

Утверждена Научно-консультативной  
комиссией (протокол от \_\_\_\_\_ № \_\_)

**Аналитическая справка**  
**по вопросу о полномочиях, аккредитованных в установленном порядке**  
**испытательных лабораторий (центров), осуществляющих испытания**  
**материалов и конструкций на территории Российской Федерации в**  
**рамках проведения строительного контроля при строительстве объектов**  
**капитального строительства**

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой,  
сформированной в следующем составе:

Члены рабочей группы:

- 1) Н.М. Разумова – руководитель рабочей группы;
- 2) Е.Д. Кукина – ответственный секретарь;
- 3) Д.В. Некрасов;
- 4) О.В. Носкова;
- 5) К.С. Фотеев.

**Поставленные вопросы:**

1. Для каких целей Минэкономразвития России в форме области аккредитации введена графа 4 Код «ОКПД 2», если ее заполнение осуществляется только по решению заявителя/аккредитованного лица? Что означает отсутствие такой информации в указанной форме?

2. На каком основании осуществляют свою деятельность испытательные лаборатории (центры) у которых в графе «код ОКПД 2»

указаны, например, следующие классы, подклассы или группы/подгруппы: 23.63.10 - бетон, готовый для заливки (товарный бетон); 23.64.10 - смеси и растворы строительные; 23.20.11 - кирпичи, блоки, плитки и прочие керамические изделия из кремнеземистой каменной муки или диатомитовых земель; 23.32.11 - кирпич керамический неогнеупорный строительный, блоки керамические для полов, плитки керамические несущие или облицовочные и аналогичные изделия керамические и т.п.?

3. Имеет ли право лаборатория/испытательный центр выдавать Заключение о соответствии требованиям или спецификациям согласно п.п. (b) ч.7.8.3.1. ГОСТ ISO/IEC 17025—2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» в случае указания «-» в графе 4 «ОКПД 2» для заявляемого объекта исследования?

4. Обязано ли должностное лицо Испытательной лаборатории (центра), в случае подготовки и утверждения Заключения о соответствии требованиям или спецификациям согласно п.п. (b) ч.7.8.3.1. ГОСТ ISO/IEC 17025—2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» соответствовать требованиям, предъявляемым ст.55.5-1 ГрК РФ к специалистам по организации строительства, быть внесенным в НРС (Национальный реестр специалистов)?

### **Описательно-мотивировочная часть**

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее - Научно-консультативная комиссия) проведено исследование по вышеуказанным вопросам.

Основанием для исследования является запрос Новосибирского государственного архитектурно-строительного университета (Сибстрин) о полномочиях аккредитованных в установленном порядке испытательных лабораторий (центров), осуществляющих испытания материалов и конструкций на территории Российской Федерации в рамках проведения

строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства.

При проведении исследования Научно–консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 28.12.2013 № 412–ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон № 412–ФЗ), Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон № 184-ФЗ), положения Приказа Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (далее–приказ Минэкономразвития России № 707), Приказа Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 «Об утверждении форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации» (далее–приказ Минэкономразвития России № 288), Приказа Росаккредитации от 25.01.2019 № 11 «Об утверждении Методических рекомендаций по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра)» (далее–Методические рекомендации), введенный в действие Приказом Росстандарта от 15.07.2019 N 385–ст «ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Межгосударственный стандарт. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» (далее– ГОСТ ISO/IEC 17025-2019), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (далее–приказ Росстандарта № 14–ст), Свод правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

РФ от 24 декабря 2019 г. № 861/пр) (далее – СП 48), а также правоприменительную практику.

С целью исследования, Ассоциацией «Национальное объединение строителей» сделаны запросы в Росаккредитацию, Ростехнадзор и Минэкономразвития России, по существу поставленных вопросов.

Научно-консультативная комиссия провела правовой анализ писем, полученных от Росаккредитации 17.12.2020 № 25713/05-МП, Ростехнадзора от 30.12.2020 № 09-00-04/7947 и от Минэкономразвития России 22.01.2021 № Д34и-1460 (приложения к Аналитической справке).

