный форум «Рисуем озеро Сиху» в Ханчжоу, Иссыккульский кинофестиваль в кыргызском

---

1 Хартия Шанхайской организации сотрудничества



городе Чолпон-Ата. В форуме в Ханчжоу приняли участие более 60 мастеров кисти из государств-членов ШОС. Почти столько же кинокартин было продемонстрировано на Иссыккульском кинофестивале.

Из года в год проводится все больше совместных культурных мероприятий, их программа становится насыщеннее. При этом важную роль играет внимание, уделяемое главами государств вопросам культурно-гуманитарного сотрудничества.

Академическими кругами, спортивными и общественными организациями, молодежными структурами предлагаются различные проекты сотрудничества. В частности, был подписан документ о сотрудничестве национальными олимпийскими комитетами Узбекистана и Китая.

Уделяется большое внимание укреплению дружбы между молодежью. Главы государств приветствовали намерение молодежных организаций развивать контакты в рамках ШОС.

В развитии гуманитарного сотрудничества важную роль играет и Форум ШОС. На состоявшемся в мае 2006 года в Москве учредительном заседании Форума ШОС были приняты его Регламент и План работы. В состав Форума входят по одному авторитетному научному учреждению от каждого государства-члена ШОС. Эти учреждения имеют статус Национального исследовательского центра Организации.

Сотрудничество в гуманитарной сфере заложило прочную общественную основу для укрепления дружбы между странами ШОС и имеет нарастающую тенденцию развития. Благодаря особенностям гуманитарных ресурсов каждой страны у участниц Организации имеется огромный потенциал для взаимодействия. Прежде всего, многовековые тесные контакты между народами стран Центральной Азии углубляли и углубляют взаимное понимание между



Шанхайская организация сотрудничества сегодня: *взгляд из Душанбе*

ними, содействовали и содействуют обогащению национальных культур.

Шанхайская организация сотрудничества имеет огромный потенциал для расширения гуманитарных связей. Наблюдая за процессом сотрудничества в рамках Организации, можно заметить, что страны-участницы активизируют все имеющиеся и создают новые возможности. Следовательно, в дальнейшем и гуманитарное сотрудничество будет расширяться, и приобретать все более новое содержание.<sup>2</sup>

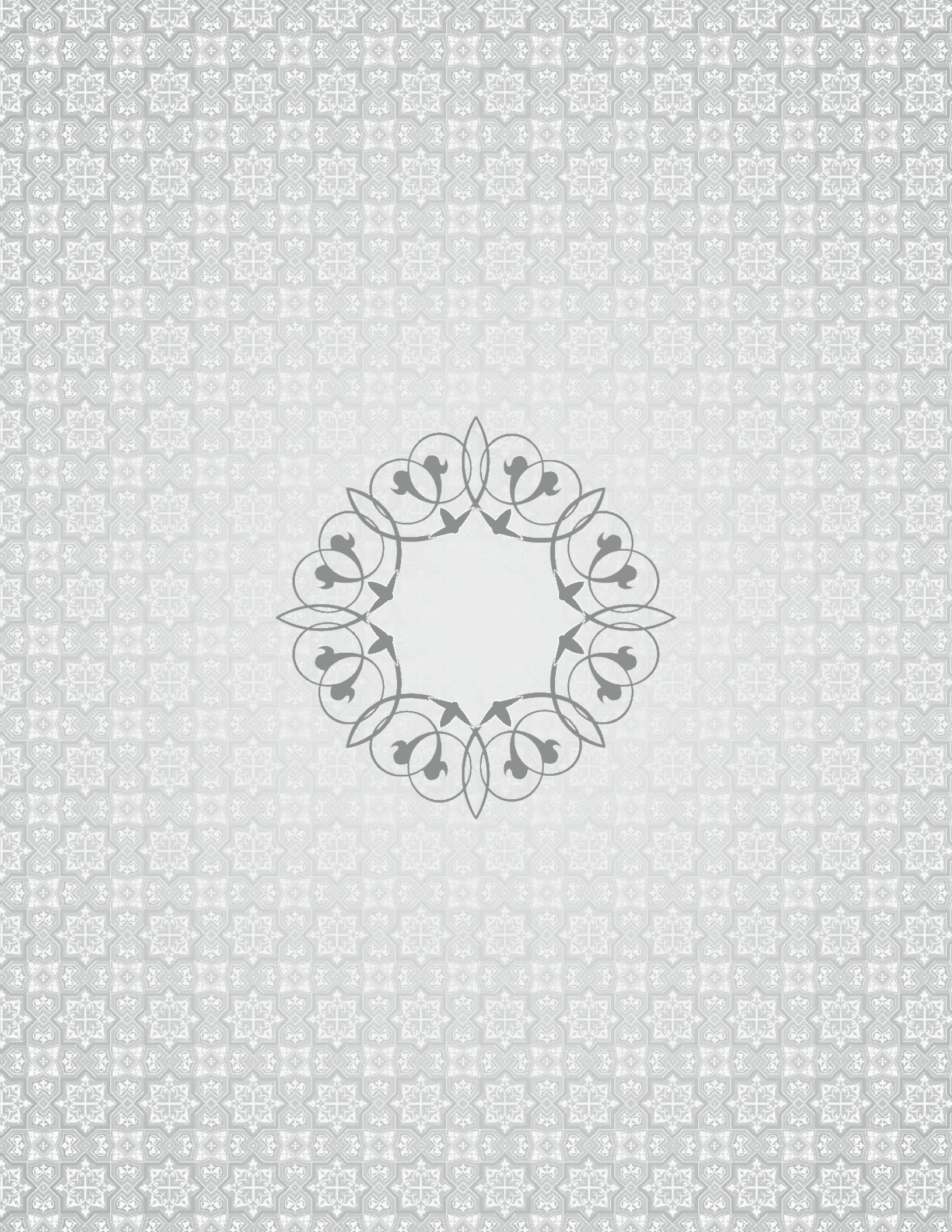


Во время подписания итоговых документов заседания Совета глав государств-членов ШОС. Астана, 14-15 июня 2011 г.



<sup>2</sup> Культурно-гуманитарное сотрудничество в рамках ШОС// <http://infosco.biz/ru/?pageId=231>







**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО  
ТАДЖИКИСТАНА  
В ШОС:  
«СОТРУДНИЧЕСТВО,  
СОРАЗВИТИЕ,  
СОПРОЦВЕТАНИЕ»**

---



***«Усилия таджикской стороны и впредь будут направлены на дальнейшее укрепление добрососедства, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества между государствами членами ШОС, повышение авторитета Организации в региональных и мировых делах... »***

Республика Таджикистан является одним из государств учредителей ШОС и придает важное значение взаимодействию в рамках данного объединения. С вхождением нашей страны в ШОС открылись новые, перспективные направления многостороннего сотрудничества в сфере безопасности, экономики и культурно-гуманитарного взаимодействия.

Усилия таджикской стороны, которая, несомненно, вносит свой достойный вклад в развитии Организации с момента ее основания, и впредь будут направлены на дальнейшее укрепление добрососедства, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества между государствами членами Организации, повышение авторитета ШОС в региональных и мировых делах.

Республика Таджикистан всегда исходит из того, что государства-члены должны ценить, сохранять, укреплять и передавать будущим поколениям традиции добрососедства, которые были заложены нашими предками. Совместными усилиями государства-члены многого добились, но постоянно меняющийся мир, новые угрозы и вызовы требуют от нас эффективных решений, обеспечивающих сохранение в регионе мира и безопасности, условий для устойчивого развития и улучшения социального самочувствия наших народов.

При поддержке государств-членов, наблюдателей и партнеров по диалогу наша страна оказывает всестороннее содействие для дальнейшего развития ШОС, раскрытия его потенциала и превращения нашего общего региона в пространство мира, дружбы, взаимопомощи, устойчивого развития и гармонии.





Совместное фотографирование глав делегаций во время заседания Совета глав государств-членов ШОС. Пекин, 6-7 июня 2012 г.

Председательство Таджикистана в ШОС проходит под девизом «Сотрудничество, Соразвитие, Сопроцветание».

Главной и ключевой нашей целью в качестве председательствующей стороны в Организации мы видим, прежде всего, в дальнейшем продвижении политического и экономического взаимодействия в рамках ШОС. Мы уверены, что с поддержкой государств-членов мы сможем вместе реализовать все поставленные задачи, которые стоят перед нами.

Под председательством Республики Таджикистан были проведены заседания Совета национальных координаторов ШОС, консультации между министерствами иностранных дел государств-членов ШОС по различным вопросам деятельности Организации, встречи на уровне экспертов пограничных служб, 24-ое заседание Совета Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС, очередное заседание рабочей группы экспертов по совершенствованию договорно-правовой базы сотрудничества.





Совместное фотографирование глав делегаций во время заседания Совета глав правительств государств-членов ШОС. *Ташкент, 29 ноября 2013 г.*

1 апреля 2014 года в городе Кайраккум Республики Таджикистан прошло Совецание министров обороны государств-членов ШОС, 17 апреля 2014 года в г.Душанбе состоялась девятая Встреча секретарей советов безопасности государств-членов ШОС, 14-15 мая 2014 года в г.Душанбе - Международная научно-практическая конференция на тему: «Роль Шанхайской организации сотрудничества в обеспечении региональной безопасности: проблемы и перспективы», 10-11 июня 2014 года в г.Душанбе - Совецание министров культуры государств-членов ШОС, 19 июня 2014 года - Совецание руководителей компетентных органов государств-членов ШОС, наделённых полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, 25-26 июня 2014 года в городе Худжанд прошло заседание Руководителей пограничных служб компетентных органов государств-членов ШОС и 21-22 июня в г. Кайраккум состоялось заседание Молодежного форума ШОС.



Шанхайская организация сотрудничества сегодня: *взгляд из Душанбе*



Совместное фотографирование глав делегаций во время заседания Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Душанбе, 31 июля 2014 г.

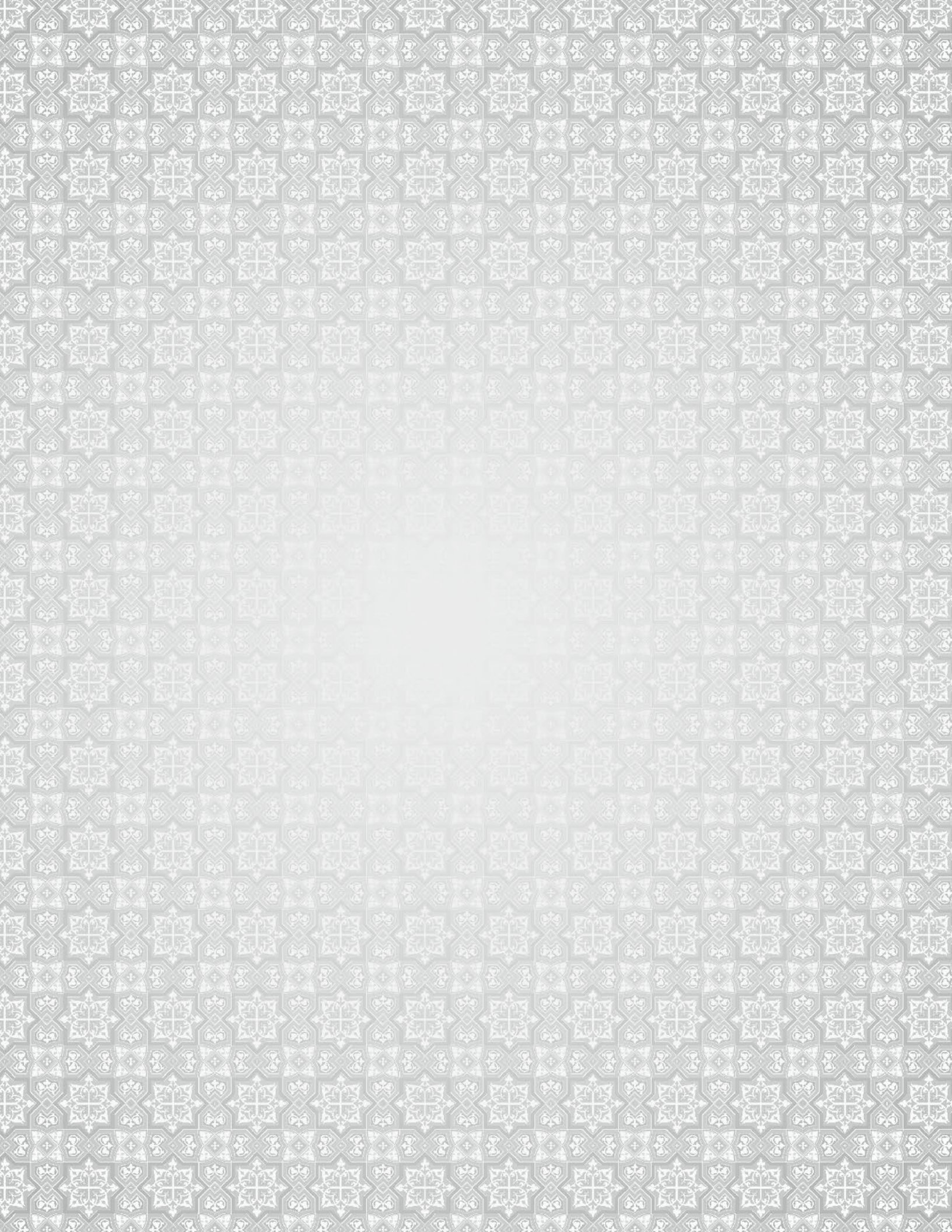
Значимым событием стало проведение 30-31 июля 2014 года в г. Душанбе заседания Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС.

В ближайшее время в г. Душанбе планируется проведение бизнес-форумов, заседания Совета межбанковского объединения ШОС и Делового совета ШОС, международного турнира по футболу среди юношей государств-членов ШОС, выставки промышленной и сельскохозяйственной продукции, а также выставки картин художников государств-членов ШОС.

*В заключении необходимо отметить, что дальнейшее углубление и расширение отношений в рамках ШОС отвечает национальным интересам не только Таджикистана, но и всех участников Организации. Республика Таджикистан заинтересована в активизации своей деятельности по всем областям сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества и намерена сделать все возможное для практической реализации намеченных задач.*









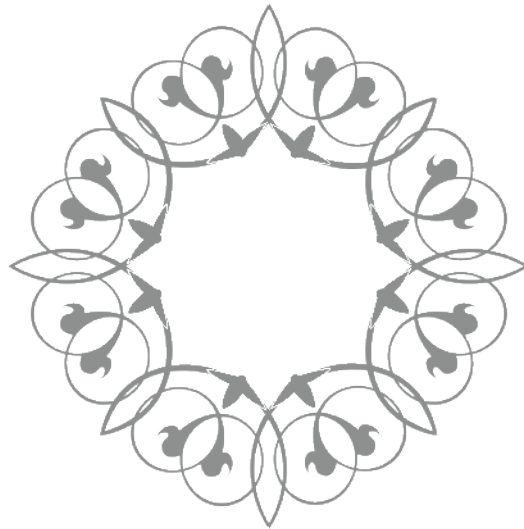


**THE SHANGHAI  
COOPERATION  
ORGANIZATION  
TODAY:  
*VIEW FROM DUSHANBE***



# CONTENTS

|   |    |
|---|----|
| Preface.....  | 53 |
| SCO's Role in Regional Security.....  | 59 |
| Prospects for Expanded Cooperation<br>between SCO, CSTO and UN.....                       | 71 |
| Economic Cooperation within the Framework of SCO.....                                     | 77 |
| SCO and Humanitarian Cooperation.....   | 87 |
| The Presidency of Tajikistan in SCO:<br>“Cooperation, Co-Development, Co-Prosperity”..... | 93 |



# ***PREFACE***

---





***“SCO is rich in natural resources and has enormous human potential. Economic cooperation within the framework of Organization is being gathering momentum from year to year. However, there is a lot of unrealized potential... “***

In the first half of September 2014 Dushanbe city will host a meeting of the Council of Heads of Shanghai Cooperation Organization Member States, which is a major political event both regionally and globally.

During the presidency of the Republic of Tajikistan with the strong support of member states, the tangible results in key focus areas of SCO have been achieved. According to developed Plan of actions of Tajikistan presidency of the SCO, the country underwent a series of major events at the level of leadership and experts from relevant ministries and departments of the SCO member states, who have made a significant contribution to the progressive development of the Organization and enhancing its international prestige.

An active participation of Tajikistan in the SCO is due to the need of strengthening of good neighbor relations, trust and friendly relationship between the member states and observers, as well as the joint security, stability and sustainable economic development in the region.

In this context, close cooperation between the SCO and the UN and other international and regional organizations is necessary.

Afghan problem solution requires consistent application of principled and constructive policy of the Organization aimed at providing assistance to the people and Government of Afghanistan in the peaceful and sustainable development of the country. Afghanistan shares the same geo-political and geo-economic space with the countries of Central Asia and,



therefore, the active involvement of the country in the regional integration process must remain an important priority of our Organization, especially for the preservation of peace and stability in the vast Eurasian territory.

Along with the issues of strategic stability in the region, the issues related to the fight against the “three evils”, trafficking of drug and weapons, as well as the development of trade, economic and cultural cooperation have remained high on the focus of the SCO.

In addition to this, for the time being important objectives on priority focus areas of countering new threats and challenges, including the fight against threats of information security of political, criminal and terrorist nature are implemented within the framework of the SCO.



With the signing of “Agreement between People’s Republic of China, Russian Federation, Republic of Kazakhstan, Kyrgyz Republic and Republic of Tajikistan on confidence-building in the military field in the border area” a “Shanghai Forum” has been established, which five years later was transformed into the SCO. *Shanghai, April 1996*

One of the major obstacles to sustainable development is drug trafficking. The struggle against this evil and transnational organized crime since the early days was our common concern. During the reporting period, much has been done, both at the national and at the international level. Nevertheless, the interaction of the SCO member states in the fight against drug trafficking must become more effective and efficient. In this issue the observer states of the SCO and the dialogue partners could also make a significant contribution.

SCO is rich in natural resources and has enormous human potential. Economic cooperation within the framework of Organization is being gathering momentum from year to year. However, there is a lot of unrealized potential. Nowadays it is essential to bring trade cooperation into a more active and practical field, to support the development and access to advanced information technology, to build a package of joint projects, to develop mutually beneficial cooperation in transport-communications, as well as the energy sector. It would be useful to intensify cooperation on development of proj-

*Ismoil Somoni Peak, 7495 m*





ect activity by improving the provision of financial and investment projects, and establishment of direct contacts between the business communities of the SCO member states.

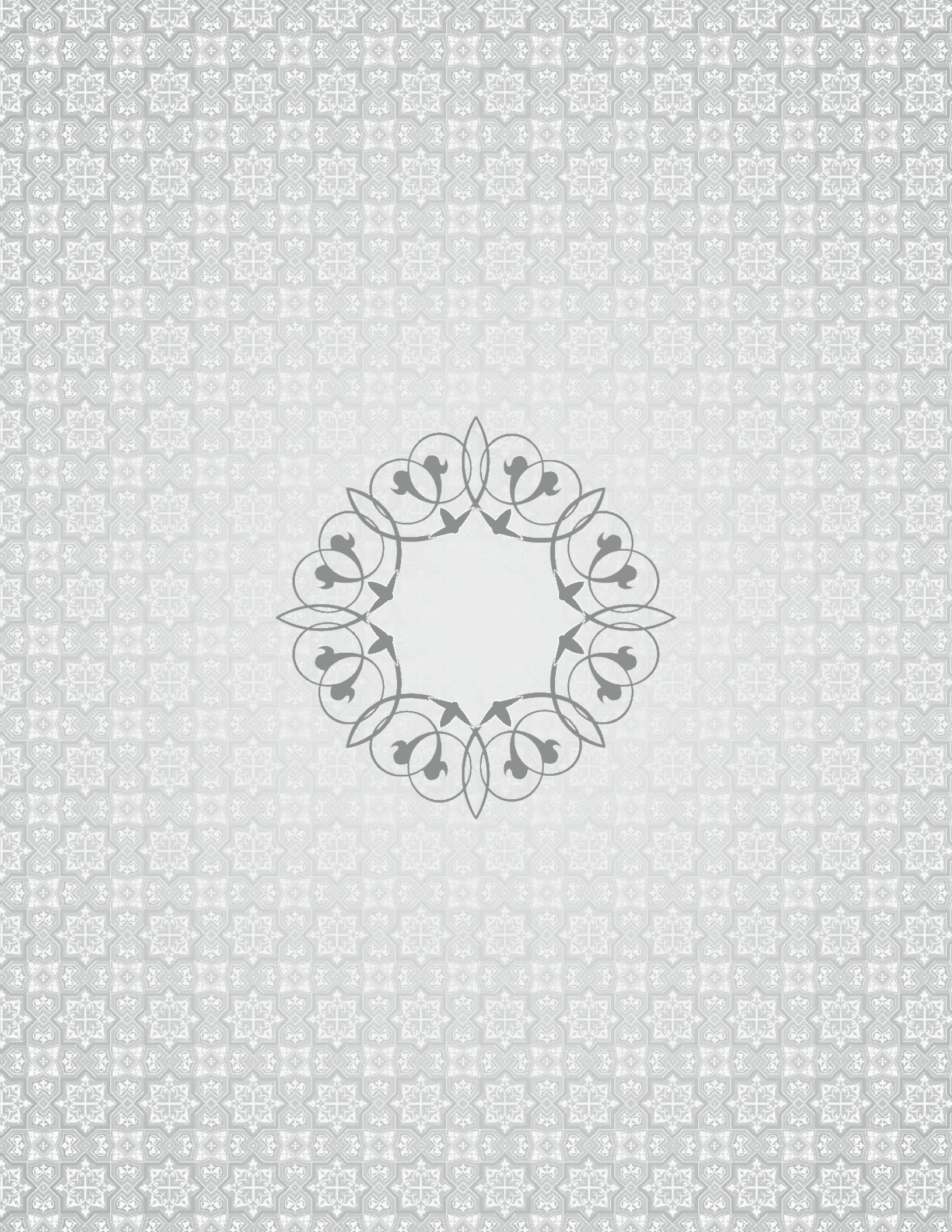
Implementation of projects on transport and communication arteries crossing Central Asia is an important and promising for further development of both region and the adjacent countries. In this context, the work of the SCO Interbank Association and the Business Council is welcomed.

The increase of the level of cooperation in the cultural field, as well as the formation of a single intellectual and educational space is to be noted. Cooperation on these issues will enrich the relationship of SCO member states in the spiritual, cultural and educational spheres, which will bring nations closer.

In general, we can note growing role of the SCO in achieving of regional and global security, in resolving immediate economic problems as well as increasing of cultural exchange for the benefit of our people.









# ***SCO'S ROLE IN REGIONAL SECURITY***

---





***“SCO supports new security concept, adheres to the principles of common security, not entering into alliances, non-infighting, non-thrust against third countries... “***

Regional security issues are both external and internal. The problem of establishing a unified regional security system is one of the concerns of SCO. This constitutes a serious issue, given the difference between the interests of countries on economic and political development of the region. Today it raises a question of formation of this system, as it reflects the current geopolitical situation and how it responds to global processes.

Nowadays national security depends not only on armed forces, but also on a number of other factors, such as economic power, competitive industry, education quality, financial situation, mentality and etc. Among the sources of real threat to the security, if not of all, but of majority of states we can include terrorism, proliferation of weapons of mass destruction, ethnic and religious conflicts, environmental degradation, slowing down or overall stoppage of economic growth. Four decades ago, epidemics and drug trafficking at many levels, were considered as non-political and therefore as non-violent methods solutions, notwithstanding the causing damage.<sup>1</sup>

Despite the existence of various inter-regional entities in Central Asia, only SCO can become a guarantor of security in the region. “Today’s world is difficult to imagine without the SCO” – pointed the President of the Republic of Tajikistan Emomali Rahmon in an interview with Xinhua News Agency. He stressed that by the joint efforts of all member states SCO is consistently strengthening its position as a guarantor of security and stability

<sup>1</sup> Гаджиев К. С. Геополитика. – М., Международные отношения, 1997. – Р. 271





Heads of SCO member states are watching the joint anti-terrorist exercises titled «Peace Mission 2007.» Military polygon Chebarkulskiy. *Chelyabinsk Region, Russia, August 18, 2007*

in the region, gradually transforming into a full factor in international politics, in a strong, long-term and responsible partner in the Asian region. Among the achievements of the development and strengthening of the SCO in recent years, the President of Tajikistan considered establishment of broad zone of security and confidence along the borders of the region, developing strong base to achieve the key objectives of the Organization, as well as the completion of establishment of SCO standing bodies. According to the President, the SCO supports new security concept, adheres to the principles of common security, not entering into alliances, non-infighting, non-thrust against third countries. As part of SCO, indeed, all member states wished to cooperate not in the sphere of military alliance, but in security sphere. “New type inter-state relations in the SCO region are completely free from the “cold war” mentality. This new





Heads of the SCO member states during a press-conference after a meeting of the Council of Heads of SCO member states. *Astana, July 5, 2005*

concept of security has become the basis for the establishment of the Organization” – said Rahmon.<sup>2</sup>

The history of the SCO began with the signing by the heads of the member countries of two main documents - Agreement on military confidence building in the border area (26 April 1996, Shanghai) and the Agreement on Mutual Reduction of Military Forces in the Border (24 April 1997, Moscow). The process of reviewing security issues in the region started from this moment.

The Shanghai Summit (1996), and subsequent a year later Moscow summit became the prototype of the structure, which after six years transformed into a full-fledged organization of multifaceted cooperation. Joint work on implementation of the agreements



<sup>2</sup> Эмомали Раҳмон: ШОС показала всему миру свою состоятельность // <http://khovar.tj/rus/archive/300-emomali-rahmon-shospokazala-vseму-miru-svoyu-sostoyatelnost.html>

served as a fundamental principle of “Shanghai Spirit”, which includes mutual trust, mutual benefit, equality, mutual respect for the interests and opinions of each other, mutual consultations, as well as building of universal political consensus and voluntary consent to implement all previous agreements.<sup>3</sup>

At the summit of five permanent members in July 1998 in Alma-Ata, an understanding of the need of detailed consultations on regional and Asian security, as well as the establishment of large-scale and long-term cooperation, including areas of trade, economy, energy, and the joint fight against ethnic separatism, religious extremism, international terrorism and transnational crime was reached.

The summit of the “Shanghai Five” held on July 5, 2000 in Dushanbe, marked the beginning of the transformation of “five” into forum for addressing key issues of life in Central Asia (security, defense, law enforcement, foreign policy, economy, environment, and culture).

In June 14-15, 2001 meeting of heads of the six states - Russia, China, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan took place in Shanghai, where the establishment of the Shanghai Cooperation Organization – a new regional association was announced, which aims at strengthening mutual trust, friendship and good neighborliness between States Parties; encouraging effective cooperation in the political, trade-economic, scientific-technical, cultural, educational, energy, transport, environment and other spheres, as well as maintaining and promoting peace, security and stability in the region.

In addition, the Shanghai summit signed a Convention on Combating Terrorism, Separatism and Extremism, which laid the legal basis for collective addressing threats and challenges, common to all countries in the region.

The Regional Anti-Terrorist Structure (RATS), which got a status of standing body of the SCO in 2002, was established on the basis of the Convention, in order to improve cooperation in efforts to



---

3 Парамонов В. Формирование геополитической ситуации в Центральной Азии.// Центральная Азия и Кавказ. 2002, №3(57). – Р. 12



combat terrorism, separatism, extremism, drug and weapon trafficking, as well as illegal migration.

The main duties and functions of the RATS are:

- Development of proposals and recommendations on the development of cooperation on combating terrorism, separatism and extremism for relevant structures of the SCO and the SCO member states;
- Assistance to competent authorities of the SCO member states on combating terrorism, separatism and extremism, in accordance with the provisions of the Convention;
- Accumulation and analysis of information from RATS on counter terrorism, separatism and extremism, as well as establishing a data bank of RATS on international terrorist, separatist and other extremist organizations, their structure, leaders and participants and other persons involved as well as the sources and channels of funding;
- Facilitation of anti-terror, desktop and tactical exercise preparation;
- Assistance in preparation and carrying out of special investigation and other activities to combat terrorism, separatism and extremism;
- Establishing and maintaining working relationships with international organizations concerned with the fight against terrorism, separatism and extremism.

Up to date, the RATS is a key body to perform important tasks in priority areas of addressing threats of terrorism, separatism and extremism. One of the provisions of its activities is to coordinate a collaborative response in situations that threaten the stability and security in the territory of the Member States of the Shanghai Cooperation Organization.

RATS actively promotes the development of international contacts. In 2008, Regulation on the interaction of the SCO RATS with states and international intergovernmental organizations (forums), which granted observer status at the SCO, was approved. RATS Executive Committee established working contacts with the Counter-Terrorism Committee of the UN Security Council, with CIS An-





Ministers of Foreign Affairs of the SCO member states, Secretary-General of the SCO and Director of the SCO RATS Executive Committee during a group photo at the meeting of Ministers of Foreign Affairs of the SCO member states. *Dushanbe, July 25, 2008*

terrorist Center, and with organizations such as the CSTO, OSCE, ASEAN, EAG CARICC etc.

The documents, constituting a legitimate basis for the SCO RATS activity, were negotiated and signed over the last years. These include:

- The concept of cooperation of the SCO member states on fighting against terrorism, separatism and extremism;
- The program of cooperation of SCO member states on fighting against terrorism, separatism and extremism for 2010-2012;
- Agreement on cooperation in the field of identifying and blocking the channels of penetration of the persons involved in terrorist, separatist and extremist activity;
- Agreement on training of counter-terrorism units of SCO member states.





Informal meeting of Heads of the SCO member states. *Varzob, Tajikistan, August 27, 2008*

SCO Convention against terrorism signed at the Summit of the SCO in Yekaterinburg on June 16, 2009 has been a milestone in development of the legal framework of the Shanghai Cooperation Organization to Counter Terrorism. This instrument sets out the direction of counter-terrorism, its forms and methods, taking into account the provisions of the UN Global Counter-Terrorism Strategy, relevant UN conventions and resolutions of the UN Security Council.

Given the fact that information technologies are widely used by terrorist organizations in achieving their goals, an agreement on cooperation in the field of ensuring international information security, including key issues of combating cyber terrorism, was signed between the Governments of the SCO Member States at the Summit of the SCO member states in 2009.





SCO RATS puts a great emphasis on practical component in countering terrorism. In order to organize the international investigation of individuals involved in terrorist, extremist and separatist activities in the space of the SCO member states, based on the “List of persons authorized by law enforcement agencies and special services of the SCO member states in the international search for the commission or alleged commission of crimes of terrorist, separatist and extremist nature, the “Unified register security agencies and special services of the SCO member states” are being formed.

Due to the fact that cross-border organized crime is an integral component of terrorism and extremism, the mechanism of cooperation between Ministries of the Interior and Public Security of SCO Member States on combating organized cross-border crime and public safety was launched. To that end, at the Meeting of Interior Ministers of SCO Member States held in Yekaterinburg on May 18, 2009 where participants signed a protocol on cooperation in combating transnational crime. In addition, it was decided to organize the establishment of the Center for the SCO to collect and analyze information of illegal activities of foreign citizens and legal entities on the territory of the Member States of the Organization, as well as to develop a framework agreement on cooperation in the fight against crime. During the Tashkent SCO Summit (11 June 2010) the Agreement was signed. In addition to this, the issues of its implementation are currently being studied.

One of the areas of cooperation in the field of anti-terrorism is establishment of regular contacts at the level of defense departments. The mechanism of meetings of ministers of defense was launched in 2002. Since 2006 these meetings are being held annually. In addition, the defense agencies are cooperating in joint anti-terrorist exercises of the armed forces.

Priority is given to continued cooperation in curbing drug and terrorist threats originating from Afghanistan, as well as creation and strengthening an antinarcotic and financial security zone around this country. In this context, collaborative work under the Agreement of SCO member states on cooperation in combating il-



licit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors from June 17, 2004 is conducted. The efforts to set up a structure to counter these negative phenomena are being made.

The efforts to enhance the work of the Group of the SCO-Afghanistan, whose mission is to promote the settlement of the situation in and around Afghanistan are being made. The establishment of national system of money laundering and financing of terrorism in Afghanistan is being promoted.

In accordance with the Decision of the Council of Heads of SCO Member States of August 16, 2007 the Expert Group of SCO Member States on international information security (IIS), charged with coordination and monitoring of implementation of the Plan of Action of the SCO IIS before the end of the implementation period is established.

It should be noted that with all positive aspects and with presence of a large number of signed documents, today there are set of issues require collaborative approach, in particular to strengthen the full integration process.

The main problems that exist in the framework of the SCO:

1. The lack of unified security space. This space is fragmented, diffuse and contradictory;
2. The absence of a mechanism to monitor crises, both in the territory of the participating countries as well as in-house relationships.