В результате исследования Научно - консультативная комиссия пришла к следующим выводам по поставленным вопросам.

По вопросу 1.

Пунктом 1 статьи 4 Закона № 412-ФЗ установлено, что аккредитация в национальной системе аккредитации (далее - аккредитация) - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 412-ФЗ аккредитованные лица обязаны соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности.

Критерии аккредитации и перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя и аккредитованного лица критериям аккредитации, утверждены Приказом Минэкономразвития России № 707.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Закона № 412-ФЗ аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации. Под областью аккредитации понимается сфера деятельности юридического лица или индивидуального

предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована. Описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями (пункт 9 статьи 4 Закона № 412-ФЗ).

Методические рекомендации по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра) утверждены приказом Росаккредитации от 25.01.2019 № 11.

Согласно п. 8.1 Методических рекомендаций (Заполнение графы N 4: "Код ОКПД 2") данная графа заполняется по решению заявителя/аккредитованного лица (обязательным является указание не менее чем 4 знаков кода ОКПД 2), в иных случаях в данной графе ставится прочерк "-".

Приказом Минэкономразвития России № 288 утверждена форма заявления об аккредитации, а также форма области аккредитации испытательной лаборатории (центра) (Образец 2).

Росаккредитация в своем письме от 17.12.2020 № 25713/05-МП указывает, что заявитель самостоятельно определяет и формирует заявляемую область аккредитации по одному из образцов, утвержденных приказом Минэкономразвития России № 288, с обязательным учетом действующих нормативных документов, регулирующих сферу предполагаемой деятельности заявителя, а также несет ответственность за полноту заявленной области аккредитации и её соответствие требованиям отраслевого законодательства Российской Федерации и договорно-правовой базы Евразийского экономического союза, международных и национальных стандартов, установленным для конкретного вида деятельности.

Указанная позиция Росаккредитации находит своё подтверждение и в правоприменительной практике.

**Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28 октября 2020 г. N 09АП-27848/20 по делу № А40-341464/2019:**

«...Основные требования, соблюдение которых заявителями и аккредитованными лицами, осуществляющими деятельность в качестве испытательных лабораторий (центров) при заполнении разделов области аккредитации обеспечивается соответствие требованиям законодательства РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации отражены в Методических рекомендациях по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра), утвержденных приказом Федеральной службы по аккредитации от 25.01.2019 г. № 11.

Согласно требованиям вышеуказанных методических рекомендаций, в области аккредитации отражаются:

- документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний) и измерений (графа № 2);
- наименование объекта исследований (измерений) (графа № 3);
- код ОКПД 2 (графа № 4, заполняется по решению заявителя/аккредитованного лица либо ставится «-»);
- код ТН ВЭД ЕАЭС (графа № 5, заполняется для целей включения испытательной лаборатории (центра) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза либо ставится «-»);
- определяемая характеристика (показатель) (графа № 6);
- диапазон определения (графа № 7)...».

**Постановление Арбитражного суда Московского округа от 25 октября 2018 г. N Ф05-17293/18 по делу № А40-36975/2018:**

«...В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона № 412-ФЗ область аккредитации - сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена или сокращена в рамках соответствующих процедур. При этом в приложении 1 к приказу Минэкономразвития России от № 288 наглядно показано, что область аккредитации представляет собой систему взаимосвязанных пределов

деятельности аккредитованного лица при осуществлении функций по оценке соответствия. В силу положений приказа для испытательных лабораторий (испытательных центров) такая система складывается из следующих элементов применительно к каждому включенному в область аккредитации объекту исследований, испытаний, измерений: 1) документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний), измерений, в том числе документы, устанавливающие правила и методы отбора образцов (проб); 2) непосредственный объект исследований (испытаний), измерений (наименование и его экономические характеристики: коды ОКПД, ТН ВЭД ТС); 3) определяемая характеристика (показатель) объекта и (или) его свойств, а также диапазон определения такой характеристики (показателя) (указывается для каждой методики).