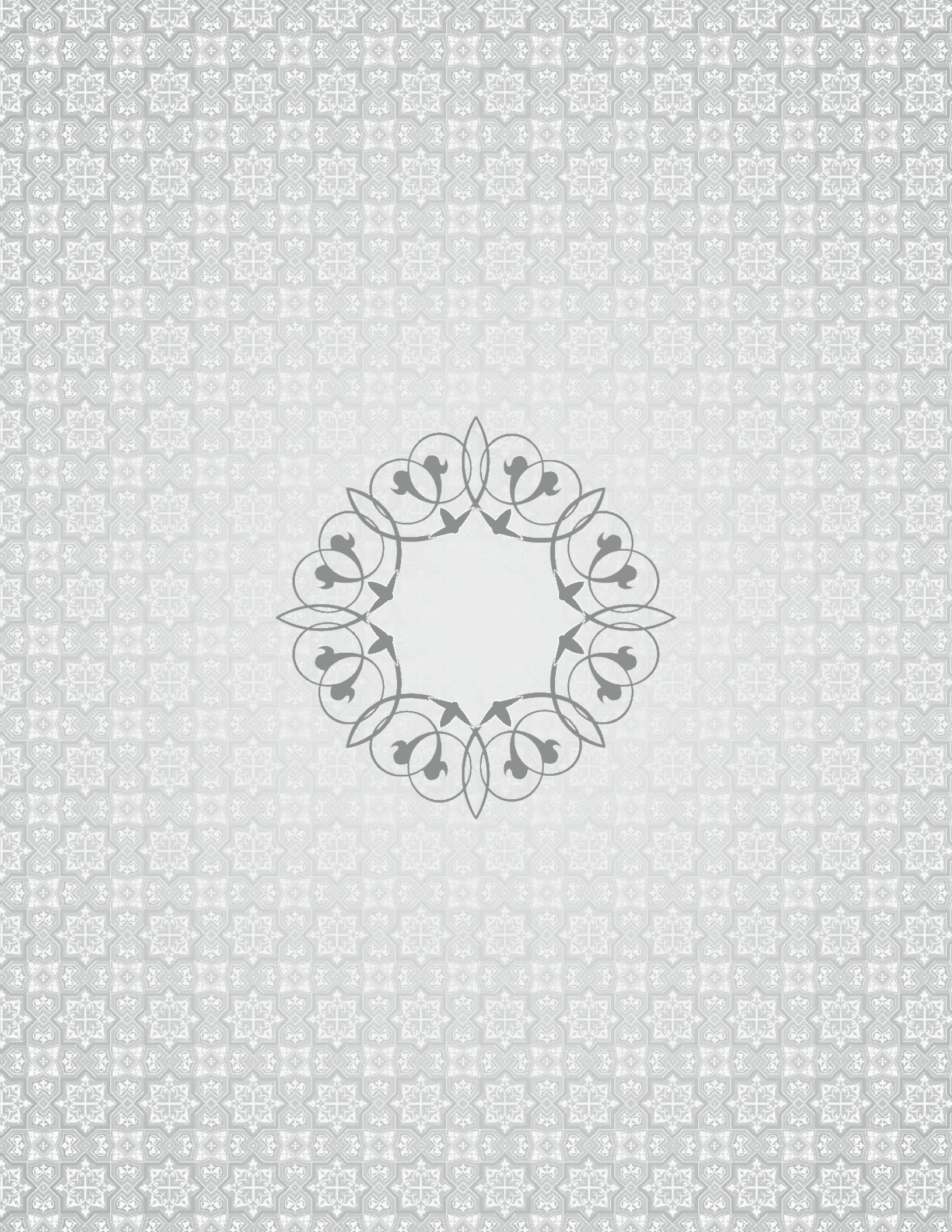
Thus, taking into account all the challenges and threats to security in the region, following conclusions and proposals for further action in the framework of the SCO can be made:

1. Bearing in mind that regional economy is not ready to counteract negative effects of globalization, it is necessary to work more closely to ensure the sustainable and stable development of the region;
2. Diversify raw orientation economies toward perspective industrial production, information technology and knowledge-intensive sectors of the economy;















***PROSPECTS  
FOR EXPANDED  
COOPERATION  
BETWEEN SCO,  
CSTO AND UN***



***“... dull-spectrum strengthened cooperation between the SCO and leading regional and global structures is currently in strategic interests of the SCO member states... ”***

The Republic of Tajikistan has consistently supported the idea that in a rapidly changing geopolitical situation, it is necessary to take measures to adapt the organization through the development of practical mechanisms for development strategy implementation of the SCO and the CSTO to respond adequately to current challenges and threats. Bilateral cooperation enables to resolve issues exceeding the scope of one of the organizations through mutual harmonization.

In terms of establishing mechanisms for cooperation between the SCO and the CSTO, it is necessary to pay attention to the following factors:

The structure activity is aimed at solving similar problems, focused on ensuring the safety of the participating States;

The uniform geographical space of responsibility. Five participating SCO member states among six SCO member states are included in CSTO. The China is a party of SCO, and Belarus and Armenia are parties of CSTO;

To date, the SCO is able to effectively regulate issues of security, from the category of new threats.

In 2007, a memorandum between the SCO and the CSTO Secretariat was signed. In terms of this memorandum, the Organizations will cooperate in the following areas within their own particular field:

- Provision of regional and international security and stability;





- Counter-terrorism;
- The fight against drug trafficking;
- Prevention of illicit trafficking of weapons;
- Combating Transnational Organized Crime;
- Other issues of mutual interest.

These areas of cooperation are a priority of the SCO and the Collective Security Treaty Organization activities. The coordination appears logical and timely on this aspect.

Within the framework of the CSTO there is an Agreement on Status of Collective Forces, under which participants resolve issues of transportation of military units from one Member State to another in a timely manner, which will be an effective mechanism to combat existing threats.

In order to build prudent and effective strategy for both organizations it is necessary to identify main objectives that may be of utmost importance among member states, according to their capabilities:

Conduct a coordinated policy with regard to existing threats, through the exchange of operational information, coordination of relevant authorities;

Development of practical mechanisms for coordination of anti-terrorist and anti-drug activities. It is necessary to improve the performance of collective regional antiterrorist forces for rapid response to any terrorist and extremist manifestations;

Formulation of mechanisms of joint counteraction of illegal labor migration, as well as improvement of the conditions of migrants from the interior of the SCO and the CSTO;

Development of effective mechanisms for the activities of information-analytical component of organizations through the establishment of a unified information field, aimed at countering new challenges and threats, rapid exchange of information, as well as protection of the national interests of the member states, both outside and in the territorial areal of the SCO and the CSTO;

The conducting of joint research and development activities in certain areas of weapon and military equipment development is necessary, as well as development of training of the military, engineering and technical personnel and young professionals base;

Given the frequent cases of emergency situations in the territories of the participating organizations, it is necessary to develop mechanisms of coordination of interaction of the rescue services.

Stability along the perimeters of the boundaries, establishment and strengthening of good neighborliness, peace and security belt - all of this is particularly important with the emergence of new threats and challenges, strengthened by use of international terrorists and drug traffickers of territories of Central Asian countries to achieve its cross-border purposes.

It seems that under these circumstances, the SCO and the CSTO are the most relevant structures that will meet the interests of every participating country in a rapidly changing international environment.

Another important area of cooperation between the SCO and regional and international organizations is the interaction with the United Nations.

To this end, mutually beneficial cooperation seems to be more reasonable in the context of experience and capacity of the UN, which will give an additional impetus to the sustainable development of the region and expand the global network of interactions involving the enormous potential of both organizations within the scope of the joint activity.

The resolution on cooperation between the United Nations and the Shanghai Cooperation Organization, adopted on December 18, 2009 by the UN General Assembly, provided a starting point for the exchange of experience and coordination.

On the other hand, an increased collaboration with other UN organizations, in particular with the SCO, will contribute to achieving the goals and objectives of the UN itself in such pri-





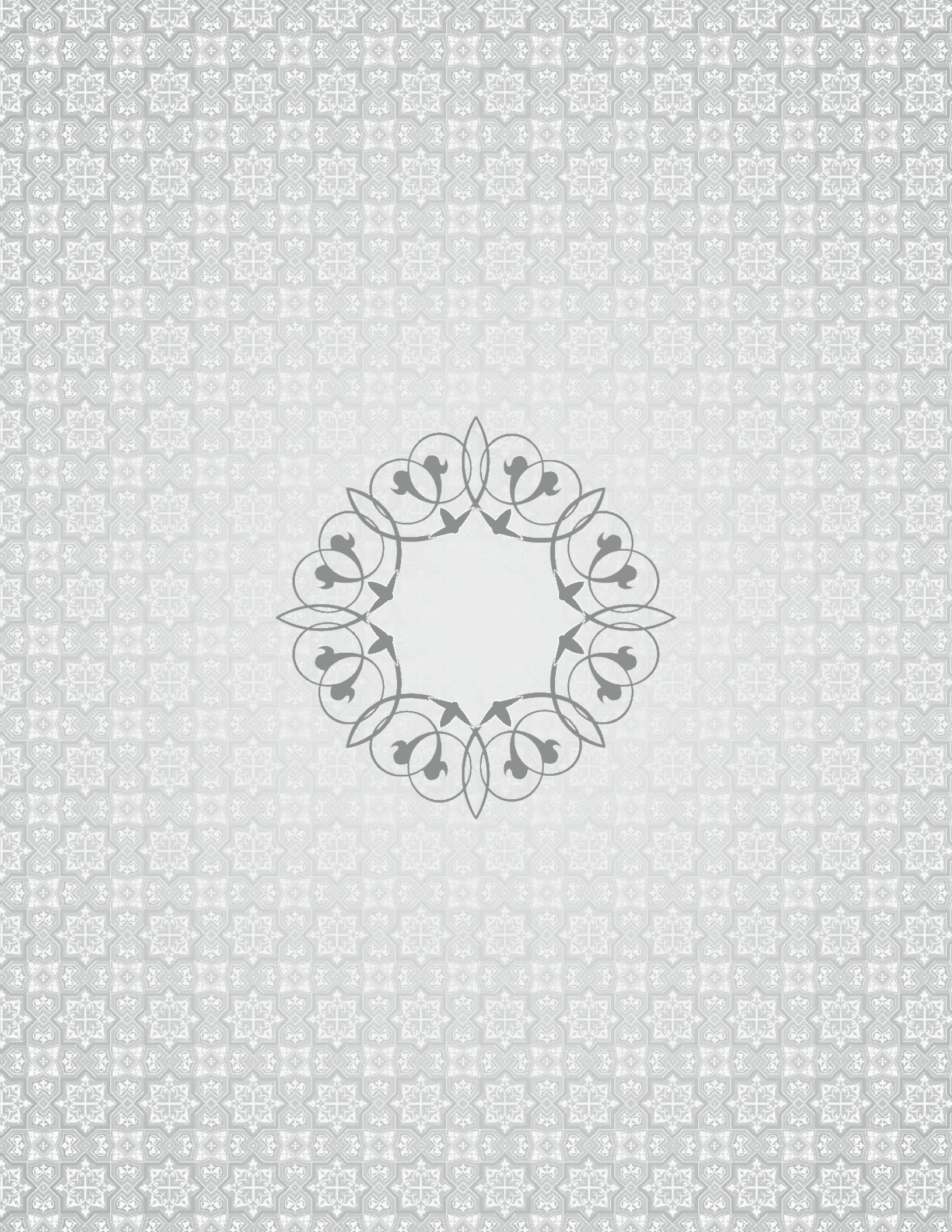
Meeting of the Council of Heads of SCO member states. Yekaterinburg, June 15-16, 2009

ority areas as security and stability, economic, social and human development, etc.

Thus, continued dull-spectrum strengthened cooperation between the SCO and leading regional and global structures is currently in strategic interests of the SCO member states. Despite all the untapped inner potential of the SCO, the mobilization of the CSTO and the UN resources, however, will effectively address the existing issues.











***ECONOMIC  
COOPERATION  
WITHIN THE  
FRAMEWORK  
OF SCO***

---



***“The Shanghai Cooperation Organization is a unique platform for attracting investment and creating of modern-class economy and industries...”***

**E**conomies of the SCO member states are mainly complementary, which open up a wide field to trade and economic cooperation. The trade turnover between the countries of the Organization currently is hardly high significant. However, having an understanding of energy resource component of foreign trade of the SCO member states, it can be assumed that there are promising prospects of real joint projects in energy sector, and further development of trade and economic ties in the view of significant potential of cooperation areas in general.

The issue of establishment of the SCO Energy Club is considered topical. In addition to projects involving of oil and gas industry, including oil and gas pipelines, energy cooperation can be implemented in joint construction of hydropower projects, industrial development of new energy technologies, and the development of clean energy.

The development of economic relations between the SCO member states as well as understanding of the importance of the role of the SCO in the current environment is of particular importance. The main directions and goals of economic cooperation within the SCO framework are defined in the Intergovernmental Memorandum on the main aims and objectives of regional economic cooperation. The document was adopted in September 2001 at the first meeting of Heads of Government of the Member States.





With the adoption of Program of multilateral trade and economic cooperation on the meeting of the Council of Heads of Government of the SCO in 2003, there was a basis for economic cooperation. The program is focused on long term period - until 2020. And in the medium term - by 2010 - the aim was to establish stable, predictable, transparent rules and procedures relating to trade and investment, as well as to develop joint projects and programs, and also to set up the system of support of key priorities in terms of trade and economic cooperation development.

The Action Plan of implementation of program was established at a regular meeting of the Council of Heads of Government of the SCO held in Bishkek in September 2004. In the same year, the heads of the SCO member states called on international organizations of the Asia-Pacific region to establish partnership network of multilateral associations.



Group photo during a meeting of the Council of Heads of Government (Prime Ministers) of the SCO member states. *Dushanbe, 2010*

The plan to implement the Program of Multilateral Trade and Economic Cooperation of the SCO member states, according to which the transport, energy, telecommunications, agriculture, home appliances, light and textile industries considered as priority areas of cooperation was approved in the meeting of heads of governments of SCO member states in 2004.

Important agreements were reached in 2005 in Astana, such as the intensification of work on the development of trade and economic cooperation and improvement of investment climate on the basis of mutual benefit and equality. The importance and urgency of establishing cooperation in the field of oil and gas development and construction of oil and gas pipelines, as well as the need for the deployment of cooperation in the sphere of high information and telecommunication technologies was emphasized.

An important step towards the formation of mechanisms of multilateral economic cooperation was the establishment in 2006 of the Interbank Association and the Business Council - a body composed of non-governmental organizations and aimed at the development of relations between specific commercial businesses organizations. Their potential in recent years, is only on the stage of development, however, it can be translated into real projects soon. In this context, we can expect the development of project activities, involving large capital.<sup>1</sup>

Within the framework of the SCO Interbank Association, projects proposed at the government level by banks or by other business organizations are being implemented. Almost all projects funded by the IBO, are carried out on a bilateral basis. And one of the parties, in most cases, China became the main creditor for the Central Asian countries.



---

1 Вступительное слово на заседании Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в расширенном составе // Сайт Президента России: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4464>

It is also worth mentioning the potential of partnership between the SCO Interbank Association and the Eurasian Development Bank within the framework of the signed memorandum in 2008.

The updated version of the Action Plan for implementation of the Program of Multilateral Trade and Economic Cooperation of the SCO member states was approved by the heads of governments of SCO member states in October 30, 2008.

An updated Action Plan for the implementation of the program covers the most important areas of economic, scientific-technical and humanitarian cooperation between the six countries, and includes eighty five specific activities in the following areas of cooperation:

- Trade and investment;
- The customs sphere;
- Technical regulations, standards and conformity assessment procedures;
- Financial and fiscal spheres;
- Transport;
- Energy;
- Agro-industrial complex;
- Science and new technologies;
- Information and communication technologies;
- Environmental protection.

In accordance with the protocol signed during the meeting of the Ministers of Finance and Economy of the SCO member states in August 24, 2006 in Tashkent, the Internet site: “Regional Economic Cooperation» was established in the framework of SCO, which is actively functioning (<http://www.sco-ec.gov.cn/>).

An economic cooperation within the SCO framework is mainly developed in the energy sector. To certain extent, it involves system of transportation of oil and gas on the territory of the SCO.







Group photo during a meeting of the Council of Heads of SCO member states. *Tashkent, June 10-11, 2010*

Today, the SCO member states are facing need of serious re-thinking of the current paths of development and the development of joint efforts of the new, more efficient and unified model that will facilitated integrated development of all member countries by real interstate integration in the field of economy and security.

This cooperation should be based on an understanding of the importance of the SCO as an organization capable to allocate the overall long-term interest of the participating countries, such as joint economic development and sustainable development of the vast intercontinental space. With a constructive approach and political will, as well as awareness of key-priority over all others, perhaps there is possible breakthrough in integrated economic development of the region.



SCO has established itself in Tajikistan as an effective and leading international organization. The public of the country is following with keen interest in participation of Tajikistan in the Program of multilateral trade and economic cooperation, as well as prospects of the SCO on regional integration and cooperation.

It should be noted that the economic component of cooperation in the SCO framework is of fundamental importance for the Republic of Tajikistan. In fact, the issues of “Great Silk Road” have already moved to the practical plane with the establishment of the SCO. The development in technology, transport and communications gradually returns to the region of Central Asia its historic position as a bridge between East and West, stimulating investment opportunities based on mutual cooperation and the existing diversity.

A decision by the China government to provide export preferential loan of 900 million to the SCO was a tangible support for Tajikistan, as \$680 million of total loan have been pledge for the construction of the major infrastructure projects in Republic of Tajikistan.

Taking into account the process of forming a new layer of skilled labor, efficient use of natural resources and transport infrastructure in market conditions, the SCO provides an additional opportunities for development of the Republic of Tajikistan for full economic cooperation with Member States of the Organization.

A noteworthy in this regard is the SCO activity on transport union establishment, including the establishment of a common transport space, as well as more efficient use of the transit potential of the SCO member states, present capacity of transport engineering and the development of a uniform tariff base for rail and road transport modes.

The establishment of transport union in the SCO framework is of fundamental importance for the expansion of transit space



of all countries in the region, and is also a strategic bridge for expansion of economic relations between Europe and Asia.

The formation and development of international transport corridors of SCO remains one of the solutions to this issue. This problem in various aspects in recent years is considered within the framework of the Organization.

The projects prepared by the ad hoc working group of the Republic of Tajikistan were included in the Action Plan for the Implementation of the Program of Multilateral Trade and Economic Cooperation of the SCO member states. These projects were divided into are short, medium and long-term period projects, depending on the scope of cooperation.

The outcomes of the meeting of Heads of Government of the SCO member states in Dushanbe held in 25 November 2010, revealed a general interest in implementation an idea of a special financial account, whose funds are intended to run multilateral economic projects.

Over the past 13 years, the SCO member states worked together to determine the short, medium and long-term goals of regional economic cooperation, laid a legal foundation for regional economic cooperation, and established mechanisms such as the meeting of the ministers of trade and economic departments of finance ministers and central bankers, ministers of transport, Ministers of Agriculture. Thanks to the efforts and active participation of all the parties of the SCO cooperation in the field of regional economy significant results has been already achieved.

Given these circumstances it can be said with certainty that the economic cooperation in the framework of Organization is perspective.

Of interest is discussion of the possibility of implementation of the following proposals in the framework of the SCO:

1. An establishment and proper functioning of the common market for the development and leasing services of energy-saving





technologies and production equipment. Development and implementation of inter-state program for the modernization of the infrastructure of the SCO industrial and food market;

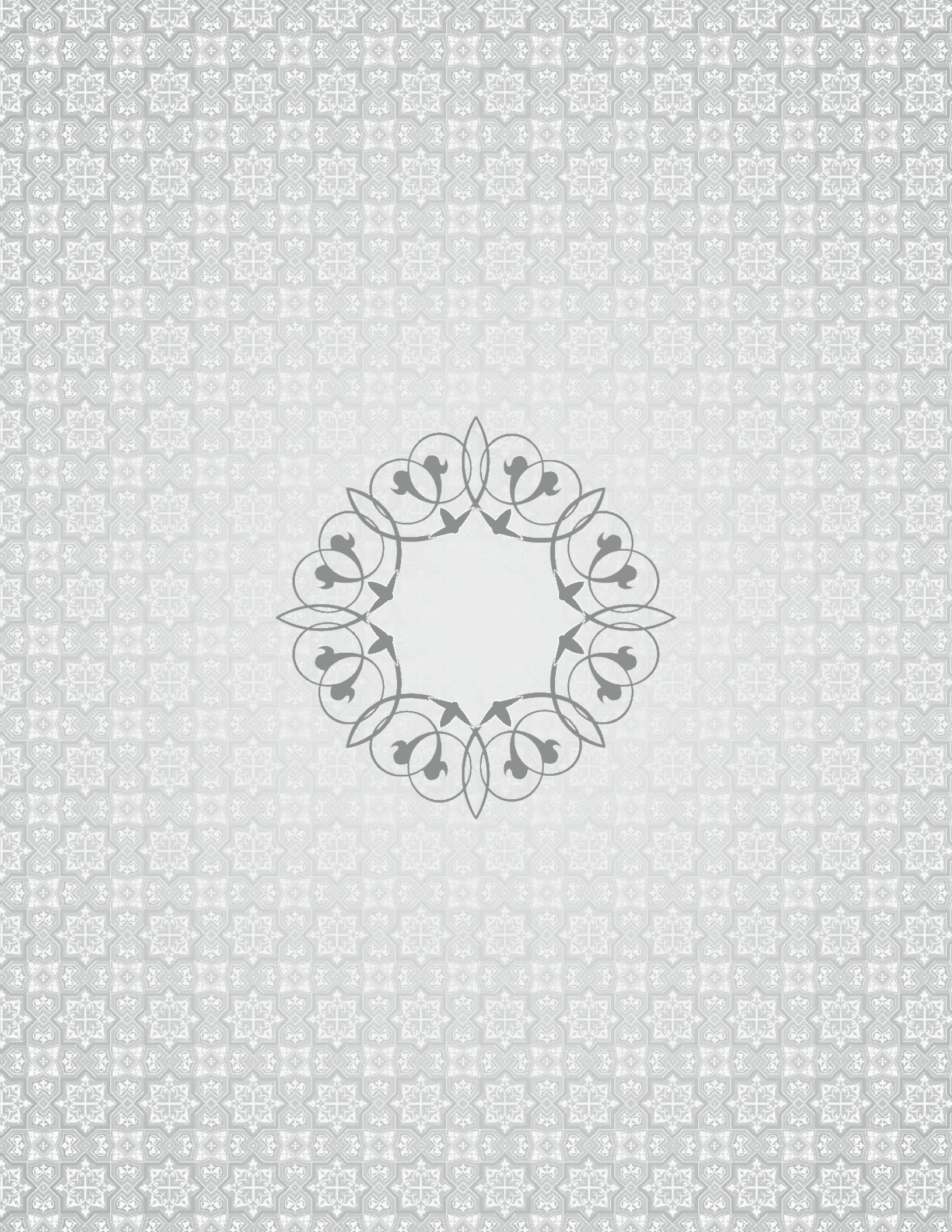
2. The establishment of the Investment Council Joint Support and promotion of investment projects;

3. The development and implementation of the joint program of training professionals, mainly in technical disciplines.

In general, the Shanghai Cooperation Organization is a unique platform for attracting investment and creating of modern-class economy and industries, including the Republic of Tajikistan. SCO provides additional opportunities for the development of the Republic of Tajikistan for full economic cooperation between the member states of the SCO.









# ***SCO AND HUMANITARIAN COOPERATION***





***“The humanitarian cooperation has laid a solid social foundation for strengthening the friendship between the SCO countries, having a growing trend of development...”***

According to the SCO Charter, humanitarian cooperation is one of the priorities of the Organization. The leaders of the six SCO member states have repeatedly emphasized that the organization should pay more attention to cultural cooperation, which has become one of the fastest growing areas of cooperation within the SCO framework.

Over the years the SCO member countries have developed practical and effective cooperation in the field of culture, education, environmental protection, youth policy, sport, tourism and the media. Regular meetings of Ministers of Culture of SCO Member States provided an opportunity to adopt a program of multilateral cultural cooperation within the framework of Organization.

Since 2005, every year, along with the Summit of Heads of SCO Member States, the festivals of culture and arts are being held. The heads of states are being participating in openings of these events.

The humanitarian cooperation of the SCO is expected to contribute to the improvement of mutual understanding and friendship, against which the situation in terms of making important joint decisions is rather improved.

The productive contacts between ministries of culture, in the areas of health, education, sports, tourism, youth connections are being established. The SCO Forum - “multilateral pan-governmental advisory expert mechanism for the devel-



opment of the interaction of research and political science centers of SCO member states”, which provides the development of expertise and recommendations on the mechanisms, opportunities, and SCO specific action, was established in 2006 in Moscow.

The network of universities of the SCO countries with unified education program -“University of the SCO” should be built in the future.

The new term “Spirit of Shanghai” has been coined in international political lexicon a few years ago. Despite the certain differences in the potential, economic development and culture of SCO Member States, as well as mutual trust, respect, commitment, equality in communication and joint aspiration towards the progress are an important basis for the development of the Organization. All of these factors are the key components of the “Shanghai Spirit”. It is always present at the summits of the SCO and at various activities of the Organization.

If we consider that the countries of Central Asia, China and Russia have ancient customs, traditions, and rich history, we can say that the cultural and humanitarian cooperation of SCO member states provides an opportunity of the development of a dialogue among civilizations. In order to develop a “people’s diplomacy” in the SCO, the program of multilateral cultural cooperation was successfully implemented in 2005-2006. The implementation of a similar program for 2007-2008 was also carried out.

Cultural events such as Art Forum “Draw West Lake” in Hangzhou, Issyk-Kul Film Festival in Kyrgyz city of Cholpon-Ata were held in 2007. More than 60 painters of the SCO member states attended in forum in Hangzhou. Almost the same number of films has been demonstrated in the Issyk-Kul Film Festival.

More joint cultural events are offered from year to year, their program is getting more intense and interesting. The attention given by the heads of states to cultural and humanitarian cooperation plays an important role.



During the signing ceremony after a meeting of the Council of Heads of SCO member states. *Astana, June 14-15, 2011*

A variety of collaborative projects are being offered by academics, sports and community organizations, youth structures. In particular, the document was signed on cooperation between national Olympic Committee of Uzbekistan and China.

Considerable attention is given to strengthening the friendship between the young people. The Heads of State welcomed the intention of the youth organizations to develop contacts within the framework of the SCO.

In the development of humanitarian cooperation the SCO Forum plays an important role as well. At a meeting of the SCO Forum in May 2006 in Moscow, the Rules of Procedure and Work Plan were adopted. The Forum comprises one respected





scientific institution of each Member State of the SCO. These agencies have the status of the National Research Center.

The humanitarian cooperation has laid a solid social foundation for strengthening the friendship between the SCO countries, having a growing trend of development. Due to the peculiarities of human resources of each participating country, the Organization has a huge potential for cooperation. First of all, the centuries-old close contacts between the peoples of Central Asia deepened and are still deepening a mutual understanding between them, contributed and still are contributing to the enrichment of national cultures.

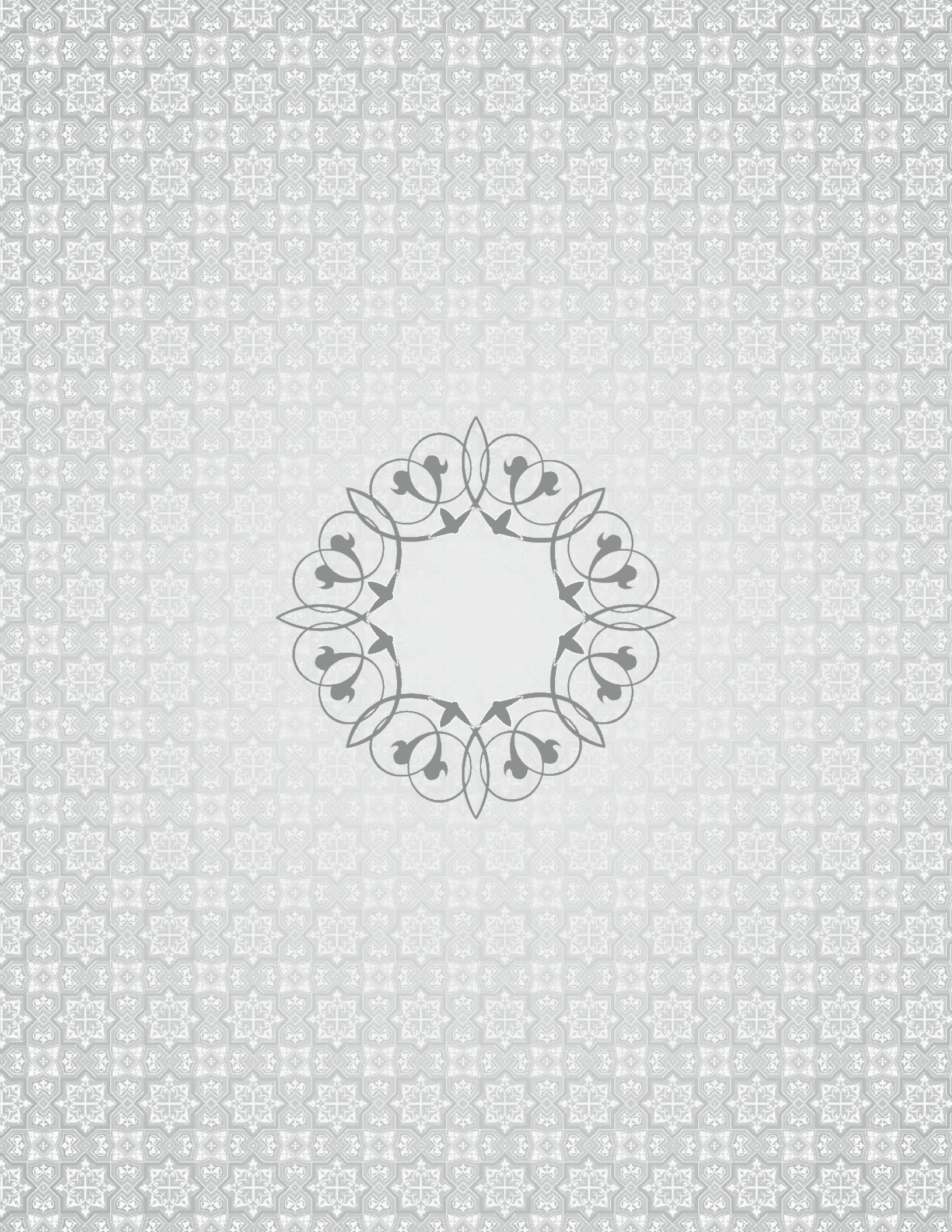
The Shanghai Cooperation Organization has a huge potential for expansion of humanitarian ties. Watching the process of cooperation within the Organization, it can be seen that the participating countries are working on present issues, and at the same time are creating new opportunities. Therefore, in the future, humanitarian cooperation will grow further in significance.<sup>1</sup>



---

1 Культурно-гуманитарное сотрудничество в рамках ШОС// <http://infosco.biz/ru/?pageId=231>









***THE PRESIDENCY  
OF TAJIKISTAN  
IN SCO:  
“COOPERATION,  
CO-DEVELOPMENT,  
CO-PROSPERITY”***





***“The humanitarian cooperation has laid a solid social foundation for strengthening the friendship between the SCO countries, having a growing trend of development...”***

Tajikistan is one of the founders of the SCO and places great importance to cooperation in the framework of the association. With the entry of our country in the SCO new, promising areas of multilateral cooperation in the field of security, economic and cultural-humanitarian cooperation are opened up.

Efforts of Tajikistan, which certainly makes a worthy contribution to the development of the Organization since its inception, will continue to focus on further strengthening of good-neighborliness, friendship and mutually beneficial cooperation between the member states of the Organization, enhancing the authority of the SCO in regional and world affairs.

The Republic of Tajikistan believes that Member States should appreciate, preserve, strengthen and transmit to future generations the tradition of good-neighborliness, which is laid down by our ancestors. Member States have achieved a lot by joint efforts of cooperation, but the factors such as permanently changing world, new threats and challenges require new effective solutions for regional peace and security, as well as the conditions for sustainable development and improving social well-being of our peoples.

With the support of Member States, observers and dialogue partners, our country provides a comprehensive assistance for the further development of the SCO, the disclosure of its potential and the transformation of our common re-





Group photo of Heads of state during a meeting of the Council of Heads of SCO member states. *Beijing, June 6-7, 2012*

gion an area of peace, friendship, mutual assistance, sustainable development and harmony.

The presidency of Tajikistan in the SCO is held under the slogan “Cooperation, co-development, co-prosperity.”

The key purpose of Tajikistan as Party presiding in the Organization, first of all, is to further develop political and economic cooperation within the SCO framework. We are confident that with the support of Member States, together we will be able to implement all the tasks that lie ahead.