В соответствии с частью 4 статьи 26 Закона № 184-ФЗ исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами). Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации...».

**Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12 января 2021 г. № 17АП-15013/20 по делу № А60-25851/2020:**

«...В соответствии с п. 4.17 Свод правил СП 48 собственная или привлекаемая испытательная лаборатория должна соответствовать требованиям технической компетентности и независимости в соответствии с областью аккредитации, установленной в ГОСТ ISO/IEC 17025.

Вывод о характеризующем испытательную лабораторию виде деятельности - проведение испытаний (исследований) и измерений - прямо следует из анализа положений ГОСТ ISO/IEC 17025-2019.

Исходя из пункта 5.3. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 лаборатория должна определить и документировать область лабораторной деятельности, при осуществлении которой она соответствует настоящему стандарту.

Приказ Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 определяет форму области аккредитации, которая заполняется в соответствии с прилагаемыми образцами 1-8. Образцом 2 Приказа Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 утверждена область аккредитации испытательной лаборатории (центра). Область аккредитации испытательной лаборатории (центра) в нормативном смысле структурирована горизонтально, то есть каждый последующий столбец уточняет содержание предыдущего.

Документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний), измерений, применимы только к определенному наименованию объекта. Идентифицирующими признаками объекта исследований (испытаний), измерений лаборатории, помимо наименования являются код ОКПД 2 и код ТН ВЭД ЕАЭС. Применительно к идентифицированному во всех отношениях объекту определяется характеристика (показатель) и, соответственно, диапазон определения...».

**Таким образом, испытательная лаборатория самостоятельно вносит сведения о продукции, в отношении которой она намерена проводить испытания, в соответствии с Общероссийским классификатором, что является областью аккредитации. Отсутствие таких сведений (то есть отсутствие конкретного кода по ОКПД 2 или наличие «-» прочерк) делает неопределенной область аккредитации, вследствие чего не представляется возможным установить пределы правоспособности хозяйствующего субъекта, в данном случае пределов исследований (испытаний) и измерений продукции, которые уполномочена проводить испытательная лаборатория (центр).**

Кроме того, в случае наличия «-» (прочерк) в Графе 4 Заявления об аккредитации могут возникнуть правовые ограничения в отношении деятельности испытательной лаборатории (центра). Например, ограничения, связанные с участием испытательной лаборатории (центра) в заключении



государственных и муниципальных контактов в отношении деятельности испытательной лаборатории (центра).

«...Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа. То есть действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки. Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки... представленный аттестат аккредитации не содержит указания на коды средств измерения в соответствии с указанным порядком, в связи с чем из представленных сведений не представляется возможным сделать вывод об отнесении термометров инфракрасных к термометрам медицинским...*(в решении речь идет об области аккредитации)* *(вывод может применяться по аналогии)* Решение Ульяновского УФАС России от 07.12.2020 по делу № 073/06/69-686/2020; Решение Саратовского УФАС России от 21.10.2020 № 064/01/18.1-1341/2020).

По вопросу 2.

В соответствии с пунктом 8.1 Методических рекомендаций графа № 4 «Код ОКПД 2» заполняется **по решению заявителя/аккредитованного лица** (обязательным является указание не менее чем 4 знаков кода ОКПД 2), в иных случаях в данной графе ставится прочерк «-».

Коды ОКПД 2 указываются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ЮШС 2008), принятым приказом Росстандарта № 14-ст (пункт 8.2 Методических рекомендаций). Объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы).

**Таким образом, испытательная лаборатория (центр) проводит испытания продукции в соответствии с указанной областью аккредитации на основании аттестата аккредитации, в приложении к которому должна быть однозначно определена область аккредитации с указанием кода по ОКПД 2. Например, испытательная лаборатория (центр) осуществляет испытания строительных смесей и растворов, если в область ее аккредитации входит ОКПД 2: 23.64.10 — Смеси и растворы строительные.**

По вопросу 3.