Under the presidency of the Republic of Tajikistan there were held meeting of the Council of National Coordinators of the SCO, consultations between the Ministries of Foreign Affairs of the SCO Member States on various aspects of the Organization, meetings at the expert level of border services, the 24th session of the Council of the Regional Anti-Terrorist Structure (RATS), the next meeting of the working expert group on improving the legal framework for cooperation.



Group photo of the Heads of delegations during a meeting of the Council of Heads of Government of SCO member states. *Tashkent, November 29, 2013*

On April 1, 2014 the meeting of defense ministers of the SCO member states was held in Kayrakkum, Republic of Tajikistan; on April 17, 2014 Dushanbe city hosted ninth meeting of Secretaries of Security Councils of the SCO member states; on May 14-15, 2014 in Dushanbe the International Scientific conference on the theme: “The Shanghai Cooperation Organization in regional security: challenges and Prospects” took place; on June 10-11, 2014 in Dushanbe - Meeting of Ministers of Culture of the SCO Member States; on 19 June 2014 - Meeting of the Heads of the competent authorities of the Member States of SCO charged to combat drug trafficking; on June 25-26, 2014 Khujand city hosted a meeting of heads of border services of the competent authorities of the Member States of the SCO, and on June 21-22 a meeting of the Youth Forum of the SCO was held in Kayrakkum.

A significant event was the holding of meeting of the Council of Foreign Ministers of the SCO member states on July 30-31 2014 in Dushanbe.





The Shanghai Cooperation Organization Today: *View from Dushanbe*



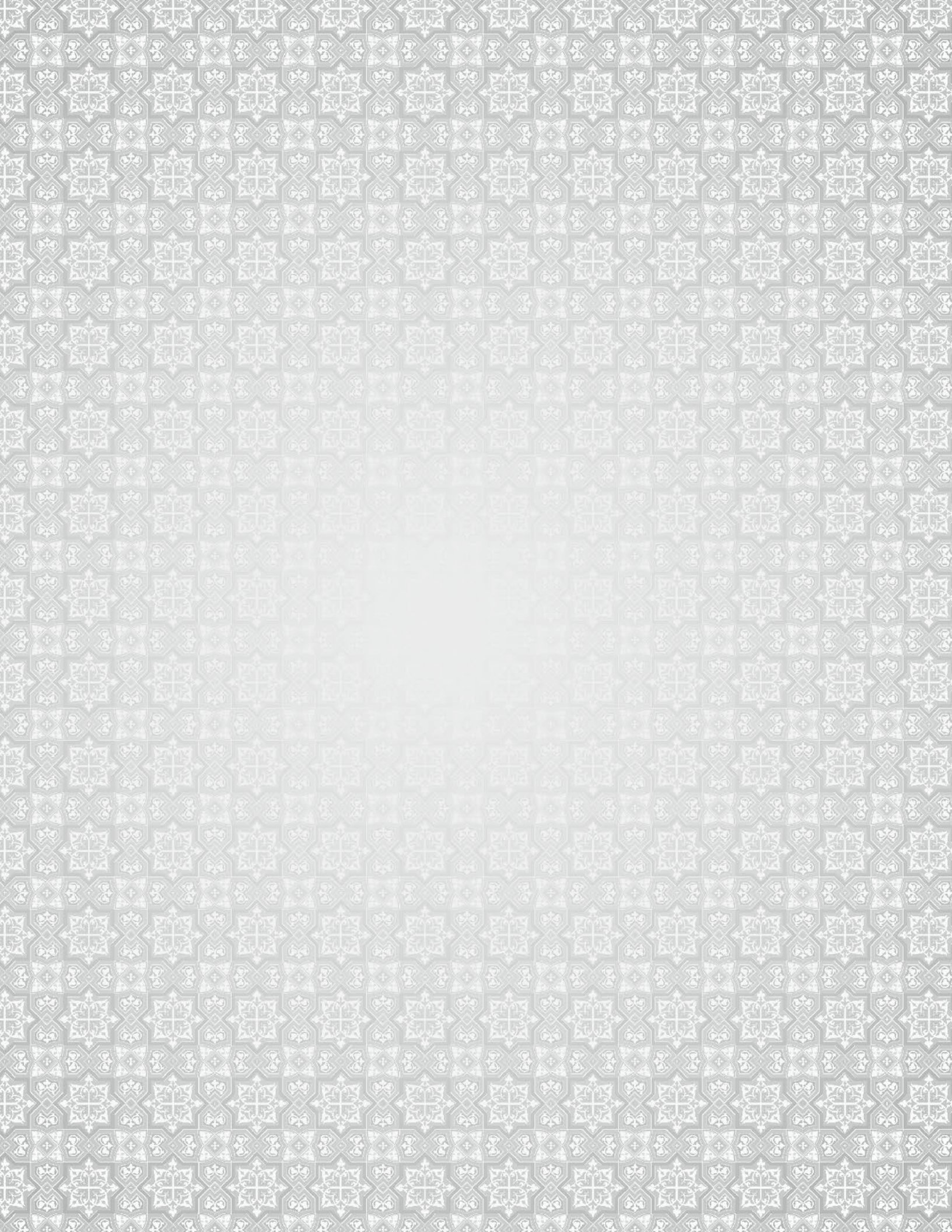
Group photo of the Heads of delegations during a meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs of SCO member states. *Dushanbe, July 31, 2014*

In the near future in Dushanbe it is planned to hold business forums, meetings of the Council of the SCO Interbank Association and the Business Council, an international football tournament among juniors SCO member states, exhibition of industrial and agricultural products, as well as an exhibition of paintings by artists of SCO member states.

*In conclusion, it should be noted that the further deepening and expansion of relations within the framework of the SCO respond the national interests of both Tajikistan, and other members of the Organization. The Republic of Tajikistan is interested in strengthening its activities in all areas of cooperation within the framework of the Shanghai Cooperation Organization, and intends to do its utmost to implement the set objectives.*









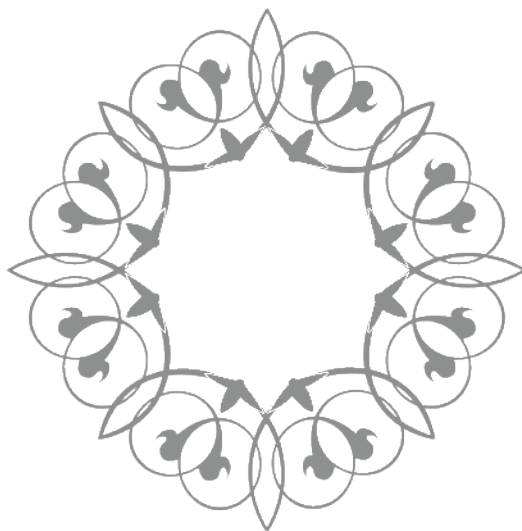


# 从杜尚别看今天的 上海合作组织



# 目录

|   |     |
|---|-----|
| 前言.....                                   | 101 |
| 上海合作组织在保障地区安全方面的作用.....                   | 105 |
| 上海合作组织扩大与集体安全条约组织<br>以及联合国合作的前景.....      | 119 |
| 上海合作组织框架内的经济合作.....                       | 125 |
| 上合组织与人文合作.....                            | 131 |
| 《共同合作、共同发展、共同繁荣》<br>是塔担任上合组织轮值主席国的口号..... | 137 |



# 前言





## 《上合组织拥有巨大的自然资源和庞大的人力资源潜力。本组织框架内贸易额逐年增加，其潜力仍然巨大.....》

上海合作组织成员国元首理事会会议将于2014年9月上半月在杜尚别市召开，这不仅在本地区，而且在世界范围内都是一次重大的政治行动。

在塔吉克斯坦担任主席期间，在各成员国积极支持下，上合组织在重点领域的活动取得了显著成果。根据塔方担任主席国期间制定本组织活动方案，上合组织在塔举办了一系列成员国相应部委负责人和专家级别的重要活动。这对本组织的持续发展做出了重要贡献，也提高了其国际威望。

塔积极参与上海合作组织，致力于加强成员国和观察员国之间的睦邻友好关系、信任以及友好关系，共同保障本地区的安全、稳定和经济的持续发展。

在此背景下，上合组织与联合国及其他国际和地区组织之间建立密切合作关系是非常必要的。

解决阿富汗问题需要坚持本组织政策的原则性和富有建设性，其宗旨是帮助阿人民和政府建设一个和平与可持续发展的国家。阿与中亚国家处于同一地缘政治、经济空间。因此，积极将阿引入本地区一体化进程，是本组织一个重要和优先的工作方向。这对于在广袤的欧亚地区内保持和平与稳定具有重要意义。

在重点维护地区稳定的同时，上合组织关注的问题还包括：打击“三股势力”、制止非法贩毒和军火走私，以及加强经贸、文化和人文合作。

此外，今天在上合组织范围内正在采取一系列措施，以应对当代世界的新威胁和新挑战，包括与防止有害信息传播。这种有害信息通常带有政治、犯罪和恐怖主义的性质。

非法贩毒活动是可持续发展道路上的主要阻碍之一。打击贩毒和跨国有组织犯罪活动从一开始就是被普遍关注。过去，无论在国家层面还是在国际层面均已做出很大努力。尽管如此，在打击毒品贸易方面，上合组织成员国之间应开展更加有效的相互合作，以取得更多成果。在这方面，上合组织观察员国和对话伙伴国也可以做出重要贡献。



上合组织拥有巨大的自然资源和庞大的人力资源潜力。本组织框架内贸易额逐年增加，但其潜力仍然巨大。在目前条件下开展贸易合作必须更加积极和务实，支持发展和获取先进技术，编制项目合作的一揽子计划，发展互利的交通运输合作和能源合作。可行做法是通过完善项目的财政和投资保障机制，建立上合组织成员国实业界之间的直接联系，以增加项目合作。

实施横跨中亚地区的主要交通运输干线项目，对本地区以及邻近国家，都是重要而富有发展前景的。在这种情况下，应推动上合组织实业家委员会间银行业间的联合行动。

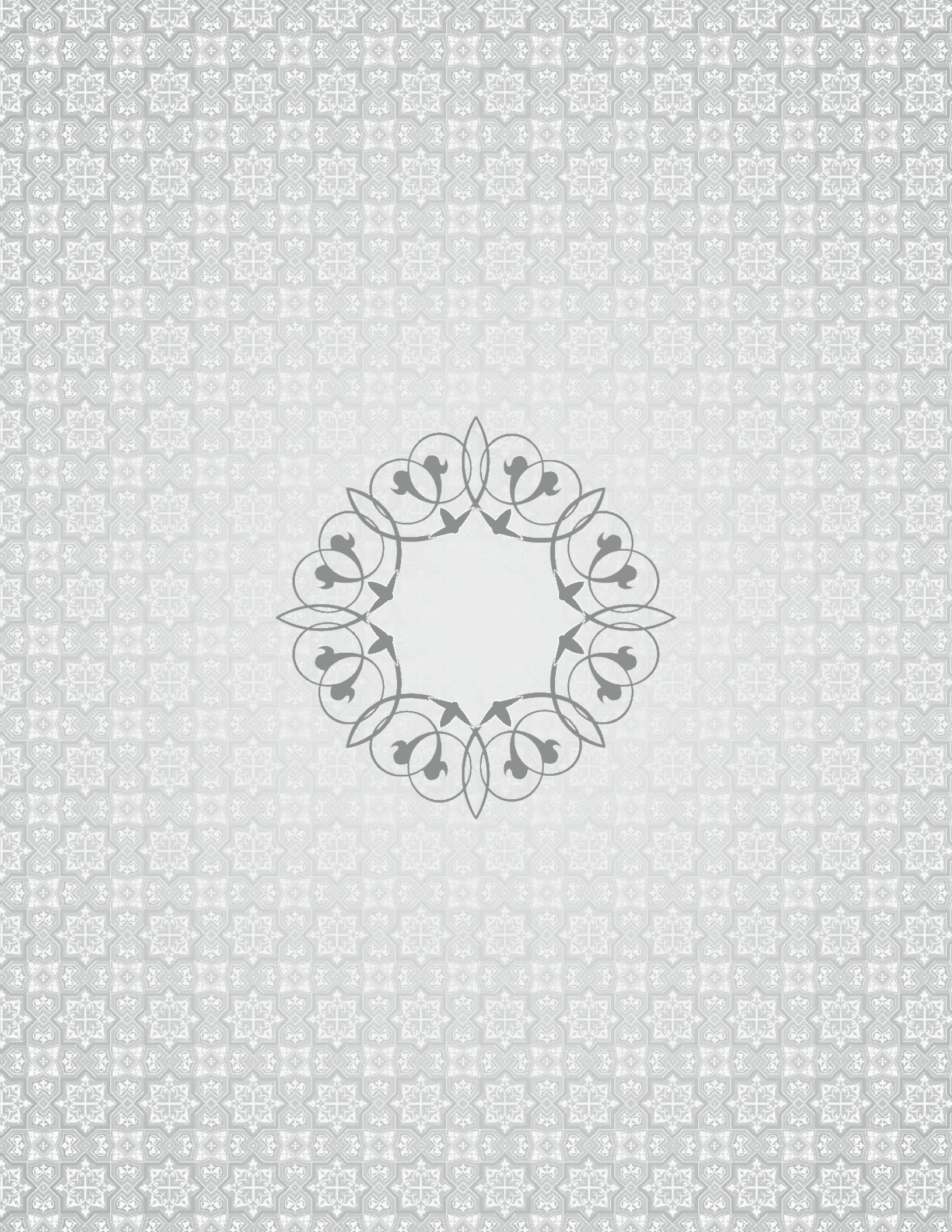
还必须指出，在文化和人文领域以及形成同一的智力和教育空间方面的合作水平续有提高。在上述领域互动进一步促进了上合组织各成员国在文化、教育等人文领域的合作，各国人民间相互联系更加紧密。

总体上，上合组织在维护地区和世界安全、解决经济难题、加深人文交流方面的作用不断增长。这将直接造福于各国人民。



1996年4月26日，五国元首在上海签署了《中华人民共和国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国关于在边境地区加强军事领域信任的协定》，随后“上海五国”会晤机制诞生。五年后，该机制转变为“上海合作组织”。上海，1996年4月







# 上海合作组织在保障地区安全方面的作用



《值得注意的是，尽管存在很多积极因素并签署了大批文件，但到目前为止，仍存在一系列问题，需要共同加以解决，尤其需要加强全面一体化进程……》

地区安全问题既具有外部特征，也具有内部特征。主要问题是建立统一的区域安全体系。考虑到各国在地区政治经济构成中的利益差别，这的确是个难题。目前问题在于，这样的体系能在多大程度上反应当代地缘政治形势，它将如何应对全球化进程的挑战。

在现有条件下，国家安全不仅取决于武装力量，还取决于一系列其他因素：经济实力、产业竞争力、教育体系质量、公民福利和人民思想趋势等。即使不是全部国家，那么对大多数国家而言，安全威胁的主要来源有：恐怖主义、大规模杀伤武器扩散、民族和宗教冲突、环境恶化、经济增长减缓或停顿。四十年前，尽管各种流行病和毒品走私造成危害，但其被认为是非政治性行为，因此不应该用武力方式加以解决。<sup>1</sup>

尽管在中亚存在着各种不同的地区性组织，但只有上海合作组织能成为未来本地区的安全保障。《塔吉克斯坦共和国总统埃莫马利·拉赫蒙在接受新华社记者采访时讲，“很难想象一个没有上海合作组织的世界是什么样”。他强调，在所有上合组织成员国的共同努力下，上合组织的作用将不仅仅是协调和维护亚洲地区的安全与稳定，而会逐步在维护世界和平的国际事务中发挥更大的作用。近些年来，上海合作组织在不断的发展和壮大，塔吉克斯坦在一种在真诚与相互信任的基础上，完成了创建上海合作组织常设机构的重要目标。根据上海合作组织大会主席的



<sup>1</sup> 哈吉耶夫 K. C. 地缘政治学—M.: 《国际关系》(1997)—C. 271





2007年8月18日，俄罗斯切利亚宾斯克州。上海合作组织成员国元首观看“反恐-2008”反恐演习进程。

呼吁，我们将坚持维护共同安全的基本原则，而不是组建新的国际阵营，不针对任何的第三国。塔吉克斯坦，作为成员国之一，实际上是在寻求安全领域的友好合作，而不是组建军事同盟。“这种上海合作组织框架内新型的国与国之间的关系，完全不同于“冷战”时期的国家间的关系”，这种新的安全概念已经成为建立组织的基础。》<sup>2</sup>

回顾历史，上合组织形成于成员国元首 签署两个主要文件：关于在边境地区加强军事领域信任措施的协定（1996年4月26日，上海）和关于在边境地区相互裁减军事力量的协定（1997年4月24日，莫斯科）。从此，各国开始了研究地区安全问题的进程。

2 埃莫马利·拉赫蒙：上海合作组织向世界展示出自己的可靠性。// <http://khovar.tj/rus/archive/300-emomali-rahmon-shos-pokazala-vsemu-miru-svoyu-sostoyatelnost.html>



2005年6月5日，阿斯塔纳市。上海合作组织元首会后召开新闻发布会。

1996年上海峰会以及此后每两年召开一次的莫斯科峰会成为六年后转变为真正多方位合作组织的雏形。共同落实上述协定的工作成为“上海精神”基本原则，包括互信、互利、平等、尊重彼此的利益和意见、相互协商、通过相互理解达成共识、自觉执行协议。<sup>3</sup>

在1998年7月召开的阿拉木图“五国峰会”上，各方认为有必要继续深入磋商；磋商问题包括地区和亚洲安全、建立广泛而长期的合作；合作范围包括贸易、经济、能源领域，以及共同打击民族分裂主义、宗教极端主义、国际恐怖主义以及跨国犯罪活动。

2000年7月5日在杜尚别举行的“上海五国”峰会成为将峰会内容转变为研究中亚安全、国防、执法、对外政策、经济、环保、文化等关键问题平台的开端。



3 帕拉莫诺夫 B. 《建立中亚地缘政治形势》//《中亚和高加索》- 2002. №3(57). - C-12

2001年6月14-15日，俄罗斯，中国，哈萨克斯坦，吉尔吉斯斯坦，塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦六国元首在上海会晤，宣布成立上海合作组织。这是一个新的地区组织，其宗旨为巩固成员国间相互信任、友谊与睦邻友好；鼓励各国在政治、经贸、科技、文化、教育、能源、交通、生态等领域开展有效合作；维护并保障地区和平、安全与稳定。

此外，在上海峰会上签署了关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的公约。这为成员国共同努力应对影响本地区国家所有威胁和挑战奠定了法律基础。

根据上海公约，为加强成员国在打击恐怖主义、分裂主义、极端主义、贩毒和武器非法贸易，以及非法移民方面的相互协作，上合组织成立了地区反恐机构。地区反恐机构于2002年成为上合组织常设机构。

地区反恐机构的主要任务和作用：

-为上合组织相关机构及成员国制定关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的提案和建议；

-根据公约规定，协助上合组织成员国的主管机关，打击恐怖主义、分裂主义和极端主义；

-收集和分析上合组织成员国向该机构提供的信息，其范围包括打击恐怖主义、分裂主义和极端主义；建立本机构关于国际恐怖主义、分裂主义和其他极端组织、其结构、领导人和参与者、与其有关的其他人员，及其资金来源和渠道的资料库；

-协助筹备反恐首长司令部演习和战役战术演习；

-协助筹备和开展打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的战役侦查及其他措施。

-与负责打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的国际组织建立并保持工作关系。

迄今为止，地区反恐机构是在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义领域执行重要任务的关键机构。上合组织成员国境内安全稳定形势受到威胁时，协调成员国采取共同应对行动是该机构的又一职能。

地区反恐机构积极开展国际交往。2008年批准了上合组织地区反恐机构与取得上合组织观察员国家和国际政府间组织（论坛）相互协作条例。反恐机构执委会与联合国安理会反





恐委员会、独联体反恐中心以及集安条约组织、欧安组织、东盟、欧亚阻止犯罪收入合法化和阻止资助恐怖主义活动小组、中亚区域信息协调中心等机构建立了工作关系。

多年来，上合组织反恐怖机构签订了一系列文件，为该机构活动奠定了坚实的法律基础，其中有：

-上合组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作构想；

-上合组织成员国2010-2012年打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作纲要；

-关于发现并截断与恐怖主义、分裂主义和极端主义活动有关人员渗透渠道的合作协定；

-关于上合组织成员国反恐部队干部培训的协定；

在2009年6月16日叶卡捷琳堡上合组织成员国元首峰会上签署了上合组织反恐公约。这在发展上合组织打击恐怖主义法律基础方面具有里程碑意义的文件。文件确定了打击恐怖主义的方向，并根据联合国全球反恐战略、专门公约以及联合国安理会决议制定了打击恐怖主义的方式方法。

鉴于目前恐怖组织广泛利用信息技术实现自身目的，上合组织成员国政府在2009年峰会上签署了关于加强国际信息安全领域合作的协定，包括打击网络恐怖主义。

上合组织地区反恐机构重视打击恐怖主义行动。所以，为对在组织成员国境内从事恐怖主义、极端主义和分裂活动有关人员进行国际调查，各成员国正在编制《上合组织成员国安全机关和情报机构统一侦查名单》，其依据为《因为实施或被怀疑实施恐怖主义、极端主义和分裂主义犯罪活动而被上合组织特别机构和执法机关宣布进行国际侦查的人员名单》。

由于跨境犯罪是恐怖主义和极端主义不可分割的组成部分，为打击有组织跨境犯罪和保障公共安全，上合组织启动了各成员国内务部和公安部合作机制。为此，上合组织成员国于2009年5月18日在叶卡捷琳堡举行的内长会上签署打击跨国犯罪合作议定书。此外，针对成员国境内公民和法人的非法对外经济活动，决定着手建立上合组织信息收集分析中心，起草打击犯罪的框架合作协定，并在塔什干举行的上海合作组织峰会

（2010年6月11日）上签署了该协定。目前正在着手解决落实协定的实际问题。





2008年6月25日，杜尚别。上海合作组织各成员国外长，上海合作组织秘书长和上海合作组织地区反恐怖机构执委会主任上合组织外长会议后合影。

反恐合作内容之一是建立国防部门之间的定期联系。2002年启动国防部长会议机制。从2006年起此类会晤每年举行一次。除此之外，国防部门积极开展合作，举行武装力量联合反恐演习。

最重要的是继续就遏制来自阿富汗境内的毒品和恐怖威胁进行合作，在阿富汗周围建立“禁毒安全地带”和“金融安全带”，以切断用毒品贸易资金资助恐怖主义的渠道。在此背景下，2004年6月17日上合组织成员国在关于打击非法贩运麻醉药品、精神药品及其前体的合作协定框架下的联合工作日益活跃，同时在上合组织框架下建立应对这些挑战的各个机构开展有效工作。

正在努力加强上合组织与阿富汗联络组的工作，其任务是协助解决阿及其周围局势的难题。目前，正协助阿政府建立反洗钱和阻止资助恐怖主义的系统。



根据2007年8月16日上合组织成员国元首理事会决定，成立了上合组织成员国国际信息安全专家组。其任务是协调和监控上合组织成员国国际信息安全行动计划的执行情况，直至计划执行完毕。

值得注意的是，尽管存在很多积极因素并签署了大批文件，但到目前为止，仍存在一系列问题，需要共同加以解决，尤其需要加强全面一体化进程。

上合组织框架内存在的问题：

缺乏整体安全空间。这一空间仍然是零散的，模糊的，并且充满内部矛盾；

无论是在参与国境内，还是上合组织内部相互关系上，都缺乏危机形势监控机制；

因此，考虑到本地区安全面临的所有挑战和威胁，可以对上合组织框架内今后活动提出以下结论和建议：

由于区域经济对抵制经济全球化的负面影响准备不足，为保障该地区经济持续稳定的发展，必须更加紧密合作；

促进经济由原料导向型往前景良好的工业生产、信息技术和科技密集型经济部门多样化发展；

有必要加强政府和大众媒体间的密切协作，以保护信息空间，促进发挥政府的积极作用；

应根据研究先进的和科技密集型技术的纲要实现教育转型；

实施预防性政策，预防激进主义和极端主义的倾向；

发展连通上合组织各成员国的交通运输网络；

进行中期研究活动，分析上合组织范围内一年的形势发展状况。地区安全问题既具有外部特征，也具有内部特征。主要问题是建立统一的区域安全体系。考虑到各国在地区政治经济构成中的利益差别，这的确是个难题。目前问题在于，这样的体系能在多大程度上反应当代地缘政治形势，它将如何应对全球化进程的挑战。

在现有条件下，国家安全不仅取决于武装力量，还取决于一系列其他因素：经济实力、产业竞争力、教育体系质量、公民福利和人民思想趋势等。即使不是全部国家，那么对大多数国家而言，安全威胁的主要来源有：恐怖主义、大规模杀伤武器扩散、民族和宗教冲突、环境恶化、经济增长减缓或停顿。四





十年前，尽管各种流行病和毒品走私造成危害，但其被认为是非政治性行为，因此不应该用武力方式加以解决。

尽管在中亚存在着各种不同的地区性组织，但只有上海合作组织能成为未来本地区的安全保障。

回顾历史，上合组织形成于成员国元首签署两个主要文件：关于在边境地区加强军事领域信任措施的协定（1996年4月26日，上海）和关于在边境地区相互裁减军事力量的协定（1997年4月24日，莫斯科）。从此，各国开始了研究地区安全问题的进程。

1996年上海峰会以及此后每两年召开一次的莫斯科峰会成为六年后转变为真正多方位合作组织的雏形。共同落实上述协定的工作成为“上海精神”基本原则，包括互信、互利、平等、尊重彼此的利益和意见、相互协商、通过相互理解达成共识、自觉执行协议。

在1998年7月召开的阿拉木图“五国峰会”上，各方认为有必要继续深入磋商；磋商问题包括地区和亚洲安全、建立广泛而长期的合作；合作范围包括贸易、经济、能源领域，以及共同打击民族分裂主义、宗教极端主义、国际恐怖主义以及跨国犯罪活动。

2000年7月5日在杜尚别举行的“上海五国”峰会成为将峰会内容转变为研究中亚安全、国防、执法、对外政策、经济、环保、文化等关键问题平台的开端。

2001年6月14-15日，俄罗斯，中国，哈萨克斯坦，吉尔吉斯斯坦，塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦六国元首在上海会晤，宣布成立上海合作组织。这是一个新的地区组织，其宗旨为巩固成员国间相互信任、友谊与睦邻友好；鼓励各国在政治、经贸、科技、文化、教育、能源、交通、生态等领域开展有效合作；维护并保障地区和平、安全与稳定。

此外，在上海峰会上签署了关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的公约。这为成员国共同努力应对影响本地区国家所有威胁和挑战奠定了法律基础。

根据上海公约，为加强成员国在打击恐怖主义、分裂主义、极端主义、贩毒和武器非法贸易，以及非法移民方面的相互协





2008年8月27，塔吉克斯坦瓦尔左布。上海合作组织元首非正式会议。

作，上合组织成立了地区反恐怖机构。地区反恐机构于2002年成为上合组织常设机构。

地区反恐机构的主要任务和作用：

-为上合组织相关机构及成员国制定关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的提案和建议；

-根据公约规定，协助上合组织成员国的主管机关，打击恐怖主义、分裂主义和极端主义；

-收集和分析上合组织成员国向该机构提供的信息，其范围包括打击恐怖主义、分裂主义和极端主义；建立本机构关于国际恐怖主义、分裂主义和其他极端组织、其结构、领导人和参与者、与其有关的其他人员，及其资金来源和渠道的资料库；

-协助筹备反恐首长司令部演习和战役战术演习；

-协助筹备和开展打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的战役侦查及其他措施。



-与负责打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的国际组织建立并保持工作关系。

迄今为止，地区反恐机构是在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义领域执行重要任务的关键机构。上合组织成员国境内安全稳定形势受到威胁时，协调成员国采取共同应对行动是该机构的又一职能。

地区反恐机构积极开展国际交往。2008年批准了上合组织地区反恐机构与取得上合组织观察员国家和国际政府间组织（论坛）相互协作条例。反恐机构执委会与联合国安理会反恐委员会、独联体反恐中心以及集安条约组织、欧安组织、东盟、欧亚阻止犯罪收入合法化和阻止资助恐怖主义活动小组、中亚区域信息协调中心等机构建立了工作关系。

多年来，上合组织反恐机构签订了一系列文件，为该机构活动奠定了坚实的法律基础，其中有：

-上合组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作构想；

-上合组织成员国2010-2012年打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作纲要；

-关于发现并截断与恐怖主义、分裂主义和极端主义活动有关人员渗透渠道的合作协定；

-关于上合组织成员国反恐部队干部培训的协定；

在2009年6月16日叶卡捷琳堡上合组织成员国元首峰会上签署了上合组织反恐公约。这在发展上合组织打击恐怖主义法律基础方面具有里程碑意义的文件。文件确定了打击恐怖主义的方向，并根据联合国全球反恐战略、专门公约以及联合国安理会决议制定了打击恐怖主义的方式方法。

鉴于目前恐怖组织广泛利用信息技术实现自身目的，上合组织成员国政府在2009年峰会上签署了关于加强国际信息安全领域合作的协定，包括打击网络恐怖主义。

上合组织地区反恐机构重视打击恐怖主义行动。所以，为对在组织成员国境内从事恐怖主义、极端主义和分裂活动有关人员进行国际调查，各成员国正在编制《上合组织成员国安全机关和情报机构统一侦查名单》，其依据为《因为实施或被怀疑实施恐怖主义、极端主义和分裂主义犯罪活动而被上合组织特别机构和执法机关宣布进行国际侦查的人员名单》。





由于跨境犯罪是恐怖主义和极端主义不可分割的组成部分，为打击有组织跨境犯罪和保障公共安全，上合组织启动了各成员国内务部和公安部合作机制。为此，上合组织成员国于2009年5月18日在叶卡捷琳堡举行的内长会上签署打击跨国犯罪合作议定书。此外，针对成员国境内公民和法人的非法对外经济活动，决定着手建立上合组织信息收集分析中心，起草打击犯罪的框架合作协定，并在塔什干举行的上海合作组织峰会（2010年6月11日）上签署了该协定。目前正在着手解决落实协定的实际问题。

反恐合作内容之一是建立国防部门之间的定期联系。2002年启动国防部长会议机制。从2006年起此类会晤每年举行一次。除此之外，国防部门积极开展合作，举行武装力量联合反恐演习。

最重要的是继续就遏制来自阿富汗境内的毒品和恐怖威胁进行合作，在阿富汗周围建立“禁毒安全地带”和“金融安全带”，以切断用毒品贸易资金资助恐怖主义的渠道。在此背景下，2004年6月17日上合组织成员国在关于打击非法贩运麻醉药品、精神药品及其前体的合作协定框架下的联合工作日益活跃，同时在上合组织框架下建立应对这些挑战的各个机构开展有效工作。

正在努力加强上合组织与阿富汗联络组的工作，其任务是协助解决阿及其周围局势的难题。目前，正协助阿政府建立反洗钱和阻止资助恐怖主义的系统。

根据2007年8月16日上合组织成员国元首理事会决定，成立了上合组织成员国国际信息安全专家组。其任务是协调和监控上合组织成员国国际信息安全行动计划的执行情况，直至计划执行完毕。