Перечень документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации, утвержденный приказом Минэкономразвития России № 707, включает в себя, в том числе, межгосударственный стандарт ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

Минэкономразвития России в письме от 22.01.2021 № Д34и-1460 сообщает, что ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 устанавливает общие требования, в

том числе, к компетентности, беспристрастности и стабильному функционированию лабораторий.

Пунктом 7.8.1.2 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что результаты должны быть представлены точно, четко, недвусмысленно и объективно, как правило, в форме отчета (например, отчет об испытаниях, свидетельство (сертификат) о калибровке или акт отбора образцов) и должны включать в себя всю информацию, согласованную с заказчиком и необходимую для интерпретации результатов, а также всю информацию, требуемую в соответствии с применяемым методом. Все оформленные отчеты должны быть сохранены в качестве технических записей.

В соответствии с пунктом 7.8.3.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 в дополнение к требованиям, перечисленным в пункте 7.8.2 указанного стандарта, отчеты об испытаниях должны, если это необходимо для интерпретации результатов испытаний, включать в себя, в том числе, при необходимости заявление о соответствии требованиям или спецификациям (см. 7.8.6).

Пунктом 7.8.6.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 предусмотрено, что, если по результатам испытания или калибровки делается заключение о соответствии спецификации или стандарту, лаборатория должна документировать правило принятия решения, принимая во внимание уровень риска (например, ложноположительное или ложноотрицательное решение, статистические предположения), связанный с применяемым правилом принятия решения, и применить данное правило.

**Таким образом, если объектом исследования у испытательной лаборатории (центра) является продукция, не заявленная в области аккредитации (стоит прочерк «-»), то выдавать заключение о соответствии спецификации или стандарту такая лаборатория не имеет права.**

По вопросу 4.

В соответствии с частью 4 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства. В части 5 указанной статьи указан закрытый перечень должностных обязанностей специалистов по организации строительства.

Проведение испытаний продукции (испытаний строительных материалов) не относится к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу, осуществляемым по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса.

**Следовательно, должностное лицо Испытательной лаборатории (центра), в случае подготовки и утверждения Заключения о соответствии требованиям или спецификациям согласно п.п. (b) ч.7.8.3.1. ГОСТ ISO/IEC 17025—2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» не обязано соответствовать требованиям, предъявляемым статьей 55.5-1 ГрК РФ к специалистам по организации строительства.**

Председатель Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель рабочей группы

Н.М. Разумова

Ответственный секретарь

Е.Д. Кукина

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО АККРЕДИТАЦИИ  
(РОСАККРЕДИТАЦИЯ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. +7 (495) 539-26-70  
E-mail: info@fsa.gov.ru  
http://www.fsa.gov.ru

Электронный документ

15.01.2021 № 431/03-АП

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

НОСТРОЙ  
№ 01-213/21  
от 18.01.2021



Ассоциация «Общероссийская  
негосударственная некоммерческая  
организация – общероссийское отраслевое  
объединение работодателей  
«Национальное объединение  
саморегулируемых организаций,  
основанных на членстве лиц,  
осуществляющих строительство»»

e-mail: info@nostroy.ru

**О рассмотрении обращения**

Управление аккредитации в сфере подтверждения соответствия продукции легкой, пищевой, химической и фармацевтической промышленности Федеральной службы по аккредитации в пределах установленной компетенции рассмотрело обращение Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) от 08.12.2020 № 07-01/1-5359/20 (вх. Росаккредитации от 16.12.2020 № ОГ-1421), перенаправленное в адрес Росаккредитации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации письмом от 14.12.2020 № 97557/10, и сообщает, что на аналогичное по содержанию обращение Ассоциации от 08.12.2020 № 07-01/1-5359/20 Росаккредитацией ранее был дан ответ от 17.12.2020 № 25713/05-МП.

В связи с изложенным повторно направляем в Ваш адрес копию данного ответа.

Дополнительно информируем, что до настоящего момента позиции Минстроя России и ФАС России по изложенным в обращении Ассоциации вопросам в адрес Росаккредитации не поступали.