值得注意的是，尽管存在很多积极因素并签署了大批文件，但到目前为止，仍存在一系列问题，需要共同加以解决，尤其需要加强全面一体化进程。

上合组织框架内存在的问题：

缺乏整体安全空间。这一空间仍然是零散的，模糊的，并且充满内部矛盾；





2008年8月27日，上海合作组织成员国元首理事会在塔吉克斯首都杜尚别市举行。

无论是在参与国境内，还是上合组织内部相互关系上，都缺乏危机形势监控机制；

因此，考虑到本地区安全面临的所有挑战和威胁，可以对上合组织框架内今后活动提出以下结论和建议：

由于区域经济对抵制经济全球化的负面影响准备不足，为保障该地区经济持续稳定的发展，必须更加紧密合作；

促进经济由原料导向型往前景良好的工业生产、信息技术和科技密集型经济部门多样化发展；

有必要加强政府和大众媒体间的密切协作，以保护信息空间，促进发挥政府的积极作用；

应根据研究先进的和科技密集型技术的纲要实现教育转型；

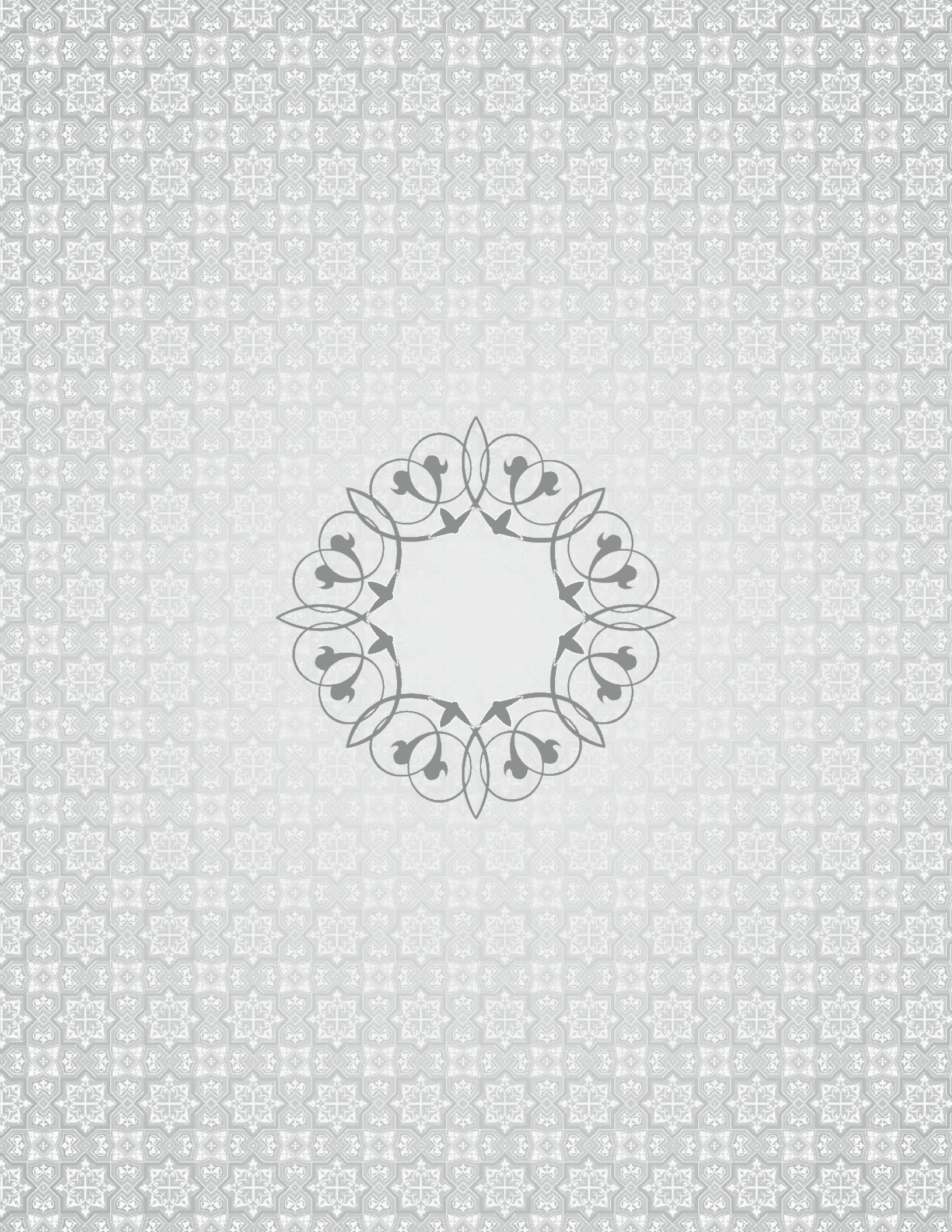
实施预防性政策，预防激进主义和极端主义的倾向；

发展连通上合组织各成员国的交通运输网络；

进行中期研究活动，分析上合组织范围内一年的形势发展状况。









# 上海合作组织扩大与 集体安全条约组织 以及联合国合作 的前景



## 《.....全面加强上海合作组织与主要区域和全球机构之间的合作，符合其成员国战略利益.....》

塔吉克斯坦主张，在地缘政治形势迅速变化的条件下，必须采取措施，即制定落实上海合作组织和集体安全条约组织发展战略的务实机制，使这两个组织适应形势，对新挑战和新威胁做出适当的反应。加强双边合作使我们可以互补形式解决这两个组织任何一方活动中产生的问题。

在考虑建立上合组织和集安条约组织之间的合作机制计划中必须注意以下因素：

机构的活动旨在解决保障成员国安全的类似任务；

统一的地理责任空间：上合组织6个成员国中有5个加入集安组织，中国为上合组织成员国，而白俄罗斯和亚美尼亚则是集安组织成员；

如今，上合组织能够有效地解决各种新威胁造成的安全问题。

2007年上合组织秘书处与集安组织秘书处在杜尚别签署了备忘录。在备忘录框架下，两个秘书处将在其职权范围内在以下领域进行合作：

- 保障地区与国际安全和稳定
- 反对恐怖主义
- 打击非法贩毒；
- 禁止非法武器贸易
- 打击有组织的跨国犯罪
- 以及其他有共同利益的方向上的合作。

上述合作方向是上合组织和集安组织活动中的优先方向。由此观点来看，对其进行协调是合理且及时的。





2009年6月15至16日，上海合作组织成员国元首理事会在俄罗斯叶卡捷琳堡举行。

集安组织框架内签有集体力量地位协定。根据该协定，本组织成员国可以及时将成员国武装部队从一国往他国调动，从而成为预防和应对威胁的有效机制。

为制定两个组织周密有效的活动战略，必须突出重点，这些重点将可能成为与成员国能力相符的优先方向：

面对现实威胁时，通过信息共享和协调相应机关的行动来执行协调一致的政策；

建立切实可行的反恐和禁毒行动协调机制。必须改善地区集体反恐力量的工作，以便对任何恐怖和极端现象做出及时有效的反应；

制定联合打击非法移民机制，并改善来自上合组织和集安组织成员国内部移民的居留条件；





2010年，上海合作组织政府首脑（总理）会议在塔吉克斯坦杜尚别举行。各成员国总理合影。

制定上合组织及集安组织有效的信息分析机制，建立统一的信息平台，以便在信息领域抵御新挑战和新威胁，促进信息交流，在两组织内外保卫其成员国的国家利益；

必须就武器和军事技术某些发展方向共同进行科研和实验设计工作。设立培养军事干部、工程技术干部和年轻专家的基地。

鉴于两组织成员国境内频繁发生紧急情况，必须制定救援机构互动协调机制。

新的挑战 and 威胁不断出现，国际恐怖分子和贩毒分子利用中亚国家领土实施跨境犯罪更加严重。所以，稳定本国边境、建立并巩固睦邻、和平和安全的地带就具有特殊的意义。

面对这些条件和急剧变化的国际环境，上合组织和集安组织将成为最符合成员国利益的机构。上合组织与区域和国际组



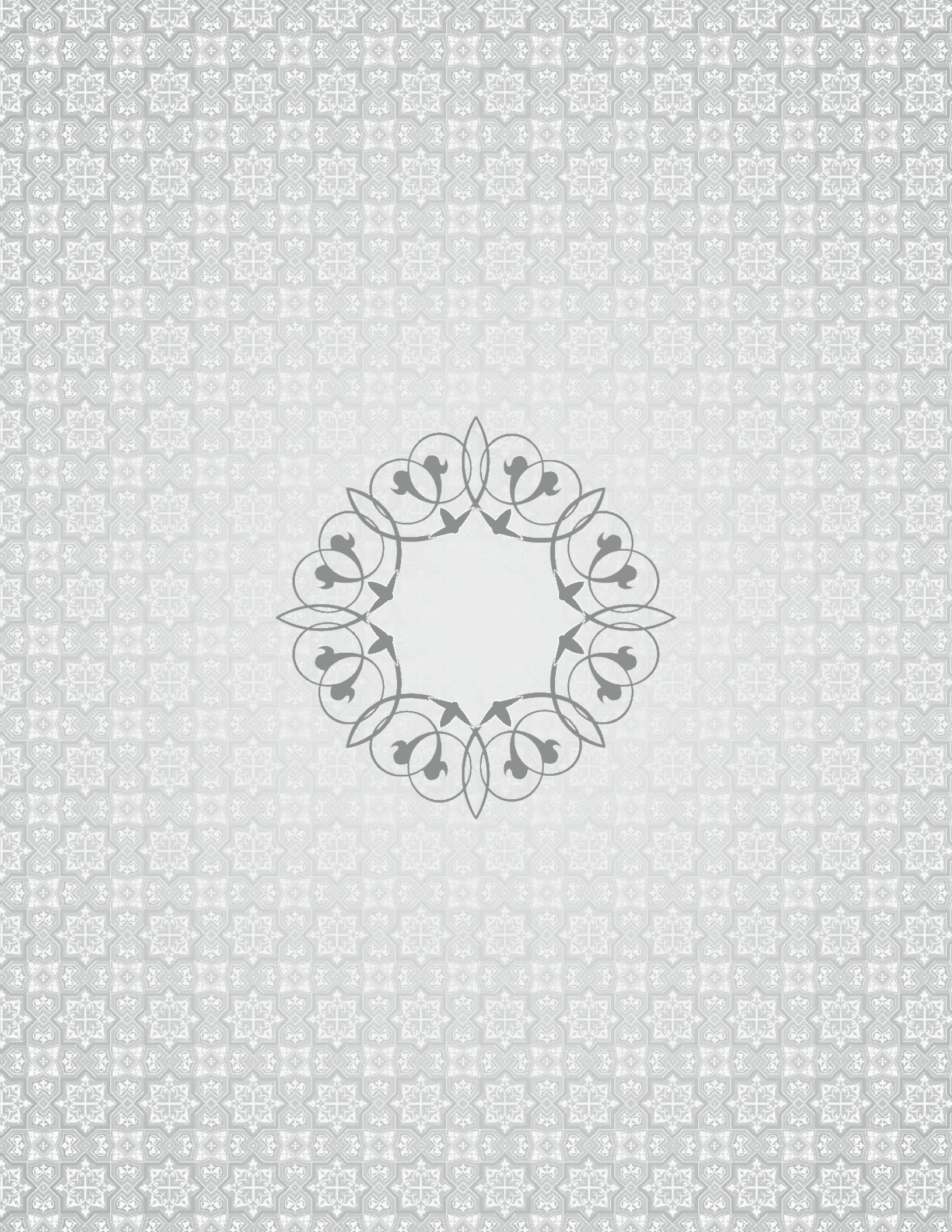
织合作的另一个相当重要的方向，就是与联合国的相互协作。在此背景下，利用联合国的经验和潜力，开展互利合作是可取的。这将进一步促进本地区各国的稳定发展，扩大全球协作的网络，激发两组织在共同活动领域的巨大潜力。2009年12月18日联合国大会通过了《联合国与上海合作组织合作决议》。这成了交流经验和协调活动的起点。

另一方面，扩大联合国与其他组织的互动，包括与上海合作组织互动，将有助于联合国本身在重点领域保障安全与稳定，经济，社会和人类发展等各项任务和目标的实现。

因此，目前进一步全面加强上海合作组织与主要区域和全球机构之间的合作，符合其成员国战略利益。尽管上合组织内部潜力远未完全开发，但是调动起集安条约组织和联合国的资源可以有效解决现存的难题。









# 上海合作组织框架内的 经济合作



## 《上海合作组织是吸引投资并创造现代经济和产业的独特平台.....》

上海合作组织各成员国间经济在很多方面是互补的。这为成员国间经贸合作开拓了广阔的空间。目前，本组织成员国间的贸易额还不能称之为是巨大的。然而，有这样一个说法，如上合组织成员国在外贸能源领域，可以说是在能源领域的合作项目以及考虑到其合作的巨大潜力，在本组织框架下进一步发展经贸关系的实际前景。

成立上合组织能源俱乐部是迫切的。除了涉及到油气领域的发展项目，包括石油、天然气管道的建设，可实现联合建设水力工程、新能源技术产业以及清洁能源开发等方面的能源合作。

发展上合组织成员国间的经济关系，了解上合组织在当前环境作用的重要性有着特殊意义。2001年9月，成员国政府首脑第一次会晤时通过的《政府间关于开展区域经济合作的基本目标和方向及开始贸易投资便利化进程的备忘录》规定了在上合组织的框架下区域间经济合作的主要方向和目标。

2003年，上合组织成员国政府首脑会议签署了成员国多边经贸合作纲要。该文件主要是为发展经贸合作，其有效期至2020年。而在中期即2010年前提出了制定上合组织稳定的、可预见的、透明的规则和程序的任务，其中程序涉及到贸易和投资，发展联合项目和方案，还有建立为经贸合作发展优先领域的支持机制。

2004年9月在比什凯克市召开的上合组织成员国政府首脑例会上确定了纲要的实施方案。同年，上合组织成员国政府首脑向亚太地区国际组织呼吁建立多边联盟伙伴关系网。

2005年在阿斯塔纳达成重要协议，即强化经贸合作发展并改善以互利平等原则为基础的投资环境。协议指出在油气田开发和石油、天然气管道的建设方面建立合作的重要性和紧迫性，以及在信息和通信等高科技领域开展合作的必要性。





2006年银联体和由非政府组织组成的、旨在发展具体商业机构和企业间关系的实业家理事会的成立，是迈向多边经贸合作机制形成的重要一步。其潜力最近得到进一步开发，并在最短的时间内他们在实际项目中利用一切机会体现这一潜力。因此可以预期项目活动的发展，包括加大资本投入。<sup>1</sup>

在上合组织银联体的框架内实施政府层面提出的或银行本身倡议的项目。银联体拨付资金的所有项目都是在双边基础上实施的，并且其中在大多数情况下来自于中国，因此中国成为中亚国家的主要债权国。

值得注意的是上合组织银联体和欧亚发展银行在2008年签署备忘录框架下的合作前景。2008年10月30日上合组织成员国政府首脑批准更新了实现上合组织成员国多边经贸合作纲要实施的活动计划。新的执行方案涵盖了成员国经济、科技、人文等重要领域的合作，还包括以下领域合作的八十五个具体项目：

- 贸易与投资；
- 海关；
- 技术法规、标准和合格评定标准；
- 财政税收；
- 交通；
- 燃料动力；
- 农业；
- 科学与新技术；
- 信息与通信技术；
- 自然资源利用与环境保护。

根据上合组织成员国财政部和经济部部长会议进程中签署的议定书，2006年8月24日在上合组织的框架下在塔什干市建立并运行网站《上海合作组织区域经济合作网》（<http://www.sco-ec.gov.cn>）。

上合组织框架下的经济合作主要是发展能源领域的合作。这在一定程度上涉及到成员国境内的油气运输系统。

今天，各成员国在共同努力发展的道路上面临着一个严肃的值得反思的任务，用新的，更有效的，统一的模式，以促进所有成员国在经济和安全领域上实现跨洲际的整体发展。

<sup>1</sup> 国家元首-上合组织成员扩大理事会会议开幕词 //俄罗斯总统：网站。URL:<http://www.kremlin.ru/transcripts/4464>



2010年6月10至11日，上海合作组织成员国元首理事会在乌兹别克斯坦首都塔什干市举行，各成员国元首合影。

这种合作的基础是了解上合组织作为组织机构的重要性，该组织有能力分配参加国的长久利益，即经济联合开发和广阔的内陆空间的可持续发展。当具有建设性的态度，政治意愿，意识到摆在所有人面前的当前重要的优先权的主导地位时，或许可提供该地区国家整体经济发展的突破口。

上合组织在塔展现出了自己的有效性和领先性。本组织成员国社会团体对塔开展多边经贸合作计划。塔对上合组织区域一体化和合作的前景表现出了极大的兴趣。

必须要指出的是，对塔而言，上合框架下的经济合作部分具有非常重要的意义。随着上合组织的发展，本质上说，谈论复兴“丝绸之路”已经变成了现实的问题。技术、交通、通信领域合作发展渐渐恢复了中亚地区其作为连接东西方关系纽带的历史地位、发展投资的可能性，基于互利合作，实现共同发展。



中国政府决定为上合组织成员国拨付90亿美元出口优惠贷款，这是一项巨大的支持。其中68亿美元拨付给了塔吉克斯坦，用于在塔境内大型基础设施的建设。

根据市场情况，考虑到形成新层面成熟劳动力的过程，有效利用自然资源和交通基础设施，上合组织为塔提供了更多的机会，这极大促进了塔同上合其他成员国的全面经济合作。

在这方面需要特别强调的是，上合组织成立运输联盟的活动，其中包括建立公共交通空间，更充分利用上合组织成员国间过境优势和交通工具的容量，制定上合组织铁路和公路运输服务的统一资费。

对于扩大所有地区国家的过境空间来说，在上合组织框架下形成运输联盟具有重要意义，这是扩展中亚经贸关系的战略桥梁。

解决该问题的方案之一是建立和发展上合组织的国际运输长廊。最近几年该问题从不同角度考虑，都被视为是组织框架内的问题。

上合组织成员国间实现多边经贸合作规划的执行计划中包括由塔吉克斯坦培养专业工作组的项目。这些项目按照合作领域划分为短期、中期和长期项目。

在过去的13年里，上合组织成员国共同制定了短期、中期和长期的区域经济合作目标，奠定区域经济合作的法律基础，形成如经贸主管部门部长、财政部长和央行行长、交通部长及农业部长间的会见机制。由于所有国家努力和积极参与合作，上合组织在区域经济领域已经取得显著成效。