Приложение: копия письма Росаккредитации от 17.12.2020 № 25713/05-МП  
на 6 л. в 1 экз.

И.о. начальника Управления  
аккредитации в сфере подтверждения  
соответствия продукции легкой, пищевой,  
химической и фармацевтической промышленности

А.В. Петров

Исп. Петров А.В.  
тел.: 8(495)539-26-70

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Федеральной службы по аккредитации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Кому выдан: Петров Андрей Вячеславович  
Кем выдан: ООО «НТСсофт»  
Действителен: с 02.10.2020 до 02.01.2022

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО АККРЕДИТАЦИИ  
(РОСАККРЕДИТАЦИЯ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. +7 (495) 539-26-70  
E-mail: info@fsa.gov.ru  
http://www.fsa.gov.ru

Электронный документ

17.12.2020 № 25713/05-МП

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ассоциации «Национальное объединение  
строителей»

e-mail: info@nostroy.ru

**О рассмотрении обращения**

Управление правового обеспечения и международного сотрудничества Федеральной службы по аккредитации в пределах установленной компетенции рассмотрело обращение Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 08.12.2020 № 07-01/1-5359/20 (вх. Росаккредитации от 09.12.2020 № 32920) и сообщает следующее.

Полномочия Федеральной службы по аккредитации исчерпывающим перечнем определены Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 (далее – Положение о Службе).

Согласно пункту 6.3 Положения о Службе Росаккредитация в целях реализации своих полномочий имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации, является Минэкономразвития России.

Вместе с этим полагаем возможным отметить следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ) аккредитованные лица имеют право

осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации. Под областью аккредитации понимается сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована. Описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями (пункт 9 статьи 4 Федерального закона № 412-ФЗ).

Методические рекомендации по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра) утверждены приказом Росаккредитации от 25.01.2019 № 11 (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 8.1 Методических рекомендаций графа № 4 «Код ОКПД 2» заполняется по решению заявителя/аккредитованного лица (обязательным является указание не менее чем 4 знаков кода ОКПД 2), в иных случаях в данной графе ставится прочерк «-».

Коды ОКПД 2 указываются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), принятым приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (пункт 8.2 Методических рекомендаций).

Объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы).

Разработка и представление для принятия изменений в ОКПД 2 обеспечивается Минэкономразвития России в порядке, установленном Правилами стандартизации ПР 50.1.024-2005 «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов».

С учетом изложенного сообщаем, что заявитель/аккредитованное лицо должен указывать в графе № 4 «Код ОКПД 2» коды ОКПД2 в случае наличия в области аккредитации продукции, попадающей под сферу действия приказа Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

Одновременно сообщаем, что образец области аккредитации испытательной лаборатории (центра) утвержден приказом Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 «Об утверждении форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации» (далее – приказ Минэкономразвития России № 288).

Заявитель самостоятельно определяет и формирует заявляемую область аккредитации по одному из образцов, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.05.2014 №288, с обязательным учетом действующих нормативных

документов, регулирующих сферу предполагаемой деятельности заявителя, а также несет ответственность за полноту заявленной области аккредитации и ее соответствие требованиям отраслевого законодательства Российской Федерации и договорно-правовой базы Евразийского экономического союза, международных и национальных стандартов, установленным для конкретного вида деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 412-ФЗ аккредитованные лица обязаны соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности.

Критерии аккредитации, устанавливающие совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель и аккредитованное лицо, при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации, в связи с проведением аккредитации в национальной системе аккредитации, утверждены приказом Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 (далее – Критерии аккредитации) (с 01.01.2021 вступает в силу приказ Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации», в связи с чем приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 с 01.01.2021 утрачивает силу).

Пунктом 18 Критериев аккредитации предусмотрено наличие нормативных правовых актов, документов в области стандартизации, правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов (проб), и иных документов, указанных в области аккредитации в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, а также соблюдение лабораторией требований данных документов.

Пунктом 23.7 Критериев аккредитации предусмотрено наличие в разработанном лабораторией руководстве по качеству системы управления документацией (правил документооборота), которая должна включать в себя, в том числе, правила учета и документирования результатов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила формирования и внесения изменений в протоколы исследований (испытаний) и измерений, требования к содержанию таких протоколов (подпункт «б» пункта 23.7).

Согласно частям 5, 6 статьи 13 Федерального закона № 412-ФЗ критерии аккредитации устанавливаются на основании международных стандартов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Критерии аккредитации могут включать в себя ссылки на национальные стандарты Российской Федерации и документы международных организаций в области аккредитации, обязательные для выполнения



заявителями, аккредитованными лицами в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации.

Перечень документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации, утвержденный приказом Минэкономразвития России № 326, включает в себя, в том числе, межгосударственный стандарт ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» (далее – ГОСТ ISO/IEC 17025-2019), устанавливающий общие требования, в том числе, к компетентности, беспристрастности и стабильному функционированию лабораторий.

Пунктом 7.8.1.2 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что результаты должны быть представлены точно, четко, недвусмысленно и объективно, как правило, в форме отчета (например, отчет об испытаниях, свидетельство (сертификат) о калибровке или акт отбора образцов) и должны включать в себя всю информацию, согласованную с заказчиком и необходимую для интерпретации результатов, а также всю информацию, требуемую в соответствии с применяемым методом. Все оформленные отчеты должны быть сохранены в качестве технических записей.

В соответствии с пунктом 7.8.3.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 в дополнение к требованиям, перечисленным в пункте 7.8.2 указанного стандарта, отчеты об испытаниях должны, если это необходимо для интерпретации результатов испытаний, включать в себя, в том числе, при необходимости заявление о соответствии требованиям или спецификациям (см. 7.8.6); где это применимо, неопределенность измерений, представленную в тех же единицах, что и измеряемая величина, или в относительном по отношению к измеряемой величине виде (например, в процентах), когда: это имеет отношение к достоверности или применению результатов испытаний; этого требует заказчик; неопределенность измерения влияет на соответствие установленному пределу; мнения и интерпретации, где это применимо (см. 7.8.7); дополнительную информацию, которая может потребоваться по конкретным методам, органам власти, заказчикам или группам заказчиков.

В связи с вышеизложенным, исходя из положений ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 заявление о соответствии требованиям или спецификациям, мнения и интерпретации должны быть включены в отчет об испытаниях, если это необходимо для интерпретации результатов испытаний.

Дополнительно сообщаем, что если в протокол исследований (испытаний) и измерений включены мнения и толкования, лаборатория должна задокументировать основания, на которых они построены. Мнения и толкования должны быть четко выделены в протоколе исследований (испытаний) и измерений.

Мнения и толкования не следует смешивать с инспектированием и сертификацией продукции, предусмотренными в ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции» и ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг».

Обращаем внимание, что вопросы, поставленные в обращении, относятся к компетенции нескольких федеральных органов исполнительной власти.

Так, вопрос № 3, поставленный в обращении, относится к сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, является Федеральная антимонопольная служба, в связи с чем копия обращения Ассоциации «Национальное объединение строителей» была направлена в указанный федеральный орган исполнительной власти с просьбой представить в Росаккредитацию позицию по существу указанного вопроса.

Поставленный в обращении вопрос № 5 относится к сфере строительства, градостроительства (за исключением территориального планирования) и жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства (за исключением территориального планирования) и жилищно-коммунального хозяйства является Минстрой России, в связи с чем копия обращения Ассоциации «Национальное объединение строителей» в части вопроса № 5 была направлена в указанный федеральный орган исполнительной власти с просьбой представить в Росаккредитацию позицию в пределах установленной компетенции.

При поступлении позиций Минстроя России и ФАС России в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» Росаккредитацией будет направлена соответствующая информация.