鉴于这些情况，可以坚信，在该组织框架下的经济合作具有很大的前景。

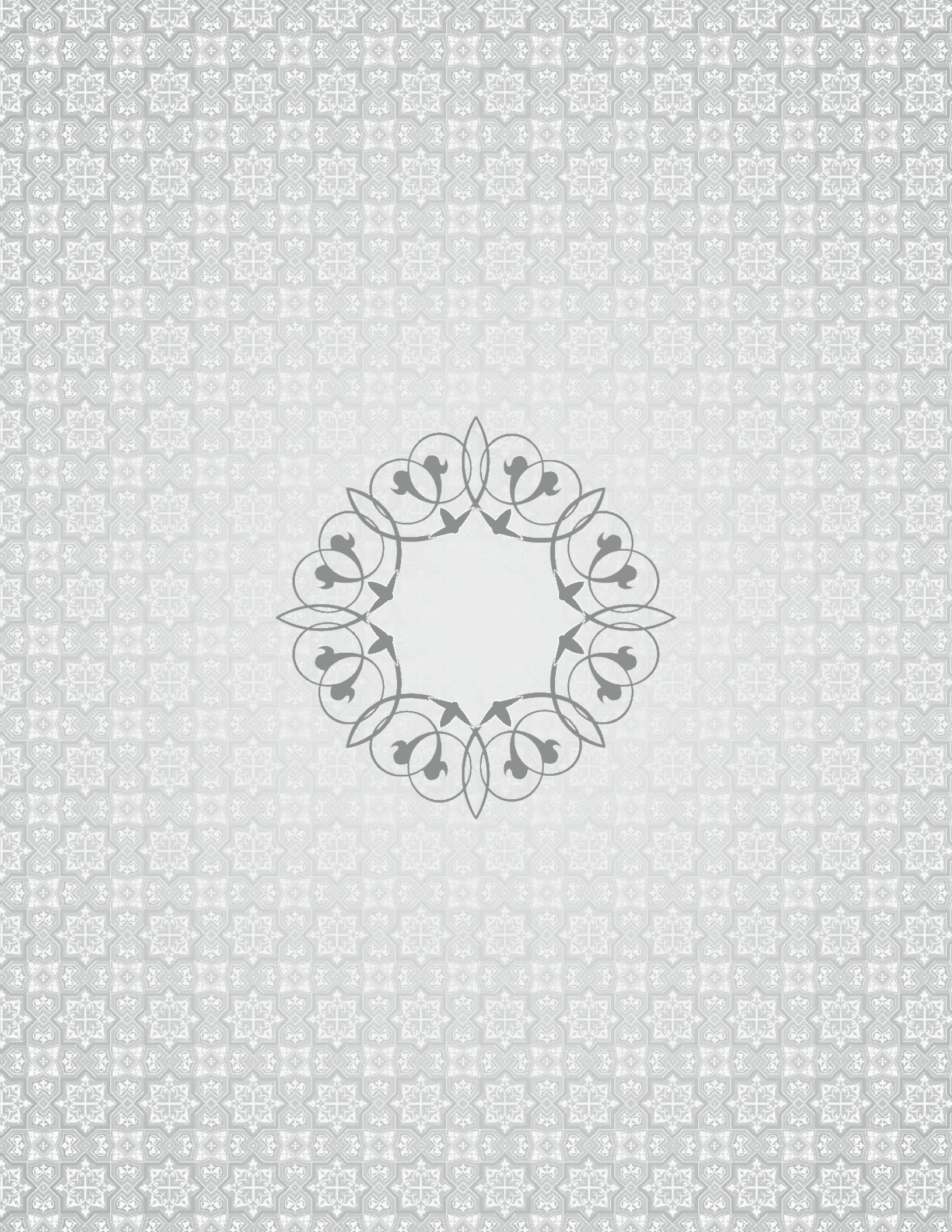
经过在上合组织框架下有意义的讨论后，列出以下可能实现的建议：

1. 建立并运行研制和租赁节能技术和生产工具的公共市场。制定并实施上合组织在工业和食品市场基础设施现代化的国际化方案。
2. 成立投资委员会，共同支持和促进投资项目。
3. 制定并确保大部分技术专家进行生产实习联合项目的实施。

总之，上海合作组织是吸引投资并创造现代经济和产业的独特平台，对于塔吉克斯坦共和国来说也是一个特殊的平台。上合组织为塔吉克斯坦共和国同上合组织其他成员国间进行全面经济合作的发展提供了更多的机会。









# 上合组织与人文合作



## 《人文合作为加强上合组织国家间的友谊奠定了坚实的社会基础，并呈现出不断发展的趋势……》

根据上海合作组织宪章，人文领域合作是上合组织的首要任务之一。上合组织成员国元首多次指出，本组织应更加关注人文合作，这已经成为了上合组织框架内合作的快速发展领域之一。

上合组织成员国在最近几年建立起文化、教育、环保、青年政治、体育、旅游和媒体等方面务实有效的合作。上合组织成员国文化部部长定期会晤，为加强上合框架下多边文化合作带来了可能。

自2005年开始，每年在上合组织成员国领导人峰会期间都同时举办文化艺术节。这样，国家领导人就能够集体参加文化艺术节的开幕式。

在人文领域的合作方面，上合组织呼吁提高相互理解度和促进友好关系，在该背景下，有序的改善计划中做出重要共同决议的状况。

成员国还在卫生、教育、体育、旅游、青年关系领域建立了富有成果的联系机制。2006年在莫斯科举办的上合组织峰会建立了《成员国科研和政治哲学中心共同发展的多边公众咨询专家机制》。<sup>1</sup>该机制可提高专家评估质量，推荐相关机制，组织具体活动。

在不远的将来，将成立使用同一个教育纲领的上合组织成员国大学网络—上合组织大学。

几年前在国际政治辞典里出现了一个新的术语—《上海精神》。不论成员国大小，各国间在经济发展和文化领域方面是



1 《上海合作组织宪章》





2011年6月14至15日，上海合作组织成员国元首理事会在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳市举行，图为上合组织领导人在会后签署文件。

否存在差异，互信、相互尊重、平等对话、共同追求进步已成为本组织发展的重要基础。所有这些元素构成了《上海精神》。正是如此，它始终贯穿在上合峰会和本组织的不同活动中。

如果考虑到中亚国家、中国和俄罗斯所拥有的悠久历史、丰富的习俗和传统，也可以说是上合组织参加国人文合作打开了发展文明对话的道路。为了发展民间外交，在上合组织空间内于2005-2006年成功实现了多边文化合作规划。同样也实现了2007-2008年的类似规划。

在2007年举办了这样一些文化活动，例如：《西湖绘画艺术论坛》，在吉尔吉斯斯坦乔尔蓬阿塔市举办了伊塞克湖电影节。



2012年6月6至7日，上海合作组织成员国元首理事会会议在北京举行。

来自上合组织成员国60多位绘画大师参加了在杭州举办的盛会。这些影片几乎都在伊塞克湖电影节里展示。

年复一年，举行越来越多的共同文化活动，其日程也变得越来越丰富。因此，成员国领导人的高度重视为推动人文合作问题发挥了十分重要的作用。

学术界、体育组织、社会组织和青年组织开展了密切合作。特别是，中乌国家奥林匹克委员会签署了有关合作的文件。

加强成员国青年间的友谊与交往。各成员国领导人积极支持发展在上合组织框架下内青少年组织交往。

上合组织论坛在人文合作的发展中扮演着重要角色。2006年5月在莫斯科举办的上合组织论坛通过了定期举行会议和工作计划。论坛由上合组织成员国中最权威的科研机构组成。这些机构在该组织成员国内科学研究中发挥重要作用。





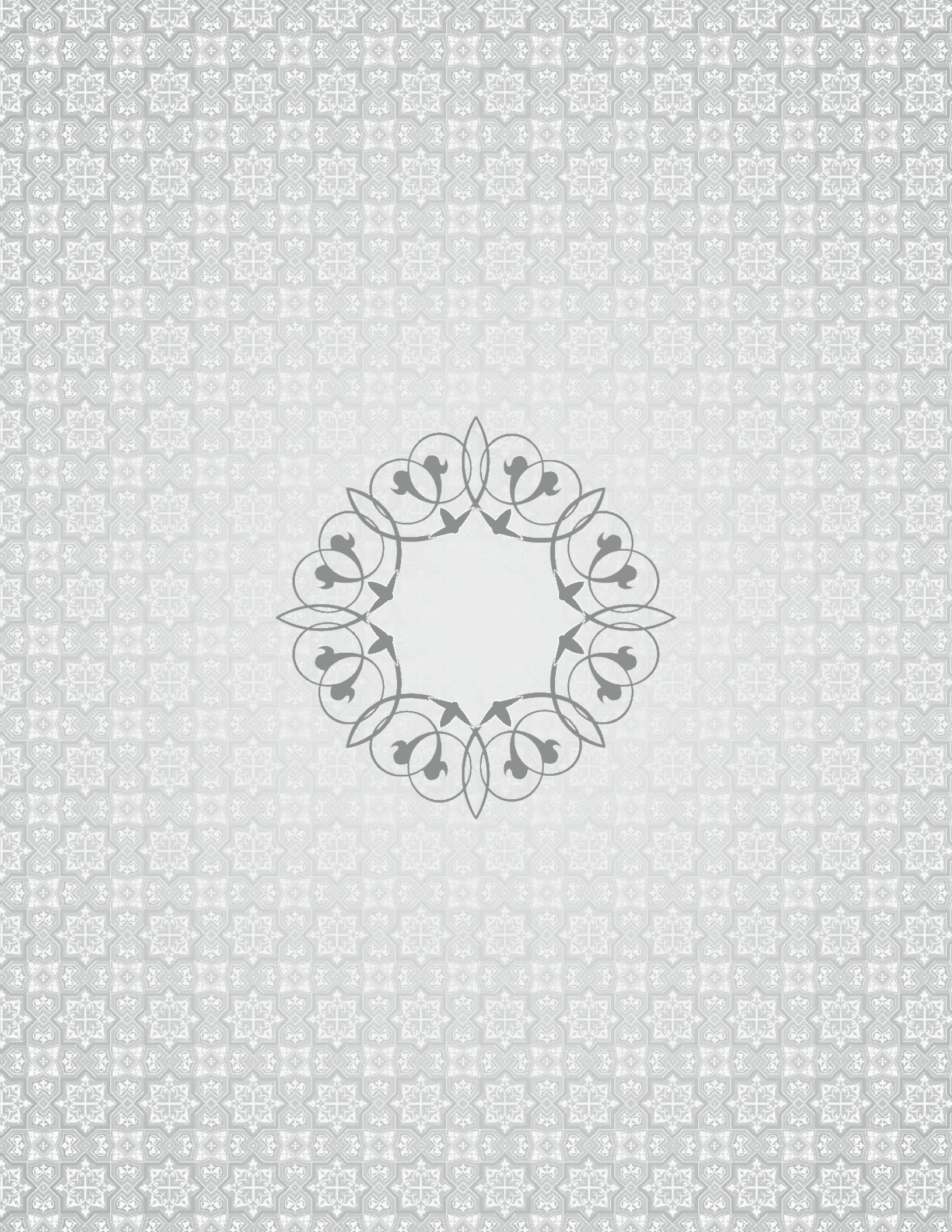
2013年11月9日，上海合作组织政府首脑（总理）理事会会议在乌兹别克斯坦塔什干举行。

人文合作为加强上合组织国家间的友谊奠定了坚实的社会基础，并呈现出不断发展的趋势。因为本组织每个成员国均致力发挥其自身的人文资源，使得互相协作拥有了巨大的潜力。首先，多年来中亚国家民族间的紧密联系仍在继续推动各国间的相互理解，这促进了并将继续促进各国文化的繁荣。

上合组织拥有发展人文交流的巨大潜力。通过观察在组织框架下的合作进程，可以注意到，成员国都积极利用所拥有的一切来创造新的机会。因此，在未来，人文合作将扩大，并赋予更多新的内容。









《共同合作、共同发展、  
共同繁荣》

是塔担任上合组织  
轮值主席国的口号



《塔方的努力为本组织自其创立以来的发展做出了应有的贡献。这一努力未来将在进一步加强组织成员国间睦邻、友好、互利合作，提高上合组织在地区和世界范围内的威望发挥重要作用……》

塔吉克斯坦是上海合作组织的创始人之一，努力在组织框架下推动成员国间的相互协作。在担任轮值主席国，塔在上合组织推动安全、经济和人文互动等领域有前景的多边合作方向。

毋庸置疑，塔方的努力为本组织自其创立以来的发展做出了应有的贡献。这一努力未来将在进一步加强组织成员国间睦邻、友好、互利合作，提高上合组织在地区和世界范围内的威望发挥重要作用。

塔方认为，成员国应珍惜、保护、巩固并向后代传承我们祖先早期定下的睦邻传统。成员国的共同努力能够得到很多收获，但是世界变革、新威胁和新挑战要求我们应有能力有效维护地区和平与安全，推动可持续发展，提高各国人民生活水平。

在成员国，观察员国和对话合作伙伴国的支持下，塔致力于推动上合组织进一步发展，发掘其自身潜力，维护这一地区区域的和平，推动人民间的友谊、互助，使其成为全面和谐发展的典范。

塔担任上合组织轮值主席国后，提出了“共同合作，共同发展，共同繁荣”这一响亮口号。

作为此次峰会的主办国，塔方的主要目的是显而易见的，首先，在上合框架下进一步推动政治和经济的互利合作。塔方相信，在与会国的全面支持下，我们能够完成摆在我们面前的一切任务。

在塔召开了上合组织外长会、国家协调员理事会、就本组织活动不同问题的专家级磋商、边境专家会、地区反恐机构会议和就完善法律问题的专家例会。

2014年4月1日，在塔卡拉伊克库姆市召开了上合组织成员国国防部长会议。2014年4月17日，上合组织成员国第九次安全秘书会在杜尚别市举行。2014年5月14-15日举行了以《上合组织地区安全的问题与展望》为主题的国际科学研讨会。2014年6月10-11







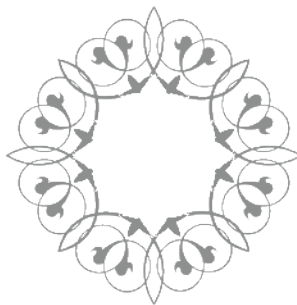
2014年7月31日，上海合作组织成员国外长会议在塔吉克斯坦杜尚别举行，图为各成员国外长集体合影。

日在杜尚别市召开了上合组织成员国文化部部长会议，2014年6月19日召开了上合组织成员国禁毒部门领导人会议，该负责人被赋予了打击贩毒活动的权力。2014年6月25-26日在胡占德市召开了上合组织成员国边防事务负责人会议以及6月21-22日在凯拉克库姆市举办了上合组织青年论坛。

2014年7月30-31日在杜尚别召开的上合组织成员国外长会议成为一个有重要意义的事件。

最近在杜尚别市计划举办商务论坛、上海合作组织银行联合体理事会和上合组织商业委员会会议、举行上合组织成员国青少年国际足球邀请赛、工农产品展览会，还有上合组织成员国艺术家的画展。

最后必须指出的是，在上合组织的框架下进一步深化和拓展关系符合塔吉克斯坦及所有成员国的国家利益。在上合组织的框架下，塔吉克斯坦共和国有意加强在各领域的合作，并打算尽一切可能务实地实现既定目标。



**ШАНХАЙСКАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА  
СЕГОДНЯ:  
ВЗГЛЯД ИЗ ДУШАНБЕ**

**Под общей редакцией Сироджидина Аслова**

**Составители - Н. Зохиди, В. Ниятбеков  
Перевод на английский язык - А. Саидмуродов  
Дизайн - А. Ахмедова**

**Перевод на китайский язык произведен при содействии  
Посольства Китайской Народной Республики в Республике Таджикистан**

**Корректировка китайского текста - А. Носиров**

*Печать журнала осуществлена при поддержке  
Посольства Китайской Народной Республики в Республике Таджикистан*

Сдано в печать 05.09.2014  
Формат 22x28. Офсетная печать.  
Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии İmak Ofset  
Адрес: Ataturk Cad., Gol Sokak, No1, Yenibosna, Istanbul  
Tel.: 0212 656 49 97