И.о. начальника Управления  
правового обеспечения  
и международного сотрудничества

М.С. Пигалицын

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Федеральной службы по аккредитации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Кому выдан: Пигалицын Михаил Сергеевич  
Кем выдан: ООО «НТСсофт»  
Действителен: с 27.05.2020 до 27.05.2021



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

22.01.2021 № Д34и-1460

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ассоциация «Национальное  
объединение строителей»

123242, г. Москва,  
ул. М. Грузинская, д. 3

[info@nostroy.ru](mailto:info@nostroy.ru)

О рассмотрении обращения

От 8 декабря 2020 г. № 07-01/1-  
5359/20

Департамент государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России (далее – Департамент) в рамках установленной компетенции рассмотрел обращение Ассоциация «Национальное объединение строителей», направленное Росаккредитацией в ФАС России для запроса позиции и поступившее в Департамент письмом ФАС России от 13 декабря 2020 г. № 17/113259/20 (вх. № 176926 от 24 декабря 2020 г.) (далее – Обращение).

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845, Росаккредитация является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц,

НОСТРОЙ  
№ 01-395/21  
от 25.01.2021



и в целях реализации своих полномочий имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями.

Методические рекомендации по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра) утверждены приказом Росаккредитации от 25 января 2019 г. № 11 (далее – Методические рекомендации).

Разъяснения в части заполнения области аккредитации в соответствии с Методическими рекомендациями были направлены в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом Росаккредитации от 17 декабря 2020 г. № 25713/05-МП.

В части, касающейся применения межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», введенного в действие Приказом Росстандарта от 15 июля 2019 г. № 385-ст (далее – ГОСТ ISO/IEC 17025-2019), считаем необходимым отметить.

ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 устанавливает общие требования, в том числе, к компетентности, беспристрастности и стабильному функционированию лабораторий.

Пунктом 7.8.1.2 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что результаты должны быть представлены точно, четко, недвусмысленно и объективно, как правило, в форме отчета (например, отчет об испытаниях, свидетельство (сертификат) о калибровке или акт отбора образцов) и должны включать в себя всю информацию, согласованную с заказчиком и необходимую для интерпретации результатов, а также всю информацию, требуемую в соответствии с применяемым методом. Все оформленные отчеты должны быть сохранены в качестве технических записей.

В соответствии с пунктом 7.8.3.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 в дополнение к требованиям, перечисленным в пункте 7.8.2 указанного стандарта, отчеты об испытаниях должны, если это необходимо для интерпретации результатов испытаний, включать в себя, в том числе, при необходимости заявление о соответствии требованиям или спецификациям (см. 7.8.6); где это применимо, неопределенность измерений, представленную в тех же единицах, что и измеряемая величина, или в относительном

по отношению к измеряемой величине виде (например, в процентах), когда: это имеет отношение к достоверности или применению результатов испытаний; этого требует заказчик; неопределенность измерения влияет на соответствие установленному пределу; мнения и интерпретации, где это применимо (см. 7.8.7); дополнительную информацию, которая может потребоваться по конкретным методам, органам власти, заказчикам или группам заказчиков.

В связи с вышеизложенным, исходя из положений ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 заявление о соответствии требованиям или спецификациям, мнения и интерпретации должны быть включены в отчет об испытаниях, если это необходимо для интерпретации результатов испытаний.

При этом если в протокол исследований (испытаний) и измерений включены мнения и толкования, лаборатория должна задокументировать основания, на которых они построены. Мнения и толкования должны быть четко выделены в протоколе исследований (испытаний) и измерений.

Мнения и толкования не следует смешивать с инспектированием и сертификацией продукции, предусмотренными в ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции» и ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг».

Дополнительно сообщаем, что Обращение было направлено ФАС России также в Минфин России и Минстрой России для ответа в рамках компетенции.

Обращаем внимание, что данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, является мнением Департамента и носит информационный характер.

Заместитель директора Департамента  
государственной политики в сфере  
лицензирования, контрольно-надзорной  
деятельности, аккредитации  
и саморегулирования

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB11DB49F6EAA7CA  
Владелец: Савельева Наталья Анатольевна  
Действителен: с 29.12.2020 до 29.12.2021

Н.А. Савельева